



2025年12月15日 星期一

第276期 总第7592期 今日16版

三部门：加强商务和金融协同 更大力度提振消费

本报记者 刘萌

近日召开的中央经济工作会议要求，引导金融机构加力支持扩大内需。为贯彻落实相关决策部署，12月14日，商务部办公厅、中国人民银行办公厅、金融监管总局办公厅联合印发《关于加强商务和金融协同更大力度提振消费的通知》（以下简称《通知》），指导地方相关部门和金融机构加强协同，精准施策推动惠民生和促消费紧密结合，形成提振和扩大消费的最大工作合力。

《通知》围绕商品消费、服务消费、新型消费、消费场景、消费帮扶等重点领域以及强机

制、抓落实、促合力等关键环节，提出3方面11条政策措施。

对于《通知》的重点举措，商务部财务司负责人在解读时表示，一是深化商务和金融系统协作。推动地方有关部门加强沟通交流和分工协作，鼓励有条件的地方健全沟通合作机制，强化财政资金、信贷资金与社会资本等合力，细化落实具体实施细则，共同打好政策“组合拳”。二是加大消费重点领域金融支持。

《通知》主要有三个方面特点，一是坚持目标导向和问题导向。向地方相关部门、金融机构和企业深入了解情况，梳理总结37个地方商务主管部门、6家代表性金融机构提振消费的经验做法，分析制约消费潜力释放的堵点卡点，针对

和服务消费的适配性，因地制宜推动新型消费发展，支持消费新业态新模式新场景建设，落实落细各项金融支持举措。三是扩大政企金融对接合作。鼓励发挥“政企金”扩消费合力，开展多层次、多渠道、多样化的促消费活动和信息共享，做好精准对接服务，用足用好相关政策红利，更好满足相关经营主体和消费者需求。

《通知》主要有三个方面特点，一是坚持目标导向和问题导向。向地方相关部门、金融机构和企业深入了解情况，梳理总结37个地方商务主管部门、6家代表性金融机构提振消费的经验做法，分析制约消费潜力释放的堵点卡点，针对

性提出政策举措。二是坚持系统思维。加强商务与金融系统常态化沟通交流，鼓励强化政策衔接、工作对接和信息共享，统筹谋划存量和增量政策举措，发挥多种政策组合效应，凝聚更大工作合力。三是坚持因地制宜。鼓励地方相关部门、金融机构结合实际细化支持举措，因地制宜、因势利导开展工作，形成各具特色的经验做法，加强宣传引导和复制推广。

前述商务部财务司负责人表示，下一步，商务部将同中国银行、金融监管总局，指导各地相关部门和金融机构加强协作，推动相关举措落地生效，更大力度支持惠民生和提振消费，为“十五五”良好开局作出积极贡献。

区域经济观察

南海明珠 向海图强

海南奋力谱写开放发展新篇章

本报记者 谢岚 李雯珊 刘钊

“云散月明谁点缀？天容海色本澄清。”北宋文学家苏轼笔下这片南海秘境，曾是古人眼中孤悬海外的天涯海角。如今，这座拥有1944公里海岸线、200万平方公里管辖海域的南海明珠，正在新一轮开放发展的浪潮中，经历着日新月异的巨大变迁：洋浦港国际集装箱码头，巨型桥吊像钢铁巨人大般精准挥动臂膀，把来自东南亚的货物稳稳装上中欧班列；南海碧波中，“深海一号”能源站如钢铁岛礁熠熠生辉；海南商业航天发射场，中国卫星腾空而起，问鼎苍穹……

2020年6月份，中共中央、国务院正式发布《海南自由贸易港建设总体方案》（以下简称《总体方案》），为海南自贸港建设描绘了全面的蓝图。五年多来，海南自贸港建设分步骤、分阶段稳步推进，即将于2025年12月18日迎来全岛封关运作的历史一刻，开启更高水平的开放发展新篇章。

“因海而生，依海而兴，向海图强”是海南历史与未来的写照，也是海南发展的逻辑所在。封关前夕，《证券日报》记者来到海南，实地探访港口、企业、科研机构，深入了解自贸港建设给这片热土带来的深刻变化。

空海呼应 全域联动

位于海南北部的海口港，是海南现代港口群的核心，新海港是其重要组成部分。

在井然有序的新海港码头，记者看到货运司机在货运通道闸口轻点手机，即可完成申报手续，顺利通过查验场，全程不到15分钟。司机李师傅告诉记者：“以前排队半天是常有的事儿，现在10多分钟就能搞定，货运顺畅了，生意都好做了！”通关提速，是海南自贸港建设的重要一环。

交通物流是自贸港建设的重要支撑。海南省交通运输厅在《海南省“十四五”交通运输（公路水路）发展规划》中明确提出，到2025年海南港口全球竞争力显著增强，形成“四五港”的现代港口群。即北部以海口港为核心，西部布局洋浦港与八所港，南部依托三亚港，东部则以清澜港为支撑，五座港口功能互补、协同发力。

“四方五港”也是海南封关运作的重要落



图①海口新海港码头轮渡整装待发

图②旅客在海南航空柜台办理值机业务

图③俯瞰国家级石斑鱼良种场

刘笑辰/摄
公司供图

载体。封关后，海南自贸港将实施以“一线放开、二线管住、岛内自由”为基本特征的自由化便利化政策制度。

具体而言，以岛内现有8个对外开放口岸作为“一线口岸”，对符合条件的进口货物径予放行；设置运行海口新海港、海口南港等10个“二线口岸”，对进入内地的货物创新采取多种便捷通行举措；在海南自贸港内，各类要素可以相对自由流通。

海口新海港是“二线”口岸的核心枢纽之一，目前，新海港货物集中查验场已投入试运营，即所有经过新海港出岛的货车，必须经过货运集中查验场以后，到达港区进行查验登船。

“新海港是琼州海峡轮渡运输的‘黄金通道’，也是连接海南岛与祖国大陆的重要海上通道，承担旅客运输职能，在海南自贸港‘一线放开、二线管住、岛内自由’的海关监管体系中，肩负‘二线’管控重任。”海口新海轮渡码头有限公司常务副总经理梁超向《证券日报》记者表示。

海南自贸港建设以来，新海港综合服务能力持续升级。目前，其年设计通过能力已达

3500万人次、车辆560万辆次，通过连接海南高速公路网和海口市市政主干道路网，大幅提升进出岛交通效率。梁超透露，从查验场到港区，再到车辆登船与船舶航行，新海港做了大量工作，通过减少整个查验和过港的时间，大幅降低物流成本，提高了通关的效率。

从海口港向西，89海里外的洋浦港，兼具全岛封关运作“一线口岸”和“二线口岸”的双重功能，正凭借国际枢纽海港的定位加速崛起，并牵引着航运全产业链向海南集聚。

“中国洋浦港”登记在册的国际船舶已达73艘，总吨位约407.5万吨，总运力达716.31万载重吨，登记船舶总资产累计超230亿元，船舶登记数量和运力规模稳居全国自贸港（区）首位。12月12日，据海南省交通运输厅相关负责人介绍，洋浦港集装箱吞吐量由“十四五”初期的102万标箱提升至目前的310万标箱，增长204%。（下转A3版）

**向海问天 筑梦苍穹
海南构筑中国商业航天新高地**

▶▶▶详见A3版

“五个必须”定方向 政策协同稳大局

■ 谢若琳

12月10日至11日，中央经济工作会议在北京举行。这场在“十四五”即将圆满收官、“十五五”正待开启序幕的关键节点召开的重要会议，为2026年乃至“十五五”时期经济发展锚定航向。在外部环境复杂多变、国内经济转型升级的关键节点，会议释放的政策信号是应对挑战的“定心丸”，更是推动高质量发展的“施工图”。

即将过去的2025年，我国经济顶住外部环境不确定性与内部转型压力，交出了一份亮眼答卷：经济社会发展主要目标将顺利完成，现代化产业体系建设持续推进，改革开放迈出新步伐，重点领域风险化解取得积极进展，民生保障更加有力。从已经公布的数据来看，我国产业结构持续优化，10月份，规模以上高技术制造业、数字产品制造业增加值分别增长7.2%和6.7%。今年以来，内需对经济增长的贡献率保持在较高水平；单位GDP能耗持续下降。这些成果不仅将为“十四五”规划圆满收官画上

句号，更将为“十五五”良好开局奠定坚实基础。

但我们也需清醒认识到，当前经济发展仍面临多重挑战：世界经济增长动能不足、地缘冲突易发频发、外部环境变化带来的影响加深，内部供强需弱矛盾突出，重点领域风险隐患较多。不过，这些问题多是发展中、转型中的问题，我国拥有超大规模市场优势、完整工业体系、丰富人力资源，经济长期向好的支撑条件与基本趋势没有改变。只要坚持党中央集中统一领导，充分挖掘经济潜能，就能在乱云飞渡的国际环境中站稳脚跟，持续巩固经济稳中向好势头。

今年的中央经济工作会议具有承上启下的历史意义，会议提出的做好新形势下经济工作的“五个必须”，既是对2025年经济实践的深刻总结，也是未来发展的行动指南。“必须充分挖掘经济潜能”指向我国超大规模市场与完整产业链体系的优势释放，要求在扩大消费、优化投资、培育新动能中激活内生动力；“必须坚持政策支持和改革创新并举”明确宏观调控与市场

的协同关系，既要通过逆周期调节稳增长，也要以改革破解体制机制障碍；“必须做到既‘放得活’又‘管得好’”深化了对政府与市场关系的认识，既要破除市场壁垒激发活力，也要通过科学监管维护公平秩序；“必须坚持投资于物和投资于人紧密结合”重申了发展的价值导向，将基础设施投资与教育、医疗、养老等民生投入相结合，以人力资源提升驱动长期增长；“必须以苦练内功来应对外部挑战”凸显了以我为主的政策导向，通过建设强大国内市场、加紧培育壮大新动能，掌握发展主动权。这“五个必须”相互贯通、有机统一，为“十五五”开局之年的经济工作提供了根本遵循。

在政策取向上，会议围绕“稳中求进、提质增效”总基调，构建起协同发力的宏观政策体系。财政政策强调“更加积极有为”，货币政策则聚焦“适度宽松”与“灵活高效”。同时，会议对明年经济工作提出八方面部署——“坚持内需主导，建设强大国内市场”“坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能”“坚持改革攻坚，增强高

质量发展动力活力”“坚持对外开放，推动多领域合作共赢”“坚持协调发展，促进城乡融合和区域联动”“坚持‘双碳’引领，推动全面绿色转型”“坚持民生为大，努力为人民群众多办实事”“坚持守住底线，积极稳妥化解重点领域风险”，进一步将“稳中求进、提质增效”的要求转化为具体行动。

“八大任务”形成了覆盖发展各维度的“组合拳”，宏观政策以总量调控为主，也有结构性功能，比如制定全国统一大市场建设条例，深入整治“内卷式”竞争；微观政策重在激发活力、规范秩序，通过树立标杆、明确规则，发挥着塑造市场预期、引导整体行为的宏观效能。因此，“增强改革与政策的协同效应”至关重要。这就要求各方在执行过程中强化部门联动与节奏配合，以确保各项政策同向发力、同频共振，形成最大政策乘数效应。（下转A2版）

今日视点



2025年12月15日 星期一

第276期 总第7592期 今日16版



国家发展改革委
明确2026年九大重点任务

本报记者 杜雨萌

12月12日至13日，全国发展和改革工作会议在北京召开。会议总结2025年发展改革工作，研究部署2026年发展改革重点工作。

会议指出，今年是很不平凡的一年，我国经济顶住前行、向新向优发展，实现质的有效提升和量的合理增长，年度和“十四五”规划目标任务即将顺利完成。会议强调，发展改革系统要深刻领会习近平总书记在中央经济工作会议上提出的“五个必须”的重要内涵，准确把握明年经济工作的总体要求，结合职能扎实做好明年发展改革重点工作。

从此次部署的2026年发展改革九项重点工作来看，编制实施好“十五五”规划被置于首位。会议强调，要深入领会党中央战略意图，坚持因地制宜，提高规划质量，加强规划内容审核衔接，把《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》确定的各项决策部署和工作要求落到实处。同时，加强经济监测预警分析，完善政策工具箱，加强预期管理，做好明后年政策衔接、工作衔接，推动政策靠前发力，实现良好开局。

在扩内需方面，会议提出，“多措并举促进投资止跌回稳”“提振消费要出实招出新招”。

在投资方面，会议强调，明年发展改革系统要充分发挥“两重”建设、新增地方政府专项债券等各类政府投资基金作用，适当增加中央预算内投资规模，继续发挥新型政策性金融工具作用，不断提高投资效益。面向“十五五”谋划实施重大工程项目。进一步明确投资规则，扎实做好前期工作，加强投资项目调度。深入实施促进民间投资发展的若干措施，有效激发民间投资活力。

“多措并举促进投资止跌回稳”主要体现了政策层“短期稳增长与长期动能培育并重”的战略考量。中信证券首席经济学家明明在接受《证券日报》记者采访时表示，投资是即时需求变量，对稳就业、防风险的传导速度较快。预计明年促投资的政策重点或涉及以下几个方面：适度提高中央预算内投资规模，增加超长期特别国债发行，重点支持“两重”及城市更新、优化专项债用信，扩大新型政策性金融工具覆盖范围等。

在提振消费方面，会议提出，明年发展改革系统要优化实施消费品以旧换新政策，积极扩大服务消费，加快清理消费领域不合理限制性措施，推动消费供给提质升级。

工商银行特约研究员付一夫在接受《证券日报》记者采访时预计，2026年消费品以旧换新政策有望聚类扩围、央地协同、场景延伸进行优化。具体来看，品类上或新增绿色建材、智能家居以及部分服务消费领域等，赋予地方更多自主调整空间；特别国债支持规模有望继续扩大。此外，优化空间还可能包括完善“双贴息”政策，降低消费者与企业资金压力；依托全国统一平台简化补贴申领流程，实现“一网通办”；拓展服务消费新场景，将家电维修、数码售后等纳入支持；加强全流程监管，杜绝“先涨后补”，同时联动“人工智能+消费”，让政策红利更精准直达市场主体与消费者等。

除上述重点任务外，会议还提出，2026年发展改革系统要综合整治“内卷式”竞争和培育发展新动能，进一步全面深化改革，深入扩大高水平对外开放，以双碳为引领加快推进全面绿色转型，更大力度保障就业和改善民生，以及适应人口形势变化优化公共资源配置。

本版主编：沈明 责编：吴澍 制作：曹秉琛
本期校对：张博 美编：王琳 崔建岐