

李强主持召开国务院常务会议

听取当前防汛抗旱情况和下一步工作安排汇报 审议通过《自然灾害调查评估暂行办法》 部署逐步推行免费学前教育有关举措

新华社北京7月25日电 国务院总理李强7月25日主持召开国务院常务会议，听取当前防汛抗旱情况和下一步工作安排汇报，审议通过《自然灾害调查评估暂行办法》，部署逐步推行免费学前教育有关举措。

会议指出，当前已进入“七下八上”防汛关键期，要以“时时放心不下”的责任感，树牢底线思维、极限思维，立足防大汛、抗大灾，拧紧责任链条，进一步强化协同配合，确保安全度汛。

要始终把保障人民群众生命安全放在第一位，加强监测预警，遇有突发情况及时果断组织转移避险，最大限度减少人员伤亡。要未雨绸缪，做好重点区域、重大工程和薄弱环节查险排险工作，努力减少灾害损失。要统筹做好受旱地区抗旱减灾，精准调配抗旱水源，保障作物灌溉用水，确保群众饮水安全。

会议指出，要科学严谨、实事求是做好自然灾害调查评估工作，深入总结经验教训，深刻剖析问题短板，进一步提升防灾减灾救灾能力。对造成重大社会影响的自然灾害要提级调查、挂牌督办，及时回应公众关切，举一反三抓好整改。

会议指出，逐步推行免费学前教育是涉及千家万户、事关长远发展的重要惠民举措。要指导各地尽快细化工作方案，按照分担比例安排补助资金，确保按时足额拨付。要加强动态监测评估，科学核算办园成本，统筹好公办、民办幼儿园补助政策，做好家庭经济困难儿童、孤儿和残疾儿童等群体政策衔接和兜底保障。要统筹考虑学龄人口变化、财力状况等因素，坚持保基本保普惠原则，进一步完善学前教育投入机制，加强基础设施建设，改善幼儿园教师待遇，提升办园质量水平。要加强学前教育监督管理，严格落实监管责任，规范办园行为，切实守护好在园儿童身心健康。

会议还研究了其他事项。

民办幼儿园补助政策，做好家庭经济困难儿童、孤儿和残疾儿童等群体政策衔接和兜底保障。要统筹考虑学龄人口变化、财力状况等因素，坚持保基本保普惠原则，进一步完善学前教育投入机制，加强基础设施建设，改善幼儿园教师待遇，提升办园质量水平。要加强学前教育监督管理，严格落实监管责任，规范办园行为，切实守护好在园儿童身心健康。

会议还研究了其他事项。

证监会明确七大工作重点 全力巩固市场回稳向好态势

■本报记者 吴晓璐

据中国证监会网站7月25日消息，7月24日，中国证监会召开证监会系统党的建设暨2025年年中工作会议，总结上半年工作，分析当前形势，部署下一阶段证监会系统党的建设和改革发展重点任务。证监会党委书记、主席吴清出席会议并讲话。

会议明确下半年七大工作重点，包括全力巩固市场回稳向好态势；深化改革激发多层次市场活力；从资产端、资金端进一步固本培元；持续提升监管执法效能；精准防控资本市场重点领域风险；稳步推进高水平制度型开放；增强资本市场重大问题研究的权威性和影响力，更好服务国家战略和监管需要。

市场韧性增强

会议认为，今年以来，面对复杂严峻风险考验，证监会系统认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，紧扣防风险、强监管、促高质量发展主线，协同各方持续推动新“国九条”和资本市场“1+N”政策文件落地见效，打好政策“组合拳”，全力维护市场稳定运行；推动中长期资金入市、公募基金改革、科创板“1+6”政策措施、上市公司并购重组等一批标志性改革取得突破；强化监管“长牙带刺”、有棱有角，从严打击财务造假、操纵市场、内幕交易等严重违法违规行为；严控增量、妥善存量，稳步推进债券违约、私募基金、融资平台等重点领域风险化解和持续收敛。经过各方共同努力，资本市场经受住了超预期外部冲击，市场韧性增强，预期改善，回稳向好的态势不断巩固。

在此过程中，证监会系统坚持以政治建设为统领，全面加强思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设等各方面建设，自觉主动接受驻证监会纪检监察组等各方监督，推进中央巡视集中整改取得重要阶段性成效。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，一体推进学查改，从严抓好重点问题集中整治。纵深推进证监会系统反腐败斗争，支持驻证监会纪检监察组从严查办一批严重违法违纪案件，针对性加强公权力监督制约和警示教育，扎实开展“纪检监察工作规范化法治化正规化建设年”行动，证监会系统全面从严治党严的基



调、严的氛围进一步树牢。

持续提升监管执法效能

会议强调，未来一段时间，资本市场内外部环境仍然错综复杂，困难挑战不少，但经济高质量发展的确定性、宏观政策预期的确定性、中国资产估值修复的确定性等更为保持市场平稳健康运行提供了基础和条件。证监会系统要认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，牢牢把握市场要稳、监管要严、功能要强、队伍要过硬这四个着力点，不断集聚稳的力量、壮大进的动能，持续稳定和活跃资本市场，更好服务经济持续回升向好和中国式现代化大局。

一是全力巩固市场回稳向好态势。进一步健全稳市机制，增强市场监测监管和风险应对的有效性、前瞻性，加强预期引导。

二是深化改革激发多层次市场活力。推动科创板改革举措落地，推出深化创业板改革的一揽子举措，持续推进债券、期货产品和服务创新。

三是从资产端、资金端进一步固本培元。大力推动上市公司提升投资价值，抓好

“并购六条”和重大资产重组管理办法落实落地，同时严防利益输送和“浑水摸鱼”，加快推进财务造假综合惩防意见落地，更好发挥公司治理内生约束作用。更大力度培育壮大长期资本、耐心资本，大力推动中长期资金入市，扎实推进公募基金改革，促进畅通私募股权创投基金“募投管退”循环。

四是持续提升监管执法效能。突出打大、打恶、打重点，强化监管协同，提高科技监管能力，提升执法质效，坚决惩治资本市场违法违规行。坚持突出重点、精准施策，防止一刀切、简单化，切实做到严而有度、严而有力、严而有效。

五是精准防控资本市场重点领域风险。统筹化解处置房企债券违约风险和支持构建房地产发展新模式，稳步推动融资平台债务风险化解和市场化转型，严厉打击私募违法违规和非法证券期货活动。

六是稳步推进高水平制度型开放。系统研究完善资本市场对外开放总体布局、实施路径，稳妥有序抓好自主开放重点举措落实落地，推动在岸与离岸市场协同发展，持续拓展资本市场跨境合作新空间。

七是增强资本市场重大问题研究的权威

性和影响力，更好服务国家战略和监管需要。

会议要求，要坚持以高质量党建引领高质量发展，坚决落实二十届中央纪委四次全会和金融系统党的建设工作会议精神，坚持刀刃向内、自我革命，全面加强证监会系统党的建设，真正在思想观念和行动上来个转变，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。一是始终把党的政治建设摆在首位，持续加强政治机关建设，增强政治意识，淬炼政治能力，强化政治担当，不断巩固拓展中央巡视整改成效。二是持之以恒抓好作风建设，深化重点问题整改，完善“过紧日子”相关制度，持续改进监管服务，坚决纠治形式主义、官僚主义。三是以更大决心和力度一体推进“三不腐”，支持驻证监会纪检监察组深化拓展证券发行审核领域腐败问题专项治理，针对性堵塞漏洞、完善制度，着力管住“关键少数”，全方位加强公权力监督制约，深入推进风腐同查同治，坚决铲除腐败滋生的土壤和条件。四是统筹抓好领导班子和干部队伍建设，坚持严管厚爱相结合，树牢选人用人正确导向，综合施策激励干部职工担当作为，加快锻造“三个过硬”的监管铁军。

从多地外贸“半年报”看中国制造多维度韧性

■ 李春莲

近日，上海海关发布的数据显示，上半年，上海市实现外贸进出口2.15万亿元，同比增长2.4%。至此，长三角四省市均已公布外贸“半年报”，上半年，沪苏浙皖的出口增速分别为11.1%、9.4%、9.1%和15.4%。除长三角外，多地披露的外贸“半年报”亮点纷呈，例如，广州上半年外贸进出口同比增长15.5%，创历史新高；义乌市上半年进出口总值达4058.3亿元，同比增长25.0%。

笔者认为，在全球贸易形势复杂多变的大背景下，这些数据不仅折射出区域经济的活力，更揭示了中国制造的多维度韧性，为中国经济持续稳定发展注入强劲动力。

第一，区域协同务实外贸底盘。

多地上半年外贸规模创新高，不仅是中国制造硬实力的跃升，更得益于各区域间的协同发展。例如，浙江电动汽车出口激增，背后是上海新能源汽车零部件供应体系提供的支撑；江苏船

舶出口增长，则依托于长三角航运物流枢纽的高效协同。如今，中国正以“全国一盘棋”的格局，构建起抵御风险、激活动能的外贸新生态。

第二，产业链体系日益完备。

从各地外贸“成绩单”可以看出，我国逐步形成完备的产业链体系优势。面对全球供应链重构的挑战，中国制造业通过“链主企业+配套网络”的模式，构建起自主可控的产业生态，从“单链承压”迈向“生态抗风险”。以广东东莞为例，作为全球闻名的“世界工厂”，东莞上半年进出口货值7492.8亿元，创历史新高。从出口产品分类别看，既有潮玩等传统优势产品，也有高技术产品，这种全面开花的局面得益于东莞完备的制造业体系，各个环节紧密配合，形成了强大的供应链弹性。当全球市场需求出现波动时，东莞制造能够迅速调整生产，满足不同客户的多样化需求，在全球贸易格局中重塑竞争新优势。

第三，结构优化释放增长动能。

从以服装、家电等为代表的“老三样”到以

新能源汽车为代表的“新三样”，中国出口产品结构持续优化升级，新能源汽车、锂电池、太阳能电池成为出口新引擎。例如，浙江上半年电动汽车出口激增86.3%，安徽“新三样”出口增速超六成，成为全球产业链关键一环。这种出口结构的优化，是中国制造在产业结构维度韧性的体现，提升了中国制造的附加值和技术含量，为外贸持续增长注入新动力。

第四，创新驱动锻造核心优势。

在全球贸易竞争日益激烈的当下，创新成为中国制造破局的关键。上半年，各地在高新技术产品出口方面取得亮眼成绩。例如，上海上半年高技术产品出口2396.4亿元，占全市出口总值的25.2%。其中，手术机器人出口增长3.9倍，成功打开欧美等高端市场大门。上海积极推动科技创新与产业融合，加大在高端装备制造、生物医药、人工智能等领域的研发投入，培育了一批具有国际竞争力的创新型企业，这些企业凭借领先的技术和创新的产品，在国际市场上赢得了一席之地，推动中国制造业向全球价值链高端攀升。

第五，多元化布局开拓新市场。

面对复杂的国际环境，中国企业以“多点开花”策略拓展市场，实现从“单一依赖”到“全球布局”。上半年，多地外贸企业积极开拓新兴市场，降低对单一市场的依赖。这种多元化布局有效分散了风险，使中国制造业在全球供应链重构中保持战略主动。与此同时，跨境电商、海外仓等新业态快速发展，助力中国制造直达消费终端。

透过多地外贸“半年报”，我们清晰地看到中国制造的 multidimensional resilience，产业链、市场、创新各环节的协同进化，共同构成了中国制造在全球贸易浪潮中破浪前行的强大动力。在笔者看来，随着这些优势的不断巩固和提升，中国制造将在国际市场上展现出更加强劲的竞争力，也将为世界经济注入更多的“中国动能”。

今日视点

今日导读

证监会修订上市公司治理准则并公开征求意见

A2版

和远气体：以“绿色+智能+循环”开启高端化升级新征程

B1版

财政部：今年以来财政运行总体平稳 财政支出力度持续加大

■本报记者 韩 昱

7月25日，财政部召开2025年上半年财政收支情况新闻发布会，介绍上半年财政收支情况。

一般公共预算收入方面，上半年，全国一般公共预算收入115566亿元，同比下降0.3%，降幅比一季度收窄0.8个百分点。其中，全国税收收入92915亿元，下降1.2%；非税收入22651亿元，增长3.7%。分中央和地方看，中央一般公共预算收入48589亿元，下降2.8%；地方一般公共预算本级收入66977亿元，增长1.6%。

一般公共预算支出方面，上半年，全国一般公共预算支出141271亿元，同比增长3.4%。分中央和地方看，中央一般公共预算本级支出19914亿元，增长9%；地方一般公共预算支出121357亿元，增长2.6%。

“今年以来，财政运行总体平稳。”财政部国库支付中心副主任唐龙生介绍，上半年财政运行呈现四个特点：一是税收收入逐步回升；二是非税收入增幅回落；三是多数地区收入保持增长；四是财政支出力度持续加大，重点领域支出得到较好保障。

“各级财政部门认真落实更加积极的财政政策，加大支出强度，优化支出结构，持续加强对重点领域的支出保障。”唐龙生说，上半年，全国一般公共预算支出14.13万亿元，同比增长3.4%。其中，社会保障和就业支出增长9.2%，教育支出增长5.9%，卫生健康支出增长4.3%，科学技术支出增长9.1%，住房保障支出增长2.2%，节能环保支出增长5.9%，文化旅游体育与传媒支出增长5%。同时，各级财政部门加快债券资金发行使用，列入政府性基金预算的地方政府专项债券、超长期特别国债、中央金融机构注资特别国债资金上半年支出了2.43万亿元，带动政府性基金预算支出增长30%。

财政部预算司一级巡视员、政府债务研究和评估中心主任李大伟介绍，按照中央经济工作会议部署，财政部坚决实施更加积极的财政政策，围绕提振消费、稳就业稳经济等重点领域，加强财政政策支持供给和资金拨付管理，确保尽早发挥政策效果，为经济社会发展提供有力支撑。主要体现在五个方面：一是在加快预算下达上下功夫；二是在用好债券资金上见实效；三是在保障基本民生上加力度；四是在提振消费行动上出新招；五是在地方财力保障上增强度。

在用好债券资金方面，李大伟介绍，今年上半年，全国发行新增地方政府一般和专项债券2.6万亿元，支持地方重点领域重大项目建设。下达超长期特别国债资金预算6583亿元，有力支持“两重”项目建设和“两新”工作。发行特别国债5000亿元，完成4家国有大型商业银行核心一级资本补充工作，提升银行服务实体经济能力。

在提振消费行动方面，他介绍，财政部分两批预拨超长期特别国债资金1620亿元，用于消费品以旧换新，并进一步扩大补贴范围，降低居民消费成本。落实就业优先政策，向中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴，增强消费能力和消费意愿。支持地方推广消费新业态新模式新场景，打造更多消费热点。

财政部经济建设司副司长吴盖也在发布会上透露，今年1月份和4月份，财政部已分两批累计预拨超长期特别国债资金1620亿元。近期，财政部配合国家发展改革委测算确定了各地区2025年资金规模，并下达第三批超长期特别国债资金690亿元，剩余资金将在10月份下达，支持各地做好消费品以旧换新工作。

“下一步，财政部将继续实施好更加积极的财政政策，加快预算执行进度，提高资金使用效益，推动经济持续回升向好。”李大伟表示。

本版主编：陈 炜 责编：张 博 制作：闫 亮
本期校对：包兴安 曹原赫 美 编：崔建岐