以高水平治理体系深化拓展“人工智能+”

本报记者 寇佳丽

12月10日至11日举行的中央经济工作会议将“深化拓展‘人工智能+’,完善人工智能治理”作为明年要抓好的重点任务之一。去年12月份举行的中央经济工作会议提出“开展‘人工智能+’行动”。

从“开展”到“深化拓展”,两场会议对“人工智能+”的提法、指向皆有所延伸。

中央财经大学数字经济融合创新发展中心主任陈端对《证券日报》记者表示,这种改变意味着我国“人工智能+”行动即将进入新阶段,人工智能技术对各行各业的渗透率会进一步提高,AI技术与产业升级、消费提振的联系将更加密切,以助力经济社会发展打开更多新空间。

政策利好显成效

“人工智能+”行动的开展贯穿2025年始终。今年的《政府工作报告》提出,“持续推进‘人工智能+’行动,将数字技术与制造优势、市场优势更好结合起来,支持大模型广泛应用”;7月31日召开的国务院常务会议数次提及人工智能,指出“要深入实施‘人工智能+’行动,大力推进人工智能规模化商业化应用”;8月26日,国务院发布《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》。

浙江、陕西、广东等多地亦积极部署相关工作。例如,10月份,广东省人民政府办公厅发布了《广东省人工智能赋能制造业高质量发展行动方案(2025—2027年)》。

在政策利好的加持下,“人工智能+”行动已取得显著成效:人工智能企业数量显著增长,全球占比大幅提升;智能工厂规模可观,在线智能检测、智能排产调度等优秀场景不断涌现;AI眼镜、AI玩具、AI耳机等智能终端产品越来越受大众喜爱,助力培育消费新增长点。

深度科技研究院院长张孝荣在接受《证券日报》记者采访时表示,当前,我国“人工智能+”行动广泛开展,呈现出政策引领、场景驱动、产业协同创新等特点。伴随AI技术与制造、医疗、教育等行业规模化、深层次融合的推进,“人工智能+”行动将收获更多成果,从而带动智能经济核心产业规模快速增长。

多举措强化治理能力

人工智能在给我国经济社会发展带来巨大机遇的同时也带来了风险和挑战。具体看,AI技术或产品在研发、训练、测试、使用等各环节都面临安全风险,这些风险可能来源于自身技术缺陷,也可能来源于不当使用、滥用甚至恶意利用等。

“人工智能+”行动的深入开展,离不开对风险的防范与治理。9月15日,在2025年国家网络安全宣传周主论坛上,《人工智能安全治理框架》2.0版(以下简称《框架》2.0版)正式发布。《框架》2.0版在《人工智能安全治理框架》1.0版基础上,结合人工智能技术发展和应用实践,持续跟踪风险变化,完善优化风险分类,研究探索风险分级,动态调整更新防范治理措施。

此外,现行有效的《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》等法律规范的部分条款,也涉及人工智能治理,与《框架》2.0版共同构成人工智能治理的制度保障。

中国电子商务专家服务中心副主任郭涛对《证券日报》记者表示,现有人工智能治理体系有效化解了部分风险,但其并未覆盖包含AI技术的所有应用场景,自动驾驶汽车事故责任认定、人工智能生成内容版权归属等问题仍有待进一步厘清。

郭涛分析称,强化人工智能治理能力、建设高水平治理体系,各方要同时从前置治理、技术防御、社会调节三个角度入手,建立全国统一的人工智能风险监测平台,对高风险主体实施分级分类精准监管;采用同态加密、区块链存证等技术保障数据安全,开发自适应防御系统,实时检测并阻断针对AI大模型的攻击行为;向大众普及AI知识,引导公众参与AI问题决策,设立补偿基金以便在必要情况下提供补偿、赔偿。

重点行业节能降碳改造加速前行

本报记者 郭冀川

2025年12月10日至11日,中央经济工作会议在北京举行,会议提出“深入推进重点行业节能降碳改造”。

近年来,我国绿色发展政策体系不断完善,一系列绿色节能政策密集出台,重点行业节能降碳成效显著。国家发展改革委数据显示,2024年,全国能耗强度同比降低3.8%,“十四五”前四年累计降低11.6%。2024年,电石、合成氨、电解铝行业单位产品综合能耗分别比2020年降低8.3%、1.1%、2.8%,每千瓦时火力发电标准煤耗累计降低1.1%,规模以上工业单位增加值能耗持续降低。2024年,全国可再生能源累计装机规模达18.9亿千瓦,风电、太阳能发电累计装机规模突破14亿千瓦,非化石能源消费占比从2020年的15.9%大幅提升至19.8%,煤炭消费占比从2020年的56.9%降低至53.2%。

辽宁大学环境资源与能源法研究中心主任刘佳奇对《证券日报》记者分析,在扩大绿电应用的浪潮下,我国能源结构进一步深度转型,绿色发展的底色愈发鲜明。越来越多的企业积极响应国家号召,主动拥抱绿电,将绿电作为企业生产经营的重要能源来源,不仅有效降低了自身的碳排放,还为推动能源结构优化升级贡献了力量。同时,绿电的广泛应用也带动了相关产业的蓬勃发展,形成了绿色能源与绿色产业相互促进、协同发展的良好局面。

政策工具的创新运用,也为绿色发展注入了新的活力,呈现出多元化的鲜明特征。例如,通过实施可再生能源电力消纳责任制,明确了各地区、各企业在可再生能源电力消纳方面的责任和义务,形成了全社会共同参与、共同推进的良好氛围。绿证交易制度的建立,赋予了可再生能源电力经济价值,也促使企业增加可再生能源电力消费,有力推动了绿色电力价值的充分实现。

推进重点行业节能降碳改造,离不开政策的坚实支持与精准指引。IT资产回收与循环利用公司亚美易收(北京)环保科技股份有限公司总经理薛延锋在接受记者采访时表示,国家大力倡导绿色发展的循环经济理念,为行业发展开辟了广阔天地,提供了坚实的政策保障。随着人工智能服务器的大规模建设,数据中心的退役设备数量急剧攀升,逐渐堆积成一座“数字矿山”。这些退役设备,曾经被简单粗暴地贴上“废品处理”的标签,如今在绿色低碳理念的引领下,已华丽蜕变为融合资源再生、数据防护与价值再造的综合服务体系。

薛延锋说:“目前行业也面临着一些亟待攻克的难题,如数据安全防护技术有待进一步升级,以确保在设备回收和循环利用过程中数据不被泄露和篡改。此外,标准化建设亟待强化,随着IT资产的日益多元化,行业标准和规范也需进一步细化明确。这些问题迫切需要政策的进一步支持与引导,通过完善相关法律法规、明确行业操作规范、加强技术研发支持等举措,为IT资产回收行业发展营造良好的政策环境和市场条件。”

在政策引领、技术驱动与市场激励的协同共进下,我国重点行业节能降碳改造正从“规模扩张”稳步迈向“质量提升”的全新阶段。中国城市发展研究院投资部副主任袁帅对记者表示,当下,我国重点行业节能降碳改造仍需更多的实践探索与经验积累。企业作为市场主体和创新主体,需以创新为突破口,以系统思维重新构建发展模式和业务流程,将绿色低碳全方位融入企业生产经营的各个环节,这不仅是企业实现可持续发展的必由之路,更是我国达成“双碳”目标、推动经济高质量发展的关键支撑。

推动投资止跌回稳 我国投资潜力和空间依然巨大

本报记者 韩 昱

投资是拉动经济增长的“三驾马车”之一,也是扩大内需的重要抓手。12月10日至11日在北京举行的中央经济工作会议部署明年经济工作重点任务时提出“坚持内需主导,建设强大国内市场”,并明确“推动投资止跌回稳”。

“将‘推动投资止跌回稳’作为政策目标,体现了中央对当前投资形势的准确研判。”粤开证券首席经济学家、研究院院长罗志恒说。

国家统计局发布的最新数据显示,今年1月份至10月份,全国固定资产投资(不含农户)408914亿元,同比下降1.7%。

“扣除价格因素,固定资产投资保持小幅增长,投资的实物工作量仍是增加的。投资增速放缓是多方面因素共同作用的结果。”国家统计局新闻发言人、总经济师、国民经济综合统计司司长付凌晖在国务院新闻办公室举行的新闻发布会上表示,从投资主体看,外部环境复杂严峻,国内市场竞争激烈,投资收益下降,市场经营主体投资方面决策趋于谨慎,表现在企业盈利能力偏弱、民间投资放缓,影响投资增长。

从结构因素看,房地产投资在整个投资当中占比较高,房地产行业调整对投资增速下拉作用比较明显。1月份至10月份,房地产开发投资同比下降了14.7%,扣除房地产开发投资后的项目投资增长1.7%,房地产开发投资下降下拉全部投资3个百分点。此外,部分行业投资增长动能不足在客观上影响投资增长。

付凌晖同时表示,尽管投资增速放缓,但投资结构优化。表现在制造业投资持续增长。其中,传统制造业改造升级积极推进,新兴制造业发展壮大,支撑制造业投资增长。1月份至10月份,制造业投资同比增长2.7%,增速快于全部投资,占全部投资比重达到25.6%,比去年同期提高1.1个百分点。

从具体操作上看,会议明确,“适当增加中央预算内投资规模,优化实施‘两重’项目,优化地方政府专项债券用途管理,继续发挥新型政策性金融工具作用,有效激发民间投资活力”。

“2026年,国家将聚焦四方面工作推动投资止跌回稳,提振投资的有效性。”广开首席产业研究院资深研究员刘涛对记者表示,一是优化投资结构,更好发挥政府投资带动放大作用,进一步明确中央和地方投资方向和重点,坚持自上而下、软硬结合、高质量推进“两重”建设,高质量推进城市更新等;二是提高投资效益,完善交通、能源等领域价格形成机制,持续加强投资项目服务和要素保障,提高投资回报等;三是深化投融资体制改革,用好新型政策性金融工具,发挥好基础设施领域不动产投资信托基金、政府和社会资本合作等渠道作用,激发投资活力,深化投资审批制度改革;四是实施一批重大标志性工程项目。

“会议提出适当增加中央预算内投资规模,优化地方政府专项债券用途管理。叠加财政资金精准加持,2026年投资的稳定性或进一步增强。”申万宏源证券首席经济学家赵伟说。

“我国投资潜力和空间依然巨大。”付凌晖在前述发布会上表示,对于投资增速的变化需要客观全面的认识,不能仅看当前,更要用发展的眼光来看待。我国仍是世界上最大的发展中国家,未来要达到中等发达国家水平,投资空间依然巨大。从产业发展看,筑牢实体经济根基,推动科技创新和产业创新的融合发展,加快培育壮大新质生产力,促进传统产业改造提升,需要不断增加投资。从区域发展看,解决发展不平衡、不充分问题,促进城乡区域协调发展,推进城市更新改造和乡村全面振兴,也需要持续加大投入。从民生保障看,教育、医疗、住房、基本公共服务等民生“补短板”投资仍需发力。

西南证券首席经济学家叶凡:

政策协同发力 夯实中国经济向好基础

本报记者 周尚伃

12月10日至11日,中央经济工作会议在北京举行,全面总结2025年经济工作,深刻分析当前经济形势,并部署2026年经济工作。本次会议传递出清晰的政策导向与发展信号,围绕会议核心精神,《证券日报》记者采访了西南证券首席经济学家叶凡,就政策协同发力、产业创新机遇等关键问题展开深度解读。

增强政策前瞻性针对性

2026年是“十五五”开局的关键节点,政策布局的系统性与前瞻性备受关注。在叶凡看来,本次会议提出了“五个必须”,政策取向从“以进促稳”转为“提质增效”,强调发挥存量政策和增量政策集成效应,加大逆周期和跨周期调节力度,持续扩大内需、优化供给,做优增量、盘活存量,并强调了增强政策前瞻性针对性协同性以及健全预期管理机制等。值得关注的是,与去年会议相比,明年经济工作重点任务中,提振消费依旧被置于重要位置。

叶凡分析称,会议指出我国经济发展面临的“外部环境变化影响加深”,相较于去年会议表述,此次并未强调“不利”影响,说明外部环境的压力和不确定性虽依然存在,但负面冲击力有所下降。而国内“供强需弱”的问题“大多是发展中、转型中的问题,经过努力是可以解决的”。政策定调上,会议指出“明年经济工作在政策取向上,要坚持稳中求进、提质增效,发挥存量政策和增量政策集成效应,加大逆周期和跨周期调节力度,提升宏观经济治理效能”,在2025年“以进促稳”基础上,2026年经济增长将深入推进质量与效能,运用好存量和增量政策的集成效应,强化“逆周期”与“跨周期”的适时调控。

从经济运行前景来看,叶凡认为,2026年宏观政策将持续加力、协同发力,经济回稳向好的趋势有望延续。预计全年经济实际增长率或为4.9%左右,GDP平减指数降幅收敛,推动名义GDP增速回升至4.2%左右。从结构上看,基建和制造业投资有望在政策支持下稳步回升,房地产对经济的拖累或逐步减弱。政策层面将把提振消费、扩大内需放在更优先位置,居民消费有望持续改善。外需虽仍具不确定性,但预计将保持韧性,与内需改善共同支撑经济平稳运行。

谈及政策发力的核心维度,叶凡表示,财政政策方面,会议提出“要继续实施更加积极的财政政策”,与去年会议表述一致,具体举措方面包括“保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量,加强财政科学管理,优化财政支出结构,规范税收优惠、财政补贴政策”。货币政策延续了去年会议“适度宽松”的表述,意味着货币政策仍将维持支持性的立场,灵活高效地运用降准降息等政策工具,保持流动性充裕。结构性工具方面,货币政策将继续加力精准滴灌“扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域”,重点或在于落实落细存续工具。

创新驱动蓄能升级

“内需主导强大国内市场,推动投资止跌回稳。”叶凡认为,2026年重点任务之一的“内需主导”包含消费需求与投资需求两个方面。消费需求方面,“扩大优质商品和服务供给”与《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提法一致,以供给创造需求,激发消费的新增量;与去年不同的是,2026年“两新”政策的重点将在结构优化方面。“两重”项目也将优化实施,2026年“两重”项目审核将更加注重创新要素投入、无形资产投资,引导更多民间资本参与,放大“两重”建设效应。

同时,本次会议将“坚持创新驱动,加紧培育壮大新动能”列为重点任务之一,明确布局“人工智能+”、三大国际科创中心建设、科技金融等方向,从产业升级与经济持续增长的视角,为新质生产力发展筑牢根基。

叶凡表示,本次会议在科技创新领域中,强调了建设“国际科技创新中心”以及“制定一体推进教育科技人才发展方案”,体现了从“投资于物”向“投资于人”的战略转变。这一举措有助于提升我国基础研究和原始创新能力,为高质量发展谋长远之计。此外,会议还明确了“企业创新主体地位”,确保创新成果能快速转化为生产力,“完善新兴领域知识产权保护制度”将确保企业投入能获得应有回报。

金融赋能是科技创新的重要支撑。叶凡分析称,本次会议还提出“创新科技金融服务”,通过金融创新,为科技创新提供融资支持和服务保障,推动科技、产业、金融的良性循环。

(上接A1版)

资本市场作为服务实体经济的核心枢纽亦被赋予重要使命,会议提出“持续深化资本市场投融资综合改革”。“持续”两字意义深远,因为资本市场的改革并非一蹴而就。回望过去,以深化投融资综合改革为牵引,一系列针对性强、务实有效的政策举措相继落地实施,比如科创板“1+6”政策举措,重启未盈利企业适用科创板第五套标准上市。下一阶段,资本市场改革将向更深层次、更广领域拓展,推出再融资储架发行制度、启动实施深化创业板改革等更多举措值得期待。

风劲帆满海天阔,奋楫潮头逐浪高。2026年是“十五五”规划开局之年,做好经济工作意义重大。从此次中央经济工作会议的部署来看,无论是统领性的“五个必须”,还是协同发力的“八大任务”,都始终贯穿着“系统观念”与“长远思维”。只要各地区各部门树立全国一盘棋思想,将会议部署转化为真抓实干的行动,让财政的“力”、货币的“活”、改革的“进”、创新的“强”形成合力,就一定能破解发展难题、激发内生动力,推动中国经济在高质量发展的航道上行稳致远,为“十五五”时期的发展开好局、起好步。