



2025年12月29日 星期一

第288期 总第7604期 今日16版

## 财政部：2026年继续实施更加积极的财政政策

本报记者 韩 显

财政部12月28日发布消息称，12月27日至28日，全国财政工作会议在北京召开。

会议强调，中央经济工作会议系统部署2026年经济工作。各级财政部门要坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全，继续实施更加积极的财政政策并提高精准度和有效性，做优增量、盘活存量，着力扩内需、优结构、增动能、惠民生，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，着力推改革、强管理、防风险、增效益，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，为实现“十五五”良好开局提供有力保障。

会议指出，2026年继续实施更加积极的财政政策。一是扩大财政支出盘子，确保必要支出力度。二是优化政府债券工具组合，更好发挥债券效益。三是提高转移支付资金效能，增强地方自主可用财力。四是持续优化支出结构，强化重点领域保障。五是加强财政金融协同，放大政策效能。

会议要求，2026年财政工作抓好以下重点任务。一是坚持内需主导，支持建设强大国内市场。大力提振消费，深入实施提振消费专项行动。积极扩大有效投资，加大对新质生产力、人的全面发展等重点领域投入。加快推进全国统一大市场建设，规范税收优惠、财政补贴政策。二是支持科技创新和产业创新深度融合，加快培育壮大新动能。进一步增加财政科技投入，完善财政科技经费管理，强化企业科技创新主体地位。实施制造业重点产业链高质量发展行动，开展新一批制造业新型技术改造试点，加快构建现代化产业体系。三是推进城乡融合和区域联动，拓展发展空间。扎实推进乡村全面振兴，积极支持以人为本的新型城镇化，促进区域协调发展。四是进一步强化保基本、兜底线，切实加强民生保障。促进居民就业增收，支持办好人民满意的教育，提高医疗卫生服务保障水平，完善社会保障体系，在满足民生需求中拓展发展空间。五是推动经济社会发展全面绿色转型，加快建设美丽中国。推进污染防治攻坚，加强生态系统保护和修复，健全绿色低碳发展支持政策，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，增强绿色发展动力。六是加强国际经济交流合作，支持扩大高水平对外开放。推进全球经济金融治理改革，深化拓展全球伙伴关系，加强国际经贸合作，实施好海南自贸港封关运作货物税收政策。

会议要求，要全面加强财政科学管理，持续落实党政机关过紧日子要求，以高水平管理推动财政高质量发展。坚持自上而下与自下而上相结合，深入推进财政科学管理试点。坚持压实责任与健全机制相结合，切实守住“三保”底线。坚持化解风险与建立长效机制相结合，加强政府债务管理不放松。坚持稳扎稳打与大胆探索相结合，深化财税体制改革。坚持管好资产与用好资产相结合，推动健全国有资产管理体系。坚持精准发现问题与有效解决问题相结合，不断加强财会监督工作。

## 绿色金融助力节能降碳全面攻坚

本报记者 毛艺融

从东海之滨的零碳智慧园区，到西北戈壁的光伏治沙项目；从钢铁厂的余热发电系统，到化工企业的绿氢耦合改造……一批技术成熟、效益显著、可复制的节能降碳标杆项目，正在全国加速落地。

12月5日召开的国务院常务会议指出，节能降碳是推进碳达峰碳中和、加快发展方式绿色转型的重要抓手。12月10日至11日召开的中央经济工作会议提到，坚持“双碳”引领，推动全面绿色转型。顶层设计释放政策信号，既凸显了节能降碳的战略意义，也为后续工作推进指明了方向。

政策蓝图已然绘就，那么企业节能降碳的“内生动力”从何而来？资本市场又能以何种方式为这场深刻的绿色变革保驾护航？近期，《证券日报》记者采访了多家身处转型一线的企业与相关机构，梳理节能降碳道路上的真实挑战与可行路径。

### 战略地位凸显

节能降碳是积极稳妥推进碳达峰碳中和、全面推进美丽中国建设、促进经济社会发展全面绿色转型的重要举措。

节能降碳为何如此重要？气候债券倡议组织（CBI）中国区总经理谢文泓对《证券日报》记者表示：“节能降碳见效快、确定性高，不依赖重大技术突破，是当前阶段成本最低、回报稳定、可操作性最强的减排路径，有助于在短期内稳定减排成效。通过降低单位产出的能源消耗和排放强度，节能降碳能够有效缓解能源安全和能源成本压力，在稳增长与绿色转型之间形成良性协同。同时，节能降碳也是推动产业技术升级、优化投资结构、促进行高质量发展的重要切入口。”

钢铁、石化、有色、建材等高耗能行业任务尤其艰巨，主要通过产能控制、节能技术改造等供给侧约束来实现节能降碳的目标。例如，钢铁行业严禁以其他名义新增产能；有色金属行业落实电解铝产能置换；建材行业严

格执行水泥、玻璃产能置换。

“从重点领域看，节能降碳工作主要集中在工业、建筑、交通和能源等高能耗、高排放行业，并正逐步向产业链上下游和终端消费环节延伸。总体而言，中国在节能降碳领域已走在国际前列。”谢文泓表示。

发展新能源是节能降碳的另一核心路径。以特变电工股份有限公司为例，2024年全年，该公司实施了51项节能技术改造项目，实现年节能量12.3万吨标准煤，相应减排二氧化碳约32万吨。再比如，中国铝业股份有限公司通过深入推广“全石墨阴极+磷铁浇铸技术”和“新型稳流保温铝电解槽节能技术”等节能降碳技术，提升风电、光伏等新能源使用占比。

放眼全国，2024年，全国可再生能源累计装机规模达18.9亿千瓦，风电、太阳能发电累计装机规模突破14亿千瓦，非化石能源消费

占比从2020年的15.9%大幅提升至19.8%，煤炭消费占比从2020年的56.9%降低至33.2%。

一方面，光热发电与储能协同成为“沙戈荒”基地新能源高效利用的核心支撑。光热发电凭借熔盐储热的独特优势，兼具调峰和储能双重功能。在西北沙漠、戈壁、荒漠地区，这类调节性电源与风光项目协同运行，大幅提升了新能源消纳能力。

例如，今年10月2日，三峡恒基能源瓜州70万千瓦“光热储能+”项目光热储能电站两座约200米高的吸热塔同时点亮，进入全系统试运行。据悉，该项目由40万千瓦风电、20万千瓦光伏及10万千瓦光热储能电站组成，其中，风电及光伏部分此前已完成全容量并网。光热储能电站投产后，预计每年可为电网提供清洁电能18亿千瓦时，相当于节约标准煤约58万吨，减少二氧化碳排放量约153万吨，节能减排效益显著。

另一方面，绿电直连与源网荷储一体化模式正在工业园区加速推广，成为产业绿色转型的关键抓手。今年以来，河北、内蒙古、河南、西藏等地多个标志性项目落地，覆盖高耗能制造、算力中心与增量配电网等场景，显著提升绿电就地消纳能力。例如，今年12月17日，河北省公示2025年第一批绿电直连拟安排项目共31个、总规模427.75万千瓦。

“十四五”以来，节能降碳取得新成效。2024年，全国能耗强度同比降低3.8%，“十四五”前四年累计降低11.6%。

国家发展改革委政策研究室副主任、新闻发言人李超今年10月31日在新闻发布会上表示，“十五五”时期要推动实现“2030年前碳达峰”“2030年碳排放强度比2005年下降65%以上”这两个目标，这是非常关键的五年，需要合理安排新增用能和碳排放需求，更大力度挖掘置换存量空间。（下转B1版）

王琳/制图

## 审计委员会“接棒”监事会 上市公司治理开新局

本报记者 吴晓璐

2026年1月1日，上市公司将全面告别监事会。

距离过渡期结束还剩几天时间，目前上市公司调整进度如何？据统计，全部5470家上市公司均已提出修改公司章程等相关规则，明确董事会审计委员会行使监事会职权。截至2025年12月31日，上市公司将基本完成取消监事会工作。

随着审计委员会“接棒”监事会，上市公司治理结构优化，监督体系更加高效、专业，有望形成公司治理新格局。中央财经大学教授、资本市场监管与研究中心主任陈运森在接受《证券日报》记者采访时表示，通过强化董事会审计委员会的监督职能，可以更好地监督公司“关键少数”，从而提高公司信息透明度，减少大股东侵害中小股东利益的行为，增强投资者信心，有利于强化资本市场投融资功能协同。

### 上市公司已基本取消监事会

我国上市公司内部监督模式经历多重演变。1993年制定的《中华人民共和国公司法》（以下简称“公司法”）明确，监事会是公司的法

定监督机关。2001年，证监会出台《关于在上市公司建立独立董事制度的指导意见》，在上市公司建立独立董事制度。2005年第二次修订的公司法正式确立了独立董事制度，此后，上市公司进入独立董事和监事会双重监督模式。

此外，我国资本市场2001年首次在上市公司治理结构中引入审计委员会制度，2018年证监会发布《上市公司治理准则》，将审计委员会确定为上市公司必设机构。2023年，国务院办公厅印发《关于上市公司独立董事制度改革的意见》，进一步强调了上市公司董事会应当设置审计委员会。目前，所有上市公司均已设置了审计委员会。

2023年修订的公司法允许公司只设董事会、不设监事会。对于上市公司，2024年发布的《国务院关于实施〈中华人民共和国公司法〉注册资本登记管理制度的规定》提出，上市公司依照公司法和国务院规定，在公司章程中规定在董事会中设置审计委员会，并载明审计委员会的组成、职权等事项。2024年12月份，证监会发布新公司法配套制度规则实施相关过

年3月份，证监会发布了修订后的《上市公司章程指引》《上市公司股东会规则》。

目前，5470家上市公司已提出修改公司章程等相关规则，明确董事会审计委员会行使监事会职权。在过渡期结束之前，上市公司基本可以完成取消监事会工作。

实践中，相较于监事会，审计委员会成员多具备财务、法律等专业背景，能更精准地监督财务和经营风险。因此，业内人士表示，取消监事会既降低了公司运营成本，也有利于对上市公司实现全面监督。

中国农业大学财政金融学院教授郑志刚在接受《证券日报》记者采访时表示，此次改革后，审计委员会行使监督权力，可以让监督职责更加聚焦和明确，也降低了上市公司的人员成本，有助于提高公司治理效率。

陈运森表示，董事会审计委员会成员需具备更强的专业性，同时召集人必须是会计专业人士，这有助于上市公司监督质量的实质性提升。

实践中，审计委员会充分发挥事前事中监督的优势，在强化对公司内部控制、财务信息

等的监督方面起到了积极作用。

例如，某上市公司2024年年度报告披露前，针对该公司配方颗粒药销售费用计提问题，审计委员会共召开了三次会议，审计委员会、独立董事与审计机构沟通四次，就相关问题进行充分讨论，督促审计机构基于谨慎性原则充分考虑销售费用计提的准确性。2025年4月份，该公司于2024年年报披露前发布《2024年度业绩预告暨快报修正公告》，对前期披露的业绩快报进行修正，对期末应计提费用及资产减值损失进行相应调整，归母净利润下调幅度超过100%。

为了落实新公司法，证监会进一步细化审计委员会的具体职权。今年3月份，证监会修订发布《上市公司章程指引》，明确公司在章程中规定董事会设置审计委员会，行使监事会的法定职权，并规定审计委员会的职责和组成。审计委员会成员应为3名以上，独立董事应过半数。为推动审计委员会提升履职质效，6月份，中国上市公司协会发布《上市公司审计委员会工作指引》，对上市公司审计委员会的人员构成、履职尽责、监督事项等作出具体性规范化指导意见。

郑志刚表示，预计未来我国在公司治理实践中，将通过审计委员会来提升公司治理效能，形成制衡。（下转B1版）

创造·发现·分享

中国价值新坐标



2025年12月29日 星期一

第288期 总第7604期 今日16版

今日导读

2025证券市场年会  
特别报道

A2—A4 版

发动消费引擎  
释放内需潜力

B1 版

年内19家A股公司  
成功发行H股

B2 版

“有进有退”  
优化资本市场资源配置

B4 版

今日视点

解码高技术制造业  
利润增长的“含金量”

■ 安 宁

12月27日，国家统计局发布的最新数据显示，我国工业经济运行延续恢复态势，企业利润持续改善。1—11月份，全国规模以上工业企业利润总额为66268.6亿元，同比增长0.1%，自8月份以来连续4个月保持正增长。

在总体向好的大趋势中，高技术制造业的表现尤为亮眼：前11个月，规模以上高技术制造业利润同比增长10.0%，较前10个月加快2.0个百分点，增速高于全部规模以上工业平均水平9.9个百分点。

可以看出，在高技术制造业的强劲带动下，工业经济向高端化、智能化转型升级。笔者认为，高技术制造业这份亮眼的成绩单背后，是政策、市场与创新三重因素共同支撑、协同作用的结果。

其一，政策环境持续优化。

今年8月份，国务院印发《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》，部署了六大重点行动领域，明确了实施“人工智能+”行动的总体要求、发展目标和关键领域。“人工智能+”行动的深入实施，为相关高技术制造业注入了强劲的政策动能，提振了市场信心，引导资本、人才、技术等要素向相关领域汇聚。

1—11月份，规模以上电子工业专用设备制造业利润同比增长57.4%，其中半导体器件专用设备制造、电子元器件与机电组件设备制造业利润同比分别增长97.2%、46.0%。细分领域呈现的强劲增长，源自国家战略布局与市场需求的高效共振，也标志着“人工智能+”行动正深度融入制造业肌理。

其二，市场需求释放与结构升级形成有力拉动。

随着各行各业数字化转型进程加快，智能化产品与应用场景不断拓展，相关制造业迎来广阔市场空间。例如，1—11月份，规模以上智能消费设备制造业利润同比增长54.0%。其中，智能车载设备制造业利润增长105.7%，智能无人飞行器制造行业利润增长76.6%，其他智能消费设备制造业利润增长58.1%。这些数据不仅反映了消费升级趋势，也体现出技术进步与市场需求之间的良性循环。

其三，自主创新能力突破成为支撑增长的核心引擎。

以航空航天为代表的高技术制造业，依靠关键核心技术的攻关与产业化突破，实现了经济效益的显著提升。1—11月份，规模以上航天相关设备制造、航空相关设备制造行业利润同比分别增长192.9%、36.3%。这说明，关键核心技术的创新突破，能够直接转化为产业竞争力与盈利能力的跃升。

由此可见，高技术制造业的快速发展，标志着我国制造业正稳步向价值链高端跃迁，成为高质量发展的重要象征。在政策精准引导、市场需求持续拉动与创新内生动力不断增强的合力之下，高技术制造业有望进一步发挥示范带动作用，为工业经济持续健康发展注入更加强劲的动力。

本版主编：沈 明 责 编：吴 浩 制 作：刘 雄  
本期校对：张 博 美 编：王 琦 崔建岐 魏健骐

北京 上海 深圳 成都 同时印刷