



《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》和习近平总书记所作的《关于<中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议>的说明》发布

新华社北京10月28日电 新华社10月28日受权全文播发《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》和中共中央总书记习近平所作的《关于<中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议>的说明》。

《建议》约2万字，由15个部分构成，分为三大板块。第一板块包括第一、第二2个部分，为总论，主要阐述“十四五”时期我国发展取得重大成就、“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位、“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化、“十五五”时期经济社会发展的指导思想、遵循的原则和主要目标等内容。第二板块包括第三至第十四12个部分，为分论，主要瞄准关系全局和长远的重点问题，分领域部署“十五五”时期的战略任务和重大举措，明确从产业发展、科技创新、国内市场、经济体制、对外开放、乡村振兴、区域发展，到文化建设、民生保障、绿色发展、安全发展、国防建设等重点领域的思路 and 重点工

作。第三板块包括第十五部分和结束语，主要部署坚持和加强党中央集中统一领导、推进社会主义民主法治建设、港澳台工作、推动构建人类命运共同体、充分调动全社会积极性主动性创造性等任务。

《建议》指出，“十五五”时期经济社会发展的指导思想是坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有

效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

《建议》指出，“十五五”时期经济社会发展必须遵循以下原则：坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全。

《建议》指出，“十五五”时期经济社会发展的主要目标是高质量发展取得显著成效，科技自立自强水平大幅提高，进一步全面深化改革取得新突破，社会文明程度明显提升，人民生活品质不断提高，美丽中国建设取得新的重大进展，国家安全屏障更加巩固。在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力和国际影响力大幅跃升，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。

习近平总书记所作的说明约4800字，分三部分：《建议》稿起草过程；起草《建议》稿的主要

考虑和《建议》稿的基本内容；需要说明的几个重点问题。

说明指出，制定中长期规划指导经济社会发展，是我们党治国理政的一种重要方式。“十四五”规划将于今年完成，需要研究制定“十五五”规划。研究制定好“十五五”规划，对于推动我国经济社会持续健康发展，为如期基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础，具有重大意义。

说明指出，《建议》稿起草的总体考虑是，按照党的二十大作出的全面建成社会主义现代化强国“两步走”战略安排，准确把握“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中的重要地位，深入分析国内外形势，对“十五五”时期我国经济社会发展作出系统谋划和战略部署。

说明对起草过程进行了介绍。2025年1月，中央政治局决定，党的二十届四中全会审议“十五五”规划建议，成立文件起草组。2025年1月22日，党中央发出《关于对党的二十届四中全会研究“十五五”规划建议征求意见的通知》，在党内

外一定范围征求意见。2025年2月11日，文件起草组召开第一次全体会议，《建议》稿起草工作正式启动。《建议》稿起草期间，中央政治局常委会召开3次会议，中央政治局召开2次会议进行审议、修改，形成了提交这次全会审议的《建议》稿。

说明指出，在《建议》稿起草过程中，注意把握以下几点：一是坚持目标导向和问题导向，立足于夯实基础、全面发力的基本定位，以为基本实现社会主义现代化目标奠定更加坚实的基础为着眼点进行系统谋划，以有力有序有效应对世界百年变局的新形势和发展中突出问题为着力点补短板、强弱项。二是坚持系统思维，按照统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求，全面部署经济社会发展和党的建设各方面工作。三是坚持进一步深化改革，注重运用改革办法破解发展难题，为发展增动力、激活力。四是坚持扩大对外开放，既把发展放在自己力量基点上，又统筹用好全球要素和市场资源。

（全文见证券日报网）

科创板科创成长层面面观

3家企业同日上市 科创板科创成长层启新程

■本报记者 毛艺融

10月28日，武汉禾元生物科技股份有限公司（以下简称“禾元生物”）、西安奕斯伟材料科技股份有限公司（以下简称“西安奕材”）、广州必贝特医药股份有限公司（以下简称“必贝特”）等3家未盈利公司正式在上交所科创板上市，成为科创成长层首批新注册企业。至此，科创成长层公司数量达35家，科创板上市公司总数达592家。

“科创成长层为优质未盈利科创企业上市提供了‘舞台’，增强了优质未盈利企业在科创板上市的可预期性。”同济大学上海国际知识产权学院教授任声策在接受《证券日报》记者采访时表示。

投资者认购踊跃

市场人士表示，今年3月份上交所修订发行承销业务规则，明确“未盈利企业可以采用约定限售方式，网下投资者自愿报价申购，履行限售更高比例、更长期限的承诺和义务并相应获配较多的新股”，鼓励更多“看得准、拿得住”的专业机构在新股发行定价中发挥更大作用，促进新股合理定价。

上述3家公司均设置了差异化限售档位。具体来看，禾元生物对公募基金等网下A类投资者参与报价设置了3档差异化限售档位。229家机构投资者管理的6539个配售

对象参与网下发行报价，其中锁定期限长、比例高的A1、A2档报价踊跃，对应申购量占比为38%、39%，合计逾七成，反映出机构投资者认可企业投资价值。

从西安奕材网下配售情况看，A1、A2档投资者获配数量占网下发行总量的74%、22%，配售比例为0.0685%、0.0304%，是A3档位配售比例0.0076%的9倍、4倍。西安奕材最终网下限售股数占网下发行股数的55.40%。

从必贝特网下配售情况看，A1、A2档投资者获配数量占网下发行总量的62%、30%，配售比例为0.0726%、0.0242%，是A3档位配售比例0.0081%的9倍、3倍。必贝特最终网下限售股数占网下发行股数的50.67%。

此次网下投资者参与上述3家公司报价的热情较高，投资者在锁定期限长、比例高的A1、A2档位报价踊跃，反映出机构对公司中长期投资价值的认可。上述市场人士也提醒投资者，在差异化限售与配售安排下，未盈利

企业上市初期限售比例预计相对更高，需警惕新股投资风险，坚持理性投资理念，避免“炒新”“一夜暴富”等非理性心态。

助力未盈利企业跨越式发展

作为亲历者，首批新注册的科创成长层企业感触颇深。

西安奕材董事长杨新元表示：“科技型企业在往往需要在前期投入大量资本，经历长期研发，才能实现技术突破和积累。这一过程中的阶段性亏损，并非经营不善，而是厚积薄发、磨炼内功的必经之路。特别是在全球竞争格局下，我们面对的往往是技术更领先、资金更雄厚的国际对手，要迎头赶上，不仅需要企业自身坚韧不拔，更需要资本市场在制度上的远见与包容。”

“科创板上市是我们发展历程中的一座里程碑，更是一个全新的起点。面向未来，我们将持续推动技术创新与迭代，不断提升产

品品质和管理效率，在专业领域做深做透，构建更坚实、更具韧性的核心竞争力。同时，我们将严格遵守监管要求，持续完善公司治理，提升信息披露质量，科学、审慎地使用募集资金，以稳健的经营和优异的业绩，回报投资者的每一份信任，回馈社会各界的支持。”杨新元说。

禾元生物董事长兼总经理杨代常表示，今年禾元生物有两个“上市”，一个是注射液上市，一个是在科创板上上市，两个“上市”对禾元生物都非常重要。“如果没有在科创板科创成长层上市，公司的产业化进程就没有那么快，就会延缓公司竞争能力的提升，因此在科创板上市对公司而言是跨越式发展。”杨代常称。

国泰海通保荐人王永杰表示，科创板科创成长层的设立，意味着我国资本市场从过去服务成熟企业转向培育早期企业，代表着上市价值导向的转变，即从过去以盈利为导向走向以未来产业为导向。（下转A3版）

证监会：科创板公司要用好改革政策完善公司治理 上交所：不拘一格支持“硬科技”企业上市 三重信心支撑科创板科创成长层“开门红”

▶▶▶ 详见A3版

构建金融新生态精准赋能科技创新

■ 张 敏

10月28日，《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》正式对外发布。梳理全文，其中46次提到“科技”，61次提及“创新”，6次提到“新质生产力”，这三个关键词正勾勒出中国经济未来发展的清晰路径。

从基础研究的突破到技术应用的转化，再到形成新质生产力，创新链条的每个环节都离不开金融活水的精准滴灌。

10月27日，证监会主席吴清在2025金融街论坛年会上提到，以人工智能、生物医药为代表的新产业、新业态蓬勃发展，在重塑生产方式、优化资源配置、提升全要素生产率方面发挥着关键作用。这些新产业、新业态投入高、风险大、回报周期长，往往需要更大规模的耐心资本投入和更灵活、更包容的融资环境，以利于更好支持创新资本形成和创新动能培育。

面对这一需求，中国资本市场正在构建与科技创新相匹配的金融生态。从A股市场的上市融资、定增、并购重组到港股市场的国际融资，从制度创新到双向开放，一场深刻的变革

正在进行。

一方面，对内改革纵深推进，多层次资本市场体系不断完善。

当前，我国已初步建立了包括主板、科创板、创业板、新三板及私募创投等在内的多层次市场体系。在此基础上，监管部门持续推进板块改革，进一步增强多层次市场体系的包容性和覆盖面。

今年6月份，科创板改革“1+6”政策正式发布。其中，“1”是指在科创板设置科创成长层。10月28日，科创板科创成长层迎来首批3家新注册企业上市。这3家企业具备技术有较大突破、商业前景广阔、持续研发投入大，但目前仍处于未盈利阶段的特点。科创成长层的设立，正是为这类“潜力股”提供关键成长期所需的资本支持，让市场能够用“未来”为“现在”定价。

这仅仅是改革的一环。未来，证监会还将启动实施深化创业板改革，设置更加契合新兴产业和未来产业创新创业企业特征的新上市标准。同时，证监会将坚持打造服务创新型中小企业主阵地的定位，持续推动北交所高质量发展，健全新三板市场差异化的挂牌、信披、交易制度，畅通三、四板对接机制。

这些改革举措共同构成了错位发展、功能互补的多层次资本市场体系，为不同阶段、不同特征的科创企业提供精准服务，进一步筑牢多层次资本市场的塔基与底座。

另一方面，在深化内部改革的同时，中国资本市场也通过扩大对外开放，为科技创新引入更多国际金融活水。

10月27日，证监会印发《合格境外投资者制度优化工作方案》。其中提出，力争用两年左右的时间，推动落实优化合格境外投资者制度机制的改革举措，增强制度对境外中长期资金的吸引力。

当下，外资机构正加速布局中国市场。数据显示，今年前9个月国际资金流入新兴市场超过1500亿美元。在此过程中，A股、港股等中国资产受到外资青睐。

根据Wind资讯数据，截至10月28日，在已经披露2025年三季报的A股上市公司中，有381家上市公司的前十大流通股股东名单中出现QFII身影，QFII合计持股量超50亿股，以今年三季度末收盘价核算，持股市值合计超900亿元。

与此同时，港股市场作为我国新经济产业重要的国际融资平台，地位愈发稳固，年内已

有众多来自生物科技、人工智能等新经济领域的企业赴港上市，旨在借助国际资本实现自身发展壮大。

除了市场本身的改革推进，金融生态的打造还体现在中介服务和人才培养等方面的协同发力。专业化的中介服务机构能够为科技企业提供法律、会计、咨询等全方位支持，近年来，证监会发布多项政策，进一步强化中介机构“看门人”责任。而培养既懂科技又懂金融的复合型人才，则能更精准地把握科技创新规律与金融运作逻辑，在此背景下，监管层、金融机构与高校等正协同发力，加强对金融科技复合型人才的培养，进一步夯实金融服务实体经济的人才基础。

随着资本市场改革深入推进与开放步伐加大，一个“覆盖全程、风险共担、利益共享、良性循环”的金融生态体系正加速成型。这不仅是对科技创新企业的精准赋能，更是对国家发展全局的战略支撑。金融活水持续奔涌，必将为中国实现高水平科技自立自强和建设现代化产业体系注入源源不断的资本动能。

