



2026年1月16日 星期五

第11期 总第7617期 今日44版

## 《求是》杂志发表习近平总书记重要文章 《在中央城市工作会议上的讲话》

新华社北京1月15日电 1月16日出版的第2期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《在中央城市工作会议上的讲话》。

文章指出，党的十八大以来，党中央深刻把握新形势下我国城市发展规律，坚持党对城市工作的全面领导，坚持人民城市人民建、人民城市为人民，坚持把城市作为有机生命体系统谋划，推动城市发展取得历史性成就，我国新型城镇化水平和城市发展能级、城市规划建设治理水平、宜业宜居水平、历史文化保护传承水平、生态环境质量大幅提升。同时，我国城市发展也面临一些新情况新问题。总的看，我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为

主的阶段。

文章提出了当前和今后一个时期城市工作的总体要求，强调要以新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持和加强党的全面领导，认真践行人民城市理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持因地制宜、分类指导，以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标，以推动城市高质量发展为主题，以坚持城市内涵式发展为主线，以推进城市更新为重要抓手，大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，牢牢守住城市安全底线，走出一条中国特色城市现代化新路子。

文章指出，落实这一总体要求，关键在于坚持城市内涵式发展，切实把握好几个重要原则。

一是转变城市发展理念，更加注重以人为本。二是转变城市发展方式，更加注重集约高效。三是转变城市发展动力，更加注重特色发展。四是转变城市工作重心，更加注重治理投入。五是转变城市工作方法，更加注重统筹协调。

文章部署了城市工作7个方面的重点任务。第一，着力优化现代化城市体系。着眼于提高城市对人口和经济社会发展的综合承载能力，发展组团式、网络化的现代化城市群和都市圈。促进大中小城市和小城镇协调发展。第二，着力建设富有活力的创新城市。立足城市资源禀赋和基础条件，精心培育创新生态，在发展新质生产力上不断取得突破。过去城市增量扩张时期形成的政策制度，要以改革的思路调整优化，高质量开展城市更新。充分发挥城市

在国内国际双循环中的枢纽作用，不断提升开放合作水平。第三，着力建设舒适便利的宜居城市。坚持人口、产业、城镇、交通一体规划，优化城市空间结构，完善交通设施系统。加快构建房地产业发展新模式，更好满足群众刚性和多样化改善性住房需求，稳步推进城中村和危旧房改造。大力实施健康、家政等生活性服务业，健全养老服务体系，加强教育资源前瞻性布局，实施医疗卫生强基工程。第四，着力建设绿色低碳的美丽城市。推进能源、管网、交通等基础设施绿色低碳改造，保护城市河湖水系、湿地和水环境，提升城市生物多样性。第五，着力建设安全可靠的韧性城市。推进城市基础设施生命线安全工程建设，强化城市自然灾害防治，全面提升房屋安全保障水平。把风险防控有机嵌入

城市管理系统，构建城市安全风险谱系。第六，着力建设崇德向善的文明城市。完善历史文化遗产保护传承体系，重视保护城市独特的历史文脉、人文地理、自然景观。积极培育城市文明，塑造城市精神。第七，着力建设便捷高效的智慧城市。顺应数智化趋势，不断提升城市治理智慧化精细化水平。坚持党建引领，突出抓基层、强基础、固根本，高效解决群众急难愁盼问题。

文章强调，建设现代化人民城市，必须加强党对城市工作的全面领导。要进一步健全领导体制和工作机制，增强城市政策协同性，强化各方面执行力建设。树立和践行正确政绩观，建立健全科学的城市发展评价体系。加强城市工作干部队伍建设，坚决反对形式主义、官僚主义。

## 中国人民银行将推八项措施加大结构性货币政策工具支持力度

本报记者 刘琪

1月15日，国新办举行新闻发布会，介绍货币金融政策支持实体经济高质量发展成效。中国人民银行副行长邹澜在发布会上表示，根据当前经济金融形势需要，中国人民银行将先行推出两方面政策措施：一方面是下调各类结构性货币政策工具利率，提高银行重点领域信贷投放的积极性；另一方面是完善结构性工具并加大支持力度，进一步助力经济结构转型升级。

东方金诚首席宏观分析师王青对《证券日报》记者表示，今年人民银行将优化用好各类结构性货币政策工具，着眼于做好金融“五篇大文章”，引导金融资源更多支持科技创新、制造业转型升级、绿色发展、小微企业，以及促消费、稳外贸等国民经济重点领域和薄弱环节。

### 将与财政政策协同配合

据邹澜在发布会上介绍，中国人民银行将推出的两方面政策措施，具体包括八项：

一是下调各类结构性货币政策工具利率0.25个百分点。各类再贷款一年期利率从目前的1.5%下调到1.25%，其他期限档次利率同步调整。

二是将支农支小再贷款与再贴现打通使用，增加额度，并单设民营企业再贷款。合并使用支农支小再贷款与再贴现额度，增加支农支小再贷款额度5000亿元，总额度中单设一项民营企业再贷款，额度1万亿元，重点支持中小民营企业。

三是增加科技创新和技术改造再贷款额度并扩大支持范围。将科技创新和技术改造再贷款额度从8000亿元，增加4000亿元至1.2万亿元，并将研发投入水平较高的民营中小企业等纳入支持领域。

四是合并设立科技创新与民营企业债券风险分担工具。将此前已经设立的民营



企业债券融资支持工具、科技创新债券风险分担工具合并管理，合计提供再贷款额度2000亿元。

五是拓展碳减排支持工具的支持领域。纳入节能改造、绿色升级、能源绿色低碳转型等更多具有碳减排效应的项目，引导银行支持全面绿色转型。

六是拓展服务消费与养老再贷款的支持领域。结合健康产业认定标准，适时在服务消费与养老再贷款的支持领域中纳入健康产业。

七是会同金融监管总局将商业用房购房贷款最低首付比例下调至30%，支持推动商办房地产市场去库存。

八是鼓励金融机构提升汇率避险服务水平。丰富汇率避险产品，为企业提供成本合理、灵活有效的汇率风险管理工具。

邹澜表示，以上相关措施的政策文件将于近日发布。按照国务院常务会议部署，在实施过程中，将与财政贴息、担保和风险成本分担等财政政策协同配合，进一步放大政策效能，共同促进扩大有效内需。

中国人民银行还将继续加大流动性投放力度，灵活搭配公开市场操作各项工具，保持流动性充裕，引导隔夜利率在政策利率水平附近运行。

招联首席研究员董希淼对《证券日报》记者表示，中国人民银行宣布推出的一系列货币

政策措施，重点是“下调利率”和“优化结构”，传递出货币政策将持续适度宽松等清晰信号。一系列政策措施加大对民营、中小微企业的倾斜，将进一步提振微观主体信心与活力。

今年降准降息还有一定空间

1月15日，中国人民银行公布：自2026年1月19日起，下调再贷款、再贴现利率0.25个百分点。下调后，3个月、6个月和1年期支农支小再贷款利率分别为0.95%、1.15%和1.25%，再贴现利率为1.5%，抵押补充贷款利率为1.75%，专项结构性货币政策工具利率为1.25%。（下转A3版）

## 跨境ETF“全球购”拓宽中国资本投资半径

■ 邢萌

Wind资讯数据显示，1月12日，我国跨境ETF发展取得历史性突破，总规模首次站上万亿元关口，达10025亿元，与上年同期相比增长146%。这标志着我国在全球金融市场的资产配置能力迈入新阶段。

跨境ETF投资区域广泛覆盖欧美、亚太等全球主要市场，有效拓宽了中国资产的投资半径，逐步成为统筹境内境外市场、优化全球资产配置的重要金融工具。

当前，跨境ETF正推动中国资本从“本土化投资”向“全球化配置”的结构性转变，为投资者拓展了更广泛的全球价值发现空间。笔者认为，其近一年的快速增长主要可归结为三大关键驱动因素。

其一，我国金融市场对外开放纵深推进，跨境投资制度环境持续优化。

近年来，我国金融监管部门持续完善跨境投资制度体系。一方面，放宽QDII（合格境内机构投资者）额度，简化产品备案流程，有效降低金融机构跨境运作的合规与时间成本；另一方面，不断拓展沪港通、深港通、债券通等互联互通机制，特别是ETF被纳入互联互通的进一步打通了境内外资本双向流动的渠道，提升了跨境ETF的资产配置效率和市场吸引力，为其规模增长提供了坚实的制度支撑。

这一系列举措，不仅为跨境ETF提供了更广阔的“可投资”政策空间，更通过机制创新与生态优化，推动其实现从“易投资”向“优投资”的系统性跨越。

其二，全球经济格局深刻变革，海外资产配置成为国内投资者的重要课题，跨境ETF成为这一配置过程的核心工具之一。

在全球经济不确定性加剧的背景下，国内

投资者的海外资产配置需要通过跨地域、跨资产类别来分散投资风险、优化收益结构，以捕捉不同经济体的结构性机遇。当前，欧美科技领域的持续创新、新兴市场的高成长潜力，推动部分资金向境外优质资产倾斜。

其三，产品优势显著，市场覆盖广泛，类型丰富多样。

跨境ETF自身的产品优势是其快速发展的核心驱动力。其具有低成本、高透明、易操作的鲜明工具属性，大大降低全球资产配置的门槛。当前其产品线已覆盖全球主要市场与多元行业主题，为投资者提供了便捷、精准的一站式全球资产配置解决方案。这一优势使其成为连接境内资本与海外市场的高效、普惠的金融桥梁，有力助推跨境投资从“小众”走向“主流”。

需要明确的是，跨境ETF规模的跨越式发展，反映的是投资者对全球资产配置的结构性需求，不应简单等同于“资金外流”。实际上，相当一部分资金配置于跟踪港股等境外上市中国资产的ETF产品，其底层标的仍以中资企业为主，这本质上是境内资本通过境外市场对中国资产的“再配置”，是国内资产配置渠道的“再补充”。

另外，也要清醒地看到，跨境ETF增长，在拓宽资本全球配置通道的同时，也意味着外部市场波动、汇率变化及政策外溢等风险因素，可能通过资金流动与情绪传导更直接地影响国内市场稳定性，对金融风险的跨市场管理提出了更深层次的要求。

可以预见的是，随着我国金融市场双向开放持续深化，跨境ETF将推动中国资本塑造更主动、更多元的全球布局能力，持续提升我国在全球资产定价中的话语权。

今日视点

2025年货币金融政策支持实体经济效果显著

我国海上风电规模持续增长上市公司抢抓机遇

本版主编：沈明 责编：刘慧 制作：闫亮 本期校对：包兴安 曹原赫 美编：王琳

北京 上海 深圳 成都 同时印刷

● 国内统一连续出版物号：CN 11-0235 邮发代号：1-286 ● 地址：北京市西三环南路55号顺和国际·财富中心大楼东侧 3A 区501号/502号 ● 邮编：100071 ● 定价：3元

● 编辑部：010-83251730 E-mail：zmxz@zqrb.net ● 广告部：010-83251716 ● 发行部：010-83251713 ● 监督电话：010-83251700 ● 广告经营许可证号：京宣工商广字第093号(1-1)