



三部门：加强商务和金融协同 更大力度提振消费

■本报记者 刘 萌

近日召开的中央经济工作会议要求，引导金融机构加力支持扩大内需。为贯彻落实相关决策部署，12月14日，商务部办公厅、中国人民银行办公厅、金融监管总局办公厅联合印发《关于加强商务和金融协同 更大力度提振消费的通知》（以下简称《通知》），指导地方相关部门和金融机构加强协同，精准施策推动惠民生和促消费紧密结合，形成提振和扩大消费的更大工作合力。

《通知》围绕商品消费、服务消费、新型消费、消费场景、消费帮扶等重点领域以及强机

制、抓落实、促合力等关键环节，提出3方面11条政策措施。

对于《通知》的重点举措，商务部财务司负责人在解读时表示，一是深化商务和金融系统协作。推动地方有关部门加强沟通交流和分工协作，鼓励有条件的地方健全沟通合作机制，强化财政资金、信贷资金与社会资本等合力，细化落实具体实施细则，共同打好政策“组合拳”。二是加大消费重点领域金融支持。鼓励金融机构围绕升级商品消费、扩大服务消费、培育新型消费、创新多元化消费场景、助力消费帮扶五大重点领域，优化金融产品

和服务消费的适配性，因地制宜推动新型消费发展，支持消费新业态新模式新场景建设，落实落细各项金融支持举措。三是扩大政金企对接合作。鼓励发挥“政金企”扩消费合力，开展多层次、多渠道、多样化的促消费活动和信息共享，做好精准对接服务，用足用好相关政策红利，更好满足相关经营主体和消费者需求。

《通知》主要有三方面特点，一是坚持目标导向和问题导向。向地方相关部门、金融机构和企业深入了解情况，梳理总结37个地方商务主管部门、6家代表性金融机构提振消费的经验做法，分析制约消费潜力释放的堵点卡点，针对

性提出政策举措。二是坚持系统思维。加强商务与金融系统常态化沟通交流，鼓励强化政策衔接、工作对接和信息共享，统筹谋划存量和增量政策举措，发挥多种政策组合效应，凝聚更大工作合力。三是坚持因地制宜。鼓励地方相关部门、金融机构结合实际细化支持举措，因地制宜、因势利导开展工作，形成各具特色的经验做法，加强宣传引导和复制推广。

前述商务部财务司负责人表示，下一步，商务部将会同中国人民银行、金融监管总局，指导各地相关部门和金融机构加强协作，推动相关举措落地生效，更大力度支持惠民生和提振消费，为“十五五”良好开局作出积极贡献。

区域经济观察



南海明珠 向海图强

海南奋力谱写开放发展新篇章

■本报记者 谢 岚 李雯珊 刘 钊

“云散月明谁点缀？天容海色本澄清。”北宋文学家苏轼笔下这片南海秘境，曾是古人眼中孤悬海外的天涯海角。如今，这座拥有1944公里海岸线、200万平方公里管辖海域的南海明珠，正在新一轮开放发展的浪潮中，经历着日新月异巨大变迁：洋浦港国际集装箱码头，巨型桥吊像钢铁巨人般精准挥动臂膀，把来自东南亚的货物稳稳装上中欧班列；南海碧波中，“深海一号”能源站如钢铁岛礁熠熠生辉；海南商业航天发射场，中国卫星腾空而起，问鼎苍穹……

2020年6月份，中共中央、国务院正式发布《海南自由贸易港建设总体方案》（以下简称《总体方案》），为海南自贸港建设描绘了全面的蓝图。五年多来，海南自贸港建设分步骤、分阶段稳步推进，即将于2025年12月18日迎来全岛封关运作的历史一刻，开启更高水平的开放发展新篇章。

“因海而生，依海而兴，向海图强”是海南历史与未来的写照，也是海南发展的逻辑所在。封关前夕，《证券日报》记者来到海南，实地探访港口、企业、科研机构，深入了解自贸港建设给这片热带带来的深刻变化。

空海呼应 全域联通

位于海南北部的海口港，是海南现代港口群的核心，新海港是其重要组成部分。

在井然有序的新海港码头，记者看到货运司机在货运通道闸口轻点手机，即可完成申报手续，顺利通过查验场，全程不到15分钟。司机李师傅告诉记者：“以前排队半天是常有的事儿，现在10多分钟就能搞定，货运顺畅了，生意都好做了！”通关提速，是海南自贸港建设的重要一环。

交通物流是自贸港建设的重要支撑。海南省交通运输厅在《海南省“十四五”交通运输（公路水路）发展规划》中明确提出，到2025年海南港口全球竞争力显著增强，形成“四方五港”的现代港口群。即以海口港为核心，西部布局洋浦港与八所港，南部依托三亚港，东部则以清澜港为支撑，五座港口功能互补、协同发力。

“四方五港”也是海南封关运作的重要落



图①海口新海港码头轮渡整装待发

图②旅客在海南航空柜台办理值机业务

图③俯瞰国家级石斑鱼良种场

刘笑辰/摄
公司供图

实载体。封关后，海南自贸港将实施以“‘一线’放开、‘二线’管住、岛内自由”为基本特征的自由化便利化政策制度。

具体而言，以岛内现有8个对外开放口岸作为“一线口岸”，对符合条件的进口货物给予放行；设置运行海口新海港、海口南港等10个“二线口岸”，对进入内地的货物创新采取多种便捷通行举措；在海南自贸港内，各类要素可以相对自由流动。

海口新海港是“二线”口岸的核心枢纽之一，目前，新海港货物集中查验场已投入试运营，即所有经过新海港出岛的货车，必须经过该查验场以后，到达港区进行查验登船。

“新海港是琼州海峡轮渡运输的‘黄金通道’，也是连接海南岛与祖国内陆的重要海上通道，承担旅客运输职能，在海南自贸港‘一线放开、二线管住、岛内自由’的海关监管体系中，肩负‘二线’管控重任。”海口新海轮渡码头有限公司常务副总经理梁超向《证券日报》记者表示。

海南自贸港建设以来，新海港综合服务能力持续升级。目前，其年设计通过能力已达

3500万人次、车辆560万辆次，通过连接海南高速公路网和海口市市政主干道路网，大幅提升进出岛交通效率。梁超透露，从查验场到港区，再到车辆登船与船舶航行，新海港做了大量工作，通过减少整个查验和过港的时间，大幅降低物流成本，提高了通关的效率。

从海口港向西，89海里外的洋浦港，兼具全岛封关运作“一线口岸”和“二线口岸”的双重功能，正凭借国际枢纽海港的定位加速崛起，并牵引着航运全产业链要素向海南集聚。

“中国洋浦港”登记在册的国际船舶已达73艘，总吨位约407.5万吨，总运力达716.31万载重吨，登记船舶总资产累计超230亿元，船舶登记数量和运力规模稳居全国自贸港（区）首位。12月12日，据海南省交通运输厅相关负责人介绍，洋浦港集装箱吞吐量由“十四五”初期的102万标箱提升至目前的310万标箱，增长204%。

向海问天 筑梦苍穹 海南构筑中国商业航天新高地

▶▶▶ 详见 A3 版

“五个必须”定方向 政策协同稳大局

■ 谢若琳

12月10日至11日，中央经济工作会议在北京举行。这场在“十四五”即将圆满收官、“十五五”正待开启序幕的关键节点召开的重要会议，为2026年乃至“十五五”时期经济发展锚定航向。在外部环境复杂多变、国内经济转型升级的关键节点，会议释放的政策信号是应对挑战的“定心丸”，更是推动高质量发展的“施工图”。

即将过去的2025年，我国经济顶住外部环境不确定性与内部转型压力，交出了一份亮眼答卷：经济社会发展主要目标将顺利完成，现代化产业体系建设持续推进，改革开放迈出新步伐，重点领域风险化解取得积极进展，民生保障更加有力。从已经公布的数据来看，我国产业结构持续优化，10月份，规模以上高技术制造业、数字产品制造业增加值分别增长7.2%和6.7%。今年以来，内需对经济增长的贡献率保持在较高水平；单位GDP能耗持续下降。这些成果不仅将作为“十四五”规划圆满收官画上

句号，更将为“十五五”良好开局奠定坚实基础。

但我们仍需清醒认识到，当前经济发展仍面临多重挑战：世界经济增长动能不足、地缘冲突易发频发、外部环境变化带来的影响加深，内部供需矛盾矛盾突出、重点领域风险隐患较多。不过，这些问题多是发展中、转型中的问题，我国拥有超大规模市场优势、完整工业体系、丰富人力资源，经济长期向好的支撑条件与基本趋势没有改变。只要坚持党中央集中统一领导，充分挖掘经济潜能，就能在乱云飞渡的国际环境中站稳脚跟，持续巩固经济稳中向好势头。

今年的中央经济工作会议具有承上启下的历史意义，会议提出的做好新形势下经济工作的“五个必须”，既是对2025年经济实践的深刻总结，也是未来发展的行动指南。“必须充分挖掘经济潜能”指向我国超大规模市场与完整产业体系的优势释放，要求在扩大消费、优化投资、培育新动能中激活内生动力；“必须坚持政策支持和改革创新并举”明确宏观调控与市场

的协同关系，既要通过逆周期调节稳增长，也要以改革破解体制机制障碍；“必须做到既‘放得活’又‘管得好’”深化了对政府与市场关系的认识，既要破除市场壁垒激发活力，也要通过科学监管维护公平秩序；“必须坚持投资于物和投资于人紧密结合”重申了发展的价值导向，将基础设施投资与教育、医疗、养老等民生投入相结合，以人力资本提升驱动长期增长；“必须以苦练内功来应对外部挑战”凸显了以我为主的政策导向，通过建设强大国内市场、加紧培育壮大新动能，掌握发展主动权。这“五个必须”相互贯通、有机统一，为“十五五”开局之年的经济工作提供了根本遵循。

在政策取向上，会议围绕“稳中求进、提质增效”总基调，构建起协同发力的宏观政策体系。财政政策强调“更加积极有为”，货币政策则聚焦“适度宽松”与“灵活高效”。同时，会议对明年经济工作提出八方面部署——“坚持内需主导，建设强大国内市场”“坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能”“坚持改革攻坚，增强高

质量发展动力活力”“坚持对外开放，推动多领域合作共赢”“坚持协调发展，促进城乡融合和区域联动”“坚持‘双碳’引领，推动全面绿色转型”“坚持民生为大，努力为人民群众多办实事”“坚持守牢底线，积极稳妥化解重点领域风险”，进一步将“稳中求进、提质增效”的要求转化为具体行动。

“八大任务”形成了覆盖发展各维度的“组合拳”，宏观政策以总量调控为主，也有结构性功能，比如制定全国统一大市场建设条例，深入整治“内卷式”竞争；微观政策重在激发活力、规范秩序，通过树立标杆、明确规则，发挥着塑造市场预期、引导整体行为的宏观效能。因此，“增强改革与政策的协同效应”至关重要。这就要求各方在执行过程中强化部门联动与节奏配合，以确保各项政策同向发力、同频共振，形成最大政策乘数效应。（下转 A2 版）





宁波健信超导科技股份有限公司

**首次公开发行A股股票
并在科创板上市今日网上申购**

申购简称：**健信申购** 申购代码：**787805**

申购价格：18.58元/股
单一证券账户最高申购数量：10,000股
网上申购时间：2025年12月15日
(9:30-11:30, 13:00-15:00)

保荐人（主承销商）： 广发证券股份有限公司
投资者关系顾问： 健信团队

国家发展改革委 明确2026年九大重点任务

■本报记者 杜雨萌

12月12日至13日，全国发展和改革工作会议在北京召开。会议总结2025年发展改革工作，研究部署2026年发展改革重点任务。

会议指出，今年是很不平凡的一年，我国经济顶压前行、向新向优发展，实现质的有效提升和量的合理增长，年度和“十四五”规划目标任务即将顺利完成。会议强调，发展改革系统要深刻领会习近平总书记中央经济工作会议上提出“五个必须”的重要内涵，准确把握明年经济工作的总体要求，结合职能扎扎实实做好明年发展改革重点工作。

从此次部署的2026年发展改革九项重点任务来看，编制实施好“十五五”规划被置于首位。会议强调，要深入领会党中央战略意图，坚持因地制宜，提高规划质量，加强规划内容审核衔接，把《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》确定的各项决策部署和工作要求落到实处。同时，加强经济监测预警分析，完善政策工具箱，加强预期管理，做好今明两年政策衔接、工作衔接，推动政策靠前发力，实现良好开局。

在扩内需方面，会议提出，“多措并举促进投资止跌回稳”“提振消费要出实招出新招”。在投资方面，会议强调，明年发展改革系统要充分发挥“两重”建设、新增地方政府专项债券等各类政府投资资金作用，适当增加中央预算内投资规模，继续发挥新型政策性金融工具作用，不断提高投资效益。面向“十五五”谋划实施重大工程项目。进一步明确投资规则，扎实做好前期工作，加强投资项目调度。深入实施促进民间投资发展的若干措施，有效激发民间投资活力。

“‘多措并举促进投资止跌回稳’主要体现了政策层‘短期稳增长与长期动能培育并重’的战略考量。”中信证券首席经济学家明明在接受《证券日报》记者采访时表示，投资是即时需求变量，对稳就业、防风险的传导速度较快。预计明年促投资的政策重点或涉及以下几个方面：适度提高中央预算内投资规模，增加超长期特别国债发行，重点支持“两重”及城市更新，优化专项债用途，扩大新型政策性金融工具覆盖范围等。

在提振消费方面，会议提出，明年发展改革系统要优化实施消费品以旧换新政策，积极扩大服务消费，加快清理消费领域不合理限制性措施，推动消费供给提质升级。

苏商银行特约研究员付一夫在接受《证券日报》记者采访时预计，2026年消费品以旧换新政策有望聚焦品类扩围、央地协同、场景延伸进行优化。具体来看，品类上或新增绿色建材、智能家居以及部分服务消费领域等，赋予地方更多自主调整空间；特别国债支持规模有望继续扩大。此外，优化空间还可能包括完善“双贴息”政策，降低消费者与企业资金压力；依托全国统一平台简化补贴申领流程，实现“一网通办”；拓展服务消费换新场景，将家电维修、数码售后等纳入支持；加强全流程监管，杜绝“先涨后补”，同时联动“人工智能+消费”，让政策红利更精准直达市场主体与消费者等。

除上述重点任务外，会议还提出，2026年发展改革系统要综合整治“内卷式”竞争和培育发展新动能，进一步全面深化改革，深入扩大高水平对外开放，以双碳为引领加快推进全面绿色转型，更大力度保障就业和改善民生，以及适应人口形势变化优化公共资源配置。

本版主编：沈 明 责编：吴 澍 制作：曹秉琛
本期校对：张 博 美 编：王 琳 崔建枝