



# 李强主持召开国务院常务会议

## 听取前期防汛救灾工作情况和提升北方地区防汛减灾能力汇报 部署进一步促进民间投资发展的若干措施 研究完善海外综合服务体系 审议通过《生物医学新技术临床研究和临床转化应用管理条例(草案)》

新华社北京9月12日电 国务院总理李强9月12日主持召开国务院常务会议,听取前期防汛救灾工作情况和提升北方地区防汛减灾能力汇报,部署进一步促进民间投资发展的若干措施,研究完善海外综合服务体系,审议通过《生物医学新技术临床研究和临床转化应用管理条例(草案)》。

会议指出,今年“七下八上”防汛关键期,一些地区极端强降雨频发,受灾较重,有关地方和部门认真贯彻落实党中央决策部署,全力做好防汛防台抢险救灾工作。当前虽然防汛关键期已过,但仍面临洪涝和台风风险,必须始终保持警醒,坚持人民至上、生命至上,毫不放松做好防汛救灾减灾工作。要加强部门协同、上下联动,扎实做好受灾群众救助、恢复重建、部分地区抗旱减灾等各项工作,突出抓好秋雨台风风险防范应对。要适应北方地区雨情汛情变化新特点,坚持问题导向,大力推进流域防洪工程、城市排涝、气象监测、应急救援等设施建设,优化水库等重大工程调度管理,全方位提升北方地区防汛救灾减灾能力。

会议指出,民间投资对稳就业稳经济具有重要作用。要聚焦企业关切的突出问题,在扩大准入、打通堵点、强化保障等方面实施一批务实举措,进一步激发民间投资活力、促进民间投资发展。要拓宽民间投资空间,支持民间资本加大新质生产力、新兴服务业、新型基础设施等领域投资。要严格落实招标投标领域相关制度规定,保障中小企业政府采购预留份额,加大中央预算内投资等对民间投资项目的支持力度。要营造公平竞争市场环境,破除限制民间投资的各种隐性壁垒,加强创新支撑和融资支持,完善服务体系,让民营企业敢投资、有回报。

会议指出,要着眼于为出海企业参与国际合作与竞争提供有力支撑,进一步完善海外综合服务体系。加强协同联动,统筹法律、金融、

物流等领域服务资源,丰富服务产品,构建服务平台,支持有条件的地方打造出海综合服务站,推动在重点国家建立海外综合服务站,增强商协会服务功能,培育一批跨境服务能力强的专业服务机构。

会议指出,要推动我国生物医学技术创新发展,加快技术研发和成果转化应用,促进生物医药产业提质升级,着力塑造发展新优势。要坚持发展和安全并重,依法规范临床研究,保障临床应用质量安全,有效防范各类风险,确保创新成果更好增进人民健康福祉。

会议还研究了其他事项。

会议指出,要推动我国生物医学技术创新发展,加快技术研发和成果转化应用,促进生物医药产业提质升级,着力塑造发展新优势。要坚持发展和安全并重,依法规范临床研究,保障临床应用质量安全,有效防范各类风险,确保创新成果更好增进人民健康福祉。

会议还研究了其他事项。

# 证监会发布《期货公司分类评价规定》

本报讯(记者吴晓璐)9月12日,证监会发布《期货公司分类评价规定》,即日起施行。

据了解,为贯彻落实党的二十届三中全会、中央金融工作会议和《国务院办公厅转发中国证监会等部门<关于加强监管防范风险促进期货市场高质量发展的意见>的通知》(国办发〔2024〕47号)要求,完善期货行业分类监管体系,更好分配监管资源,证监会对《期货公司分类监管规定》进行了修订,形成了《期货公司分类评价规定》(以下简称《规定》)。

据证监会介绍,本次修订的总体思路:一是坚持目标导向。通过完善分类评价制度,更好反映期货公司合规风控能力,提高对期货公司监管效能,引导期货公司合规稳健经营。二是坚持协调统一。统一扣分指标的评价标准和扣分逻辑,统一市场竞争力等指标的加分逻辑。三是简化指标流程。删除和简化部分指标,优化评价流程,压降专项评价指标,减轻行业负担。

本次修订将标题由《期货公司分类监管规定》调整为《期货公司分类评价规定》。主要修订内容包括:一是完善扣分机制。明确原则上以生效监管措施为依据实施扣分,消除重复扣分情形,合理设置扣分梯度,促进发挥多种监管手段的综合惩治效果。二是优化加分体系。完善服务实体经济能力指标,将市场竞争力指标调整为三大类9项指标,全面评价期货公司各项业务开展情况、整体盈利水平和资本实力。三是删除部分指标。删除“加权调整后日均机构客户权益总额”“成本管理能力”“净资产收益率”等指标,适应行业发展现状。四是调整专项评价。将专项评价整合和优化为3项,分别为服务国家战略、党建与文化建设、信息技术建设。五是调整特殊激励。对配合监管部门开展风险处置、连续3个评价期内持续合规状况和风险管理能力无扣分、与其他期货公司合并等情形予以加分激励。

后续,证监会将做好《规定》落地实施工作。

# 金融监管总局修订发布《信托公司管理办法》

本报讯(记者刘琪)9月12日,国家金融监督管理总局(以下简称“金融监管总局”)发布消息,为贯彻落实中央金融工作会议精神,推动信托行业坚持信托本源,深化改革转型,有效防控风险,金融监管总局修订发布了《信托公司管理办法》(以下简称《办法》)。

据金融监管总局有关司局负责人介绍,总局围绕信托公司“受托人”定位要求,对《办法》进行了全面修订完善,调整信托公司业务范围,进一步明确信托公司经营原则、股东责任、公司治理、业务规则、监管要求、风险处置安排等,完善促进信托业强监管防风险高质量发展的监管制度体系。

从主要修订内容来看:一是聚焦主责主业,坚持信托本源。结合信托公司业务实践,突出信托主业,调整业务范围。明确立足受托人定位,规范开展资产服务信托、资产管理信托和公益慈善信托业务。坚持“卖者尽责,买者自负;卖者失责,按责赔偿”,打破刚性兑付。

二是坚持目标导向,强化公司治理。明确信托公司要深化党建与公司治理有机融合。加强股东行为和关联交易管理。建立科学的内部考核机制和激励约束机制。推行受益人合法利益最大化的价值取向,加强信托文化建设。

三是加强风险防控,规范重点业务环节。督促信托公司以受托履职合规性管理和操作风险为重点加强全面风险管理。明确信托业务全过程管理要求。

四是强化信托监管要求,明确风险处置机制。提高信托公司最低注册资本。强化信托公司资本和拨备管理。加强行为监管和穿透监管。落实分级分类监管要求。提升风险处置和市场退出的约束力和操作性。

# 北交所存量股票将于10月9日启用新证券代码

本报讯(记者孟珂)9月12日,北京证券交易所(以下简称“北交所”)发布通知称,北交所存量上市公司代码切换工作总体准备就绪。自2025年10月9日起,北交所将为存量股票启用新证券代码,投资者对存量股票的交易委托、行情查询,市场主体对存量股票的业务办理等均使用切换后的证券代码。新旧代码对应关系可通过北交所官网“服务—新旧代码对照表”栏目查询。请各市场参与人高度重视代码切换工作,按照北交所要求做好业务、技术、投资者服务相关工作。

北交所表示,为降低切换风险,请本次切换代码的上市公司配合北交所妥善做好业务准备,统筹安排好各项业务办理时间,减少切换上线期间的在途业务。其他上市公司的日常业务可正常办理。



# 探寻深海机器人“中国造”背后的科技力量

■本报记者 冯雨瑶 李乔宇

在深海海域,一台台深海机器人正在极端的环境下有条不紊地进行着海底巡检工作。除了巡检外,深海采矿、深海生物探测等工作也能经机器人之手更安全、精准、高效地完成……这一幕幕原本出现在科幻电影中的场景正逐步走进现实。

地球表面约71%被海洋覆盖,这片“蓝色宝库”蕴藏着不可估量的生物、能源、矿产等资源。如何通过深海机器人突破桎梏,进一步释放海洋生产力是目前全球热议的课题。

在这场深海装备竞赛中,我国深海机器人产业处于何种位置?在这场面向未来的海洋竞争中,国内企业又如何实现突围与创新?近日,《证券日报》记者沿着深海机器人产业链调研采访,探寻“中国造”背后的科技力量。

## 自主创新破解发展瓶颈

深海环境极端——高压、低温、无光、强腐蚀,是人类活动的“禁区”,深海机器人由此成为助力海洋经济发展、释放海洋生产力的重要工具,也成为各国科研竞相角逐的关键赛道。

面对这片蓝海,国内产业曾在很长一段时间内处于空白。

从整机产品来看,万创投研董事总经理张震告诉《证券日报》记者,以主要用于1500米深海铺缆的机器人ROV为例,截至2024年底,我国存量ROV的数量在一百台左右,基本全部依赖进口。对于海底光电缆埋设等核心环节来说,这些设备为核心设备,但采购这些设备的成本以及采购周期都受限于人。“这影响了企业的工作进度,还限制了产业的发展速度。”

从核心零部件来看,山东未来机器人有限公司(以下简称“未来机器人”)董事长兼总经理陶泽文表示,2018年国内水下机器人(包含深海机器人)核心部件进口依赖度高达85%。这种技术受制于人的局面,



严重制约了我国水下机器人产业的自主可控发展。

但近年来,国内企业通过创新研发,不断突破核心技术,掌控核心资源,提升市场竞争力,我国深海机器人产业已取得了长足的发展。以未来机器人为例,其自主研发的深海铺缆机器人,能够深入水下最深6000米进行铺缆、勘探等工作,已经在多个商用海缆埋设项目中完成“实战”工作,并获得了国内外多个客户的订单。

陶泽文表示,从核心部件国产化率情况来看,2025年国内水下机器人核心部件的进

口依赖度已降至20%以下。

《2025—2030年全球及中国水下机器人行业市场现状调研及发展前景分析报告》显示,2024年全球水下机器人市场规模已突破120亿美元。中国方面,2021年中国水下机器人市场规模为31.63亿元,2024年突破100亿元,到2027年有望超400亿元,复合增长率高达25%。

## 产业变革拐点来临

从技术难度来看,追赶国际水平、达到商

用标准并实现交付并非易事。

“深海机器人领域的技术壁垒远高于陆地和低空机器人。”苏州世航智能科技有限公司(以下简称“世航智能”)创始人陈晓博告诉《证券日报》记者,深海环境具有高压、高腐蚀、能见度低等特性,对机器人的密闭性和控制算法提出极高要求,技术门槛很高。

同时,鉴于我国深海机器人产业研制工作长期依赖进口,产业协同的长期缺失亦限制了研制的进展,重塑产业链正在成为参与者们的重点工作方向。

(下转B1版)

# 以新型要素改革激活数字经济新动能

■ 贾丽

国务院近日印发《关于全国部分地区要素市场化配置综合改革试点实施方案的批复》。试点探索各类新型要素配置方式是本次改革的一个亮点。试点不仅涉及土地、劳动力、资本等传统要素,还支持试点地区探索数据、算力、空域、频谱轨道等新型要素的配置方式和价值实现路径。

当下,数据洪流奔涌,算力需求澎湃,空域与频谱的开发利用方兴未艾。这些新型要素如同数字经济时代的“新石油”,其高效配置与价值释放,是推动产业升级、做强做优做大数字经济的基础性力量与重要引擎。

蓝图已经绘就,关键在于落实。试点地区肩负着为全国改革投石问路、创造经验的重要

使命,可以大胆探索、先行先试。笔者认为,相关地区可从以下三个维度精准发力、寻求突破,以点带面,推动新型要素转化为发展实效,释放新型要素巨大潜力。

其一,以制度创新为核心,明确新型要素权属与高效流通规则。

新型要素市场化配置的前提是“确权”与“流通”。试点地区可率先探索明确数据、算力等要素的产权界定、价值评估、收益分配等基础制度,破解“不愿流通、不敢流通”难题;重点建设高标准、可信赖的新型要素交易市场或平台,进一步破除新型要素进入产业体系的准入壁垒;推动空域分类管理、频谱动态共享等机制创新,促进要素跨主体、跨区域、跨行业有序流动与高效聚合,提升资源配置效率;通过开展海陆空安全空间无人体系建设等,探索空域

等方面新型要素配置方式。

其二,引入与规范多元资本力量,构建促进新型要素开发与价值转化的投融资生态。资本是助推要素市场化配置的活水。各地区要积极探索引导各类资本参与新型要素的开发利用。一方面,鼓励风险投资、产业基金等市场化资本投向数据清洗标注、算力基础设施、低空经济、卫星互联网等关键领域,支持创新型企业发展。另一方面,要完善监管框架,防止资本无序扩张,确保投资流向符合国家战略导向和公共利益。探索数据资产入表、数据信贷、算力金融等创新工具,为要素价值转化提供多元化金融支持。

其三,以场景开放为牵引,推动新型要素融合应用与产业赋能落地见效。要素的价值最终体现在赋能实体经济上。试点地区可主

动开放智慧城市、智能制造、数字文旅、低空物流等丰富的应用场景,通过“揭榜挂帅”“赛马”等机制,促进新技术、新业态、新模式的测试验证和规模化应用。重点支持传统产业利用新型要素实现转型升级,培育一批具有国际竞争力的数字产业集群,让改革成果切实体现为产业竞争力的提升和经济高质量发展的实效。

各试点地区应勇于担当,率先形成一批可复制、可推广的新型要素配置创新模式和制度成果,为在全国范围内深化要素市场化改革、充分释放数字经济新动能闯出新路、作出示范,推动新型要素市场从“试验田”走向“大田耕作”。

