

聚焦“十四五”时期金融业发展成就

中国人民银行行长潘功胜:

我国金融治理体系和治理能力现代化迈上新台阶

本报记者 刘琪

9月22日,国务院新闻办公室举行“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会,介绍“十四五”时期金融业发展成就。

中国人民银行行长潘功胜在发布会上表示,在党中央坚强领导下,我国金融事业取得新的重大成就。金融体制改革全面深化,顶层设计更加完善,我国金融治理体系和治理能力现代化迈上新台阶;种类齐全、竞争充分的金融机构、市场、产品体系更加健全,金融服务的质量、效率、普惠性大幅提升;重点领域金融风险有序化解,守住了不发生系统性金融风险的底线;金融对外开放步伐加快,我国金融业的国际竞争力和影响力显著增强。

据潘功胜介绍,截至今年6月末,中国银行业总资产近470万亿元,位居世界第一;股票、债券市场规模位居世界第二;外汇储备规模连续20年位居世界第一。

金融服务实体经济质效大幅提升

对于“十四五”时期金融业发展成就,潘功胜在发布会上谈到了几个方面:第一,金融体制改革进一步深化。党中央对金融工作领导体制、金

融监管体制等进行了一系列重塑性改革。设立中央金融委员会、中央金融工作委员会,加强党中央对金融工作的集中统一领导,将中国特色社会主义制度的政治优势和制度优势转化为金融治理效能。对标金融强国应当具备的六个关键核心金融要素,加快构建现代金融体系,着力推动我国金融业高质量发展。

第二,金融服务实体经济质效大幅提升。坚持支持性的货币政策立场,中国特色现代货币政策框架初步形成,实施和传导更为有效,助力“十四五”经济社会发展主要目标顺利实现。与此同时,扎实做好金融“五篇大文章”,有力支持国家重大战略、经济社会发展的重点领域和薄弱环节。健全科技金融政策框架,持续提升金融支持科技创新的能力、强度和水平,满足科技型企业不同生命周期阶段的融资需求。“十四五”时期,科技型中小企业贷款、普惠小微、绿色贷款年均增速超过20%。特别是2024年9月份中央政治局会议以来,中国人民银行按照党中央部署,出台了一系列货币金融政策举措,有效稳定市场预期,提振信心,推动经济持续回升向好和高质量发展。

第三,金融业改革开放持续推进。持续推动金融供给侧结构性改革,深化金融机构改革,发展多层次金融市场,优化金融结构。稳步推动

金融业高水平双向开放,提升制度型开放水平,在国际金融治理合作中的参与度、影响力、话语权显著提高。

第四,防范化解金融风险取得重要成果。按照中央部署,有序处置金融风险领域一批突出风险点,有效防范化解外部风险对我国金融市场的外溢和冲击,有力保护广大储户、中小投资者利益。目前我国金融体系总体稳健,金融机构整体健康,金融市场运行平稳。

实现币值稳定和金融稳定双目标

潘功胜表示,“十四五”时期,中国人民银行聚焦健全货币政策和宏观审慎政策双支柱调控框架,实现币值稳定和金融稳定双目标,加快完善中央银行制度,为金融强国建设、经济高质量发展提供坚实支撑。

一是构建科学稳健的货币政策体系,完善中国特色现代货币政策框架。在目标体系方面,优化货币政策中间变量,明确央行政策利率,更加注重发挥利率等价格型调控工具的作用。在执行机制方面,持续丰富货币政策工具箱,营造适宜的流动性环境,创设实施多项结构性货币政策工具,优化信贷投向。探索丰富金融市场稳定的货币政策工具,拓展货币政策作用空间。在传导机制方面,强化利率政策的传导与监督,注重发

挥市场在汇率形成之中的决定性作用,健全政策沟通机制,不断提高货币政策透明度。中国特色现代货币政策框架已初步形成并不断完善,有效促进了金融总量的合理增长,融资成本的稳步下降、信贷结构的不断优化,维护了币值稳定。

二是健全宏观审慎政策框架和系统性金融风险防控体系。完善金融风险监测、预警和处置体系,强化重点领域的宏观审慎管理,健全系统重要性金融机构的监管基本框架,系统性金融风险的防控能力明显提升。

三是健全金融市场和金融市场基础设施体系。推出债券市场“科创板”,基本建成多层次的债券市场框架。债券市场产品持续丰富,规模稳步扩大、活跃度明显提升。金融市场制度和监管全面加强。中国与全球金融市场有序联通,外资参与度稳步提升。

四是建设更高水平的开放型金融新体制。深化金融业高水平对外开放,扎实推进人民币国际化,持续建设并完善多渠道、广覆盖的自主可控跨境支付体系。积极参与全球经济治理与合作,参与国际金融规则和标准的制定。持续提升开放条件下的金融安全。

潘功胜表示,下一步,中国人民银行将进一步深化改革为动力,加快完善中央银行制度,坚持走中国特色金融发展之路,支持经济高质量发展。

国家金融监督管理总局局长李云泽:

5年来银行业、保险业为实体经济提供新增资金170万亿元

本报记者 刘琪

9月22日,国务院新闻办公室举行“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会,介绍“十四五”时期金融业发展成就。

国家金融监督管理总局(以下简称“金融监管总局”)局长李云泽在发布会上表示,“十四五”以来,从原银保监会到金融监管总局,认真落实党中央、国务院决策部署,深入践行金融工作的政治性、人民性,全面完成“十四五”规划的目标任务,助力金融强国建设迈出坚实步伐。

李云泽从三个方面介绍了有关情况:

一是行业高质量发展实现新跨越。综合实力更加雄厚。目前银行业

保险业总资产超过500万亿元,5年来年均增长9%,全球最大信贷和第二大保险市场地位更加稳固。信托、理财、保险资管机构管理资产近100万亿元,规模较“十三五”末翻了一番。全球1000强银行中,143家中资银行上榜,前10位我国占6席。改革开放持续深化,多层次、广覆盖、差异化的金融机构体系日益完善。大型机构主力军和压舱石地位和作用更加突出,中小机构服务当地、特色发展取得实效。全球前50大银行有43家在华设立机构,40家最大的保险公司半数已进入中国。金融运行总体稳健。不良贷款、资本充足、偿付能力等主要监管指标稳中向好,均处于“健康区间”。5年来处置不良资产较“十三五”时期增加超40%。行业抵御风险的资本和拨备

总规模超过50万亿元。应对各类挑战的基础更牢,韧性更强,底气更足。

二是金融服务再上新台阶。融资主渠道作用有效发挥。5年来,银行业、保险业通过信贷、债券、股权等多种方式,为实体经济提供新增资金170万亿元。重点领域投放精准有力。科研技术贷款、制造业中长期贷款、基础设施贷款分别实现年均增长27.2%、21.7%、10.1%。普惠型小微企业贷款余额36万亿元,是“十三五”末的2.3倍,利率下降2个百分点。民生保障显著增强。保险业累计赔付9万亿元,较“十三五”时期增长61.7%。农业保险为8亿户次农户提供风险保障。商业养老、健康保险积累准备金11万亿元。金融服务覆盖面持续扩大,北到漠河、南到三沙,实现乡乡有网点、村村通服务。

三是金融监管开创新局面。监管体制深刻变革。坚决落实中央金融工作会议精神,中央金融委决策部署,金融监管总局系统机构改革圆满收官,“四级垂直”架构有效运转,金融消保统筹工作扎实推进,省市县三级防非排非机制全面覆盖。监管质效持续提升。监管法制“四梁八柱”加快搭建,数字化智能化水平不断提高,机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管“五大监管”得到全面强化。坚持严格执法、敢于亮剑,累计处罚机构2万多家次,责任人3.6万人次,罚没金额210亿元。监管合力加快凝聚。无论中央金融监管机构改革,还是房地产、小微企业两项融资协调机制,央地协同、部门联动更加密切,形成了“同责共担、问题共答、同向发力”的生动局面。

中国人民银行副行长、国家外汇管理局局长朱鹤新:

“十四五”以来我国外汇储备始终稳定在3万亿美元以上

本报记者 刘琪

9月22日,国务院新闻办公室举行“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会,介绍“十四五”时期金融业发展成就。

中国人民银行副行长、国家外汇管理局局长朱鹤新在发布会上表示,“十四五”以来,外汇领域有效统筹发展和安全,稳步推进高水平开放,为构建新发展格局提供有力支持,主要表现在四个方面:国际收支运行更加稳健;外汇服务实体经济质效大幅提升;开放环境下的监管能力和风险防控能力持续增强;“十四五”以来我国外汇储备始终稳定在3万亿美元以上。

朱鹤新表示,面对更趋复杂严峻的外部环境,我国涉外经济顶住压力、稳定发展,对外经贸呈现多元化格局,

韧性增强。国际收支基本平衡,经常账户顺差与GDP之比保持在合理区间。跨境双向投融资活跃,7月末境外机构和持有境内股票、债券、存贷款超10万亿元。

谈及“十四五”以来我国外汇市场运行的总体表现,朱鹤新表示,“十四五”以来,国际政治、经济、社会等多元因素交织,外部环境更趋严峻复杂,国际金融市场波动加大。我国坚持推进高质量发展,实施高水平开放,总的看,我国外汇市场运行平稳,不论是活力还是韧性都在增强,主要有三个方面的特点:

一是涉外经济稳健发展,跨境收支展现较强活力。跨境收支可以反映一个国家涉外经济的活跃度。2024年,我国跨境收支规模为14万亿美元,较2020年增长64%,年均增长速度“十四五”比“十三五”时期提高8个百分点。今年前

8个月,我国跨境收支同比增长10%,跨境贸易和投融资活动持续活跃。

二是外汇市场功能更加完备,市场深度拓展。从交易规模看,2024年交易量为41万亿美元,较2020年增长了37%,即期和衍生品交易同步增长,外汇市场有足够的容量承接各类交易,为高效配置外汇资源创造良好条件。从参与主体看,截至今年6月末,已经有703家银行和115家非银机构参与银行间外汇市场,其中包含了296家外资机构,交易范围已经涵盖了主要的币种,更好满足多层次主体的交易需要。从基础设施看,交易、清算和支付机制不断完善,有效降低了交易成本和结算风险,更好服务实体经济。

三是外汇市场交易理性有序,稳健性增强。人民币汇率双向浮动,弹性增强,发挥了宏观经济和国际收支

自动稳定器的功能。企业外汇套期保值的比例率已经由2020年的17%上升到30%左右,人民币在跨境贸易中的占比由16%上升到近30%,外汇市场韧性进一步增强。同时,外汇市场宏观审慎管理体系逐步健全,逆周期调节工具箱更加丰富。近年来面对高波动的国际市场环境,我国跨境资金流动总体均衡,人民币汇率在主要货币中的表现比较稳健。

展望未来,朱鹤新表示,我国经济基本面长期向好,高水平对外开放稳步推进,这奠定了国际收支自主平衡格局的稳定。同时,人民币汇率市场化形成机制不断完善,外汇市场宏观审慎管理更加有效,所以应对外部风险挑战的底气更足,将为“十四五”我国外汇市场健康发展提供更加坚实的保障。

A股科创引擎动力澎湃

朱宝琛

资本市场服务科技创新跑出“加速度”,资本市场含“科”量进一步提升。

在9月22日国务院新闻办公室举行的“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会上,中国证监会主席吴清用一组数据进行了阐述:“近年来,新上市企业中九成以上都是科技企业或者科技含量比较高的企业。目前A股科技板块市值占比超过1/4,已明显高于银行、非银金融、房地产行业市值合计占比。市值前50名公司中科技企业从‘十三五’末的18家提升至当前的24家。”

这背后,离不开政策的鼎力支

持。近年来,监管部门持续深化发行上市、并购重组、股权激励等领域的适应性改革,优化制度和产品供给,引导各类要素资源向创新领域聚集,为支持科技创新和产业转型升级提供了重要支撑。

以并购重组为例,9月24日,《关于深化上市公司并购重组市场改革的意见》(即“并购六条”)发布将满一年。在这段时间里,包括生物医药、信息技术等在内的一些战略性新兴产业上市公司发布并购重组公告,以期实现资源整合,提升产业集中度、整体竞争力和创新能力。同时,还有更多的上市公司密切关注行业发展动态,在加强产业整合、完善产业链布局等方面寻找机会。

这正是资本市场发挥功能,推动科技创新和产业融合创新发展的一个缩影。笔者认为,未来,资本市场要持续赋能科技创新。

一是要进一步加强资本市场支持科技企业的政策的系统集成和协同配合,激活创新资本动能。

一方面,要加强与有关部门的政策协同,精准识别科技型企业、前沿科技领域企业,优先支持这类企业通过资本市场实现高质量发展;要积极引导传统产业的上市公司加大对新生产力的并购力度,实现外延式、跨越式发展;要鼓励科技创新型上市公司加大产业链上下游的并购重组,引导更多资源要素向新生产力方向聚集。

另一方面,要精准识别那些披着“创新”外衣的公司,防止它们抢占真正的创新公司资源。一旦发现存在“浑水摸鱼”的情况,要严厉惩处。

二是要加大力度培育壮大耐心资本,有效服务科技企业高质量发展。

科技行业市场变化快、风险高、竞争激烈,对资本的风险承受能力提出较高要求。从全球经验看,很多引领性科技企业的崛起,都离不开长期耐心资本的投入。一方面,聚焦财务造假等投资行为,并且追求中长期收益,可以让科技创新拥有稳定预期和试错空间。因此,要持续引导耐心资本投入、投小、投长期、投硬科技,让其成为助力优质科技企业成长的“加速器”,以更好地护航科技企业成长。

科技创新和资本市场发展相辅相成、相互成就。充分发挥好资本市场枢纽功能,必将为科技创新注入强劲动能,绘就经济高质量发展的壮美画卷。



持续增强资本市场吸引力和包容性

本报记者 吴晓璐

“十四五”期间,我国资本市场实现了量的稳步增长和质的有效提升,也为“十五五”高质量发展打下了坚实基础。”9月22日,中国证监会主席吴清在国务院新闻办举行的“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会上表示。

同时,吴清透露资本市场下一步改革方向,将以深化投融资综合改革为牵引,不断提升基础制度、市场功能、监管执法等方面的适应性、包容性,促进资源更加高效配置,让优质企业和各类资金更好迸发活力、实现价值。

在业内人士看来,“十四五”期间,资本市场深化改革全面发力,基础制度得到系统性重塑,市场韧性、活力明显提升,服务科技创新和实体经济的能力显著增强。“十五五”时期,作为经济转型的重要抓手,资本市场将继续深化投融资综合改革,不断提升包容性和吸引力,促进投融资协调发展。

中国银河证券首席经济学家章俊表示,一方面增强资本市场吸引力,持续鼓励和引导国内外资金进入中国资本市场,完善基础制度,夯实稳市制度;另一方面增强资本市场的包容性,充分发挥资本市场的关键枢纽作用,满足科创企业、中小企业的直接融资需求。

进一步提升制度包容性

“十四五”期间,聚焦支持科技创新和新质生产力发展,资本市场注册制改革走深走实。与此同时,监管部门一体推进设立北京证券交易所,深化新三板改革,畅通私募股权投资创业投资基金“募投管退”全链条,推动完善多层次资本市场体系,资本市场服务覆盖面持续扩大。目前,资本市场已初步构建起一套中小科技企业全生命周期服务链条。

证监会数据显示,资本市场含“科”量进一步提升。在“十四五”期间新上市的企业中,高新技术企业占比超九成。目前A股科技板块市值占比超1/4,已明显高于银行、非银金融、房地产行业市值合计占比。

“总的看,随着各项改革举措落地实施,资本市场的制度包容性适应性不断增强,市场功能稳步发挥。目前A股市场战略性新兴产业公司数量占比已超过一半。特别是一批集成电路、生物医药企业在科创板上市,形成了集聚效应。”业内人士表示。

对于下一步,吴清表示,增强多层次市场体系的适配性,以科创板、创业板“两创板”改革为抓手,推进发行上市、并购重组等制度改革,更大力度支持创新,更好支持不同行业、不同类型、不同阶段的优质企业通过资本市场茁壮成长。这要进一步提升制度包容性。

“资本市场是推动新质生产力发展的关键要素。”章俊表示,要充分发挥资本市场的关键枢纽作用,满足科创企业、中小企业的直接融资需求。资本市场与新质生产力发展更加适配,增强资本市场制度的包容性、适应性,推动“科技十六条”“科创板八条”“并购六条”等政策措施落地,更好适应新质生产力要求。以服务新质生产力发展为着力点,改革优化股票发行上市和并

购重组制度,持续拓宽科创企业、中小企业股权融资渠道,满足科创企业、中小企业的直接融资需求。

稳定和活跃资本市场

与此同时,监管部门推动投融资协调发展,一系列稳市政策工具取得积极成效。“十四五”期间A股市场经受住了多轮外部冲击带来的严峻考验,主要股指运行基本稳定,市场韧性和活力不断增强,有力支持了经济社会高质量发展。

以改革促稳定。资本市场“1+N”政策体系落地见效,不断深化发行、上市、并购重组、交易、退市等关键领域基础制度改革,增强市场内在稳定性。

大力提升上市公司投资价值。严把入口和出口“两道关”,深入开展财务造假专项惩治,推动稳步提高上市公司质量。积极引导上市公司通过回购、增持、现金分红等回报投资者,近5年A股上市公司现金分红达10万亿元,相当于同期IPO和再融资金额的两倍,实施股份回购5500亿元,处于历史最高水平。

加大中长期资金引入力度。一方面,推动公募基金高质量发展。据统计,目前,公募基金持有A股流通市值超7万亿元,已成为A股市场规模最大的专业机构投资者,在市场波动期间积极维护市场稳定。另一方面,引导保险资金、年金基金等中长期资金入市。2024年9月份以来,在中央金融办的指导下,证监会会同相关部门联合印发推动中长期资金入市的指导意见和实施方案,提出了一系列务实有效的举措,推动各类中长期资金完善长期考核机制,提高权益投资规模和占比。

证监会数据显示,截至今年8月底,各类中长期资金合计持有A股流通市值约21.4万亿元,较“十三五”末增长32%。

加强逆周期调节。根据市场形势变化,适时在IPO和再融资、融券和转融券、股份减持等方面做好逆周期调节,规范发展量化交易,维护正常市场秩序。

强化协同政策合力。支持中央汇金公司有效发挥“平准基金”作用,在应对外部冲击的关键时刻有力稳定市场预期。配合人民银行推出证券基金机构互换便利和回购增持再贷款两项结构性货币政策工具,为行业机构、上市公司发挥自主稳市作用提供有力支撑。

吴清表示,更好发挥中长期资金“压舱石”“稳定器”作用,持续强化长期考核,不断提高跨境投融资便利度,吸引更多源头活水。持续提升上市公司质量和投资价值,夯实市场“稳”和“活”的微观基础。

天风证券研究所策略首席分析师、政策研究院院长吴开达表示,“十四五”期间,资本市场长效机制建设提速,政策协同性显著增强,战略力量集结效应凸显,资本市场稳的基础夯实,稳的态势延续。“十五五”期间资本市场改革思路或转向“构建内在稳定、韧性强的现代化资本市场生态系统”。

连线解读

(上接A1版)

在强监管、防风险方面,吴清表示,证监会始终坚持稳中求进,统筹发展与安全,筑牢监管防线,严守风险底线。一是坚决维护市场平稳运行。加强逆周期调节,统筹好一二级市场协调发展,同时加强与有关方面的协调联动,共同打好“组合拳”,筑牢防波堤防浪堤,有效应对外部冲击。二是稳妥推动重点领域风险持续收敛。三是大幅增强监管执法的有效性、震慑力。一方面,聚焦财务造假等投资者深恶痛绝的违法违规问题,既“追首恶”,也“惩帮凶”,系统构建全方位、立体式的综合惩治体系,坚决破除造假“生态圈”。另一方面,用好用足法律所赋予手段,依法从严,把“板子”打准打疼。五年来,共向公安机关移送案件和线索超700件,一批责任人被依法严肃追究刑事责任。四是筑牢织密投资者保护“安全网”。

谈及如何持续稳定和活跃资本市场,增强国内资本市场的吸引力和包容性,吴清表示,主要从以下方

面持续着力:一是增强多层次市场体系的适配性,以科创板、创业板“两创板”改革为抓手,推进发行上市、并购重组等制度改革,更大力度支持创新,更好支持不同行业、不同类型、不同阶段的优质企业通过资本市场茁壮成长。这要进一步提升制度包容性。二是更好发挥中长期资金“压舱石”“稳定器”作用,持续强化长期考核,不断提高跨境投融资便利度,吸引更多源头活水,努力让更多全球资本投资中国、共享成长。三是持续提升上市公司质量和投资价值,支持上市公司深耕主业,做精专业,强化董事、高管、控股股东等“关键少数”责任,提升信息披露质量,持续落实尊重投资者、回报投资者的股权文化,夯实市场“稳”和“活”的微观基础。四是提高监管的精准性、有效性,落实主体责任,依法从严监管,突出打大、打恶、打重点,把该管的管好,同时坚持严而有度、严而有效,进一步完善市场监管和风险防控机制,塑造既“放得活”又“管得住”的资本市场秩序,促进高质量发展。