

中国人民银行：

维护股市债市汇市等金融市场平稳运行

本报讯（记者刘琪）10月24日，中国人民银行党委书记、行长潘功胜主持召开党委会议，传达学习习近平总书记在党的二十届四中全会上的重要讲话和全会精神，落实主要金融单位学习贯彻党的二十届四中全会精神会议要求，研究部署贯彻落实举措。

会议认为，党的二十届三中全会以来，在经济运行的关键时点，党中央沉着应对、果断决策，部署推出增量政策，有效稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，党和国家事业取得新的重大成就。中国人民银行按照党中央部署，先后出台一揽子货币政策举措，加强逆周期调节，保持流动性充裕，坚定支持股市、债市、汇市等金融市场稳定运行，为经济稳定增长创造了良好的货币金融环境。

会议认为，过去五年，面对严峻复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国经济始终保持战略定力，坚持高质量发展不动摇，着力构建新发展格局，走出了一条与世界其他主要经济体形成鲜明对比的稳健发展之路，党和国家各项事业取得历史性成就，中国式现代化迈出坚实步伐。

会议认为，党的二十届四中全会紧紧围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，对未来五年发展作出顶层设计和战略

擘画，是顺势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署。习近平总书记在全会上发表的重要讲话，深刻阐述了制定“十五五”规划的重要意义、指导方针、主要目标，系统提出了具有标志性的战略任务和富有创新性的重大举措，为做好“十五五”时期各项工作提供了根本遵循和行动指南。全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，是指导“十五五”时期国民经济和社会发展的纲领性文件。

会议强调，金融工作是党和国家事业的重要组成部分。五年来，在党中央坚强领导下，我国金融体制改革全面深化，国家金融治理体系和治理能力现代化迈上新台阶，金融服务实体经济质效显著增强，金融业综合实力和国际竞争力大幅提升。党的二十届四中全会对加快建设金融强国作出战略部署，中国人民银行将全面、准确贯彻落实习近平总书记重要讲话和全会精神，以勤勉、务实、专业的作风，加快完善中央银行制度，扎实推动重点工作落地落实。

一是坚持党中央对金融工作的集中统一领导，纵深推进全面从严治党。严格落实“第一议题”制度，在深入领会全会精神的基础上，系统谋划工作思路和重点任务，持续落实、定期

评估。常态长效推进中央巡视整改，统筹做好中央审计等反馈问题的整改。坚持正确用人导向，打造忠诚、干净、担当的高素质干部队伍，营造风清气正的政治生态。巩固深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，持之以恒正风肃纪反腐。

二是构建科学稳健的货币政策体系。处理好短期与长期、支持实体经济增长与保持金融业自身健康性、内部与外部的关系。根据经济金融运行情况，把握好货币政策的力度、时机和节奏，充分释放各项货币政策效能，为经济稳定增长和高质量发展创造良好的货币金融环境。动态完善货币政策框架，加强货币政策执行和传导。深化人民币汇率形成机制改革，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

三是健全覆盖全面的宏观审慎管理体系和系统性金融风险防范处置机制。从宏观、逆周期和防传染的视角，强化系统性金融风险的监测、评估和预警，不断拓展宏观审慎管理覆盖范围。拓展丰富中央银行宏观审慎和金融稳定功能，维护股市、债市、汇市等金融市场平稳运行。继续会同有关部门做好支持地方中小金融机构、地方政府融资平台债务、房地产市场风险化解工作，严肃财经纪律、市场纪律和监管规则，防范道德风险。健全金融稳定保障体系，加快推进金融立法。

四是持续深化金融供给侧结构性改革。做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”，提高金融服务实体经济的适配性，支持国民经济的重点领域和薄弱环节。健全科技金融政策框架，提升金融支持科技创新的能力、强度和水平。推动各类金融机构在规模、结构、区域布局上更加合理。建设规范、透明、开放、有活力、有韧性的金融市场主体。建设安全高效的金融基础设施体系。稳步推进数字人民币研发和应用。

五是稳步推进金融高水平开放，坚决维护国家金融安全。推进人民币国际化，拓展贸易项下人民币使用，有序深化金融市场双向开放，推进人民币离岸市场发展。促进贸易和投融资便利化。推进上海、香港国际金融中心城市建设。持续建设和发展自主可控、多渠道、广覆盖的人民币跨境支付体系。积极践行全球治理倡议，务实开展金融外交和多双边货币金融合作，参与和推动全球金融治理改革。

会议要求，中国人民银行系统要把学习宣传党的二十届四中全会精神作为重要政治任务，按照中央统一部署，精心组织开展形式多样的学习活动，把思想和行动统一到全会精神上来，推动金融高质量发展，为强国建设、民族复兴伟业贡献更大力量。

下阶段货币政策主要思路时提出，保持流动性充裕，引导金融机构加大货币信贷投放力度，使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、价格总水平预期目标相匹配。

王青认为，综合当前经济增长动能变化、物价走势，以及更大力度推动房地产市场止跌回稳的要求，预计四季度数量型货币政策工具会进一步发力，央行有可能实施新一轮降准，并适时恢复国债买卖。同时，四季度央行还将综合运用买断式逆回购和MLF操作，持续向市场注入中期流动性，这意味着年底前市场流动性将继续处于充裕状态，市场利率上行空间不大。

央行将开展9000亿元MLF操作

■本报记者 刘 琪

 10月24日，中国人民银行(以下简称“央行”)发布10月份中期借贷便利(MLF)招标公告。公告显示，为保持银行体系流动性充裕，10月27日央行将以固定数量、利率招标、多重价位中标方式开展9000亿元MLF操作，期限为1年期。

Wind数据显示，10月份有7000亿元MLF到期。因此央行在开展9000亿元MLF后将实现净投放2000亿元，这也是央行连续第8个月加量续做MLF。此外，本月央行还开展了17000亿元的买断式逆回购，对冲到期的13000亿元买断式逆回购后实现净投放4000亿

元。总的来看，央行本月中期流动性净投放将达6000亿元，规模与9月份持平，继续维持在较高水平。

东方金诚首席宏观分析师王青对《证券日报》记者表示，尽管高峰期已过，但当前仍处于政府债券发行阶段，特别是10月份进一步安排5000亿元地方政府债务结存限额，用于化解存量债务及扩大有效投资，预计10月份政府债券净融资规模仍会达到万亿元。另外，当前监管层也在引导金融机构加大信贷投放力度。10月份央行注入中期流动性，体现了货币政策与财政政策之间的协调配合。

王青表示，受股市向好等因素影

响，近期中长端市场利率普遍有所上行，银行体系流动性有所收紧。央行通过MLF等政策工具加大资金投放，也有助于稳定市场预期，保持市场流动性充裕。此外，央行持续实施中期流动性净投放，也在释放数量型货币政策工具持续加力的政策信号，显示货币政策延续支持性立场。

中信证券首席经济学家明明对《证券日报》记者表示，10月份以来，利率整体呈现高位震荡态势，长债利率在1.8%以上波动。央行加量续做MLF，一定程度上体现了呵护流动性以及稳定债市的意图。

日前召开的中国人民银行货币政策委员会2025年第三季度例会在研究

(上接A1版)

韩文秀说，“十五五”时期经济社会发展主要目标，包括七个方面：一是高质量发展取得显著成效，二是科技自立自强水平大幅提高，三是进一步全面深化改革取得新突破，四是社会文明程度明显提升，五是人民生活品质不断提高，六是美丽中国建设取得新的重大进展，七是国家安全屏障更加巩固。

韩文秀表示，农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色，是需要优先补上的最大短板。《建议》强调把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，促进城乡融合发展，加快建设农业强国。

《建议》将“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”摆在战略任务第一条

中国经济靠实体经济起家，也要靠实体经济走向未来。

国家发展改革委党组书记、主任郑栅洁介绍说，《建议》把“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”摆在战略任务的第一条，部署四方面重点任务，可以从“固本升级、创新育新、扩容提质、强基增效”把握。

郑栅洁说，固本升级，就是要优化提升传统产业。《建议》提出推动重点产业提质升级，将加快推动传统产业质的有效提升和量的合理增长，初步估计未来5年会新增10万亿元左右的市场空间。

创新育新，就是要培育壮大新兴产业和未来产业。《建议》提出加快新能源、新材料、航空航天、低空经济等战略性新兴产业集群发展；推动量子科技、生物制造、氢能 and 核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点。

扩容提质，就是要促进服务业优质高效发展。《建议》提出实施服务业扩能提质行动，提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平等举措，将加快促进经济生态重塑优化、更好满足人民美好生活需要。

强基增效，就是要构建现代化基础设施体系。《建议》提出加强基础设施统筹规划，适度超前建设新型基础设施，

完善现代化综合交通运输体系等举措，将发挥更强支撑保障作用。

郑栅洁表示，强大国内市场是中国式现代化的战略依托。《建议》提出坚持扩大内需这个战略基点，部署三方面重点任务，要把握好“拓展增量、提升效益、畅通循环”这三个关键。

他说，在促进区域协调发展方面，《建议》部署五方面重点任务，可以归纳为“三个注重”：注重优化布局，注重新型城镇化，注重陆海统筹。

《建议》对加快高水平科技自立自强作出重要部署

科技部党组书记、部长阴和俊表示，“十五五”时期，要抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力。《建议》从四方面作出部署。

一是加强原始创新和关键核心技术攻关。完善新型举国体制，全链条推动重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破。突出国家战略需求，部署实施一批国家重大科技任务。加强基础研究战略性、前瞻性、体系化布局。强化科学研究、技术开发原始创新导向。

二是推动科技创新和产业创新深度融合。统筹国家战略科技力量建设，增强体系化攻关能力。强化科技基础条件自主保障，完善区域创新体系。支持企业牵头组建创新联合体、承担更多国家科技攻关任务。支持高新技术企业和科技型中小企业发展。

三是一体推进教育科技人才发展。建立健全一体推进的协调机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动。围绕科技创新、产业发展和国家战略需求协同育人，加快建设国家战略人才力量。

四是深入推进数字中国建设。建设开放共享安全的全国一体化数据市场，加快人工智能等数智技术创新，全面实施“人工智能+”行动。

回答记者提问时，阴和俊说：“我们将深入实施创新驱动发展战略，加快部

署推进重大科技创新任务，促进科技创新和产业创新深度融合，着力提升全要素生产率，为发展新质生产力、实现高质量发展注入强大动力。”

坚持开放合作、互利共赢

开放是促进改革、推动发展的重要法宝，也是发展自身、造福世界的康庄大道。

商务部党组书记、部长王文涛表示，关于“十五五”时期对外开放工作，《建议》从四方面作出重要部署。

积极扩大自主开放。围绕扩大经贸“朋友圈”，加快推进区域和双边贸易投资协定进程，扩大高标准自贸区网络。聚焦打造开放高地，搞好各类开放试点试验。

推动贸易创新发展。拓展中间品贸易、绿色贸易，完善跨境服务贸易负面清单管理制度，有序扩大数字领域开放。

拓展双向投资合作空间。要擦亮“投资中国”品牌，落实好“准入又准营”。有效实施对外投资管理，健全海外综合服务体系，引导供应链合理有序跨境布局。

高质量共建“一带一路”。要加强与共建国家战略对接，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目；深化贸易、投资、产业、人文务实合作，拓展绿色、数字和人工智能等领域合作。

“下一步，要把中国大市场优势充分发挥出来，让中国大市场成为全球创新的应用场，要让中国大市场成为全球大机遇，让外资企业愿意来、留得住、发展好，共享中国发展新机遇。”王文涛在回答记者提问时说。

加快建设健康中国、促进人口高质量发展

人民健康是社会主义现代化的重要标志。

国家卫生健康委党组书记、主任雷海潮介绍说，《建议》对卫生健康和人口发展方面作出进一步的谋划和部署。

他说，在加快建设健康中国方面，重点部署三方面工作。一是实施健康优先发展战略，健全健康促进政策制度

体系，提升爱国卫生运动成效，提高人均预期寿命和人民健康水平。二是统筹发展与安全，为经济社会发展提供强有力的保障和支撑。明确强化公共卫生能力，防控重大传染病，积极做好慢性病综合防控，全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力，加强心理健康和精神卫生服务工作。三是为群众提供公平可及、系统连续、优质高效的医疗服务。明确健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，促进分级诊疗。

在促进人口高质量发展方面，雷海潮介绍说，《建议》重点部署三方面工作。一是建设生育友好型社会。明确倡导积极婚育观，优化生育支持政策和激励政策。二是推动老有所养。健全养老事业和产业协同发展政策机制。优化基本养老服务供给，发展医养结合服务。三是推动老有所为。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，优化就业、社保等方面年龄限制政策，积极开发老年人力资源，发展银发经济。

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证

江金权介绍说，《建议》围绕坚持和加强党中央集中统一领导，营造风清气正的政治生态，作出了一系列战略部署：

完善党中央重大决策部署落实机制，确保上下贯通、执行有力；坚持正确用人导向，坚持把政治标准放在首位，树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价机制，调整不胜任现职干部，推进领导干部能上能下常态化；统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用；锲而不舍落实中央八项规定精神，狠刹各种不正之风，推进作风建设常态化长效化；坚定不移反对腐败，完善党和国家监督体系，加强对权力配置、运行的规范和监督。

“‘十五五’时期，只要我们深刻领悟‘两个确立’的决定性意义，更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持正确方向、遵循科学理念、发扬斗争精神、把握历史主动，就一定能够继续开创中国式现代化的崭新局面。”江金权说。

以科技自立自强托举新质生产力

■ 矫 月

 中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议，于2025年10月20日至23日在北京举行。全会提出，加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力。

 加快高水平科技自立自强是应对全球科技竞争的迫切需要。当前，人工智能、新能源等新技术方兴未艾，各国围绕科技制高点的竞争空前激烈。我国虽然已经在载人航天、量子信息等领域取得重大突破，但是原始创新能力仍有不足。在这种情况下，只有实现高水平科技自立自强，我国才能在国际竞争中把握先机，提升产业链供应链的韧性和安全水平。

 笔者认为，在新一轮科技革命与产业变革交织演进的关键期，唯有构建“统筹协同、产研融合、生态赋能、人才支撑”的立体化推进体系，才能将科技自立自强的势能转化为新质生产力的发展动能。

 其一，强化体系支撑，激活新型举国体制效能。高水平科技自立自强绝非单点突破，而是系统能力的全面跃升，即通过政策引领的方式，统筹战略规划、科研力量与资源平台，形成“全国一盘棋”的攻关格局。具体来看，一方面，优化国家实验室体系，依托粤港澳大湾区等创新高地的大科学装置集群，强化基础研究协同攻关；另一方面，完善“竞争性支持+稳定支持”的投入机制，既瞄准集成电路、工业母机等领域的核心技术研发投入，又为自由探索类基础研究筑牢根基。政府投资基金可聚焦关键核心技术难题，引领社会资本投向硬科技领域，同时严防盲目跟风与隐性债务风险。

 其二，深化产研融合，筑牢企业创新主体地位。科技创新的价值最终要通过产业落地实现，企业正是连接创新与产业链的关键桥梁。科技领军企业要充分发挥引领作用，牵头国家重大科技项目，中小企业要深耕细分领域，开展创

新，形成“龙头引领、梯队协同”的创新生态。通过构建企业主导的产学研用融通机制，高校、科研机构与企业可以共享创新资源，加速科技成果从“样品”到“产品”再到“产业”的转化，破解“创新链与产业链脱节”难题。

 其三，优化生态赋能，构建“科技—产业—金融”良性循环。科技创新离不开全链条的生态支撑，金融活水与制度保障缺一不可。在金融端，可通过落实科技金融高质量发展实施方案，引导金融机构建立适配科技创新的考核机制，加大对早中期硬科技企业的支持力度。在制度端，可建立跨部委常态化沟通机制，将科技任务清单与金融资源清单精准对接，形成“科技定向方向、产业提需求、金融做支撑”的联动格局；赋予科研单位和人员更大自主权，以“破四唯”与“立新标”相结合的评价体系，让科研人员能专心于技术研究；加强技术转移体系建设与信息共享，破解科技成果转化中的“信息壁垒”与“价值评估难”问题。

 其四，夯实人才根基，构筑创新人才集聚高地。科技竞争的本质是人才竞争，新质生产力的发展终究要靠人才驱动。深化教育、科技、人才体制一体化改革，优化高校学科设置，例如，天津大学开设脑机接口专业，旨在培养与产业需求精准匹配的创新人才。聚焦战略科学家、卓越工程师等核心群体，加大青年科技人才培养力度，通过成果赋权、收益共享等激励政策实现人尽其才。更要实施开放包容的人才政策，搭建国际合作平台，在全球范围内汇聚智慧资源。

 科技自立自强之路，既是赢得主动的攻坚之路，也是培育动能、高质量发展的升级之路。唯有从多维度协同发力，才能让科技自立自强成为引领新质生产力发展的强劲引擎，为高质量发展筑牢科技根基，在全球科技竞争与产业变革中占据主动。

“小数据”折射经济发展

■ 田 鹏

 1月份至9月份，邮政行业寄递业务量累计完成1582.6亿件，同比增长15.0%；前三季度，全社会用电量累计77675亿千瓦时，同比增长4.6%；截至10月22日，2025年汽车以旧换新补贴申请量突破1000万份……这些看似零散的“小数据”，是市场活力提升、产业升级加速的生动注脚。

 寄递业务量的大幅增长，是消费市场蓬勃复苏的直接印证。从快递业务来看，今年前9个月，快递业务量累计完成1450.8亿件，同比增长17.2%；快递业务收入突破万亿元大关，累计完成10857.4亿元，同比增长8.9%。这种“量价齐升”的态势，充分印证了内需的持续释放。

 这组数据的背后，既有特色农产品通过冷链物流“走出深山”的民生故事，也有文商旅融合催生的消费新场景。从露营装备到文创产品，从直播带货到跨境购物，快递业正加速从单纯的物流载体升级为消费活力的“放大器”。

 全社会用电量的平稳增长，折射出产业结构升级趋势。中国电力企业联合会数据显示，第三季度，新能源汽车以及充电桩、5G等新型基础设施建设快速发展，拉动信息传输/软件和信息通信技术服务业、批发和零售业用电量同比增长18.3%、11.7%。在移动互联网、大数据、云计算等快速发展带动下，互联网和相关服务业用

电量同比增长33.8%；得益于电动汽车继续保持高速增长，充电桩服务业用电量同比增长49.6%。这一系列变化说明，产业转型升级加速，以数字化、智能化为核心的新质生产力正蓬勃成长。

 汽车以旧换新补贴申请量突破千万份，生动诠释了政策精准赋能的显著成效。以旧换新政策通过差异化补贴设计，降低居民淘汰老旧车辆、换购新车的成本，精准激活消费潜力；重点向新能源汽车、智能网联汽车倾斜，定向引导消费需求向绿色低碳领域聚集，直接带动汽车销售额同比提升；同时，倒逼传统车企加速技术迭代、新兴车企扩大市场份额，相关补贴申请量的提升，不仅是政策效能持续释放的直接体现，更标志着“居民消费升级—产业转型加速—市场空间拓展”的良性循环正加速形成。

 各个领域环环相扣、彼此赋能，进一步激发了经济活力。快递业“量价齐升”，既为电商消费提供支撑，也通过跨境快递推动“中国制造”便捷对接全球市场；用电量的结构性增长，既支撑着制造业的智能化转型，也为数字经济的蓬勃发展提供了能源保障；汽车以旧换新政策的落地见效，既激活大宗消费市场、释放居民消费潜力，也为新能源汽车产业技术迭代开辟广阔空间。

 一组组“小数据”，印证着中国经济在提质增效中积蓄的强劲动能，勾勒出中国经济韧性十足的发展图景。

(上接A1版)深化国际监管合作，切实提升开放环境下的风险防控水平和监管能力。

五是着力加强证监会系统党风廉政建设 and 干部队伍建设。压实管党治党政治责任，扎实开展中央巡视整改和作风建设常态化长效化，自觉接受驻证监会纪检监察等各方面监督和指导，坚定不移正风肃纪反腐。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，加快锻造“三个过硬”的监管铁军。

会议要求，证监会系统要把学习贯彻好全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，精心组织学习培训，全面加强宣讲解读，推动全会精神在全系统入脑入心。要对标对表全会部署，大兴调查研究，科学谋划“十五五”时期资本市场战略任务和重大举措。同时，要全力以赴完成全年工作目标，做好“十四五”资本市场工作的圆满收官，为资本市场“十五五”时期高质量发展实现良好开局起步打下坚实基础。