

国务院国资委部署2026年六大重点任务

本报记者 杜雨萌

1月15日,国务院国资委召开地方国资委负责人会议,总结2025年工作和“十四五”成绩,研究提出“十五五”工作思路,部署2026年重点任务,具体可概括为提质增效稳增长、强化科技创新能力、推进国有经济布局优化和结构调整、深化国资国企改革、加强国有资产监管、防范化解重大风险这六个方面。

2026年是“十五五”的开局之年。为确保“十五五”开好局起好步,本次会议将“着力推进提质增效稳增长”列为2026年各地国资委

要着力抓好的六方面工作之首,并从消费、投资两方面进行部署。

国务院国资委强调,各地国资委要坚定信心,全力以赴稳增长、提质量。一方面,要引导企业把握消费新趋势,强化供给提级、产品提档、服务提质,打造一批带动面广、显示度高的消费新场景,不断培育消费新增增长点。另一方面,要指导企业用好超长期特别国债、设备更新专项贷款等支持政策,谋划实施一批强链补链的重点项目,以有效投资拉动需求增长。

对于备受关注的国有经济布局优化和结构调整,国务院国资委则分别从优化提升传统产业、打造

新兴支柱产业及健全优化工作机制三个方面提出具体要求。

其中,围绕优化提升传统产业,国务院国资委表示,2026年,各地国资委要在主业管理、投资管控、业绩考核、国有资本经营预算等方面强化政策引导,推动传统产业加快高端化、智能化、绿色化发展,不断打开新的发展空间。

“各地国资委要高度重视人工智能这个关键变量,支持企业参与中央企业‘AI+’专项行动,共同打造一批高价值场景,持续深化智能工厂梯度培育行动,全方位赋能千行百业。”国务院国资委主任张玉卓说。

围绕打造新兴支柱产业,国务院国资委称,2026年,各地国资委要紧密结合地方产业政策、区域资源禀赋、国资国企实际,推动企业通过内生发展、整合并购等方式加力布局,强化与产业链上下游企业的协同合作,大力培育更多能够引领产业升级、抢占未来发展制高点的新兴支柱产业。

张玉卓表示,2026年,各地国资委要以编制“十五五”规划为契机,紧紧围绕推动国有资本“三个集中”,指导企业做强做优主业实业,更好服务现代化产业体系建设。

展望“十五五”时期,张玉卓强

调,各级国资委要引导企业更加注重内在价值、长期价值,大力转变发展方式,加快提高全员劳动生产率、总资产周转率、净资产收益率,更好统筹发展和安全,强化重点领域风险防控,努力实现质量更高、效益更好、结构更优、带动更强的发展。同时,各级国资委要着眼开辟增长“第二曲线”,指导企业坚持智能化、绿色化、融合化发展方向,因企制宜培育发展新质生产力,推动传统优势产业在全球产业分工中的地位和竞争力更加巩固,着力打造一批新兴产业,前瞻布局一批未来产业,更好支撑现代化产业体系建设。

央企重大项目开工“赶前抓早”

本报记者 杜雨萌

1月16日,中国核工业集团有限公司(以下简称“中核集团”)旗下江苏徐圩核能供热发电厂1号机组核岛开始混凝土浇筑,标志着全球首个核能与石化产业大规模耦合项目进入主体工程建设阶段。中核集团有关负责人告诉《证券日报》记者,该项目一期工程规划建设2台华龙一号机组与1台高温气冷堆机组,一期工程建成投产后,年供应工业蒸汽3250万吨,最大发电量超115亿度,每年可减少燃煤标准煤726万吨,减少排放二氧化碳1960万吨,将为连云港石化产业基地大规模供应高品质低

等多个领域,包括江苏华电盐城洪港390兆瓦渔光互补光伏发电项目、凤城智慧颐养园项目(一期)园区配套道路工程EPC总承包、中央储备粮永城直属库有限公司仓储项目等。

另据记者了解,今年1月份,国家能源投资集团有限责任公司旗下宁夏腾格里150万千瓦风电项目将正式开工建设。该项目总装机容量150万千瓦,拟安装209台风力发电机组。另外,该公司旗下大渡河丹巴水电站预计将于今年一季度择日开工建设。

据中国南方电网有限责任公司工程建设部负责人透露,“十五五”开局,该公司将靠前实施一批“十五五”重大工程和服务民生的工程项目。2026年一季度,该公司计划投资超240亿元用于电网基础设施建设,同比提高超20%。

国家电网有限公司也于近日宣布,该公司在“十五五”时期的固定资产投资预计将达到4万亿元。

“中央企业靠前谋划实施一批重大项目和标志性工程建设,意味



中核集团旗下江苏徐圩核能供热发电厂项目

公司供图

着在2026年推动投资止跌回稳过程中,中央企业将进一步发挥好挑大梁的作用。”东方金诚首席宏观分析师王青在接受《证券日报》记者采访时表示,这些重大项目开工,对外释放了中央企业将扩大投资的清晰信号。

阳光时代律师事务所合伙人、国企混改中心负责人朱昌明向《证券日报》记者表示,这些重大项目开工,不仅为当下中国经济稳中向好注入强劲动能,更是在为未来五年至十年内,中国经济的转型升级和竞争力提升夯基垒台、积蓄潜力。

总的来看,在“十五五”规划的开局之年,中央企业这一系列投资,不仅是为当下中国经济稳中向好注入强劲动能,更是在为未来五年至十年内,中国经济的转型升级和竞争力提升夯基垒台、积蓄潜力。

降低购房门槛 激活商业用房需求

本报记者 张艺逸

1月15日,中国人民银行副行长邹澜在国新办举行的新闻发布会上表示,将会同金融监管总局将商业用房购房贷款最低首付比例下调至30%。

受访专家认为,该项举措将直接降低购买商业用房的门槛,不仅有助释放商业用房购房需求,促进交易活跃,也将助力存量去化,改善房地产企业现金流。

商业用房包含商铺、写字楼、酒店、商业综合体等多种类型。国

家统计局数据显示,2025年前11个月,商业营业用房与写字楼待售面积合计超1.9亿平方米。

在这一背景下,多地从推进商业用房功能拓展、发放购房补贴等角度入手,加大支持力度。

例如,2025年发布的《上海市人民政府办公厅关于推进商务楼宇更新提升的实施意见》提出,鼓励商务楼宇兼容科技创新、商业酒店、文化体育、教育培训等功能。

“此前,绝大多数城市均执行较高的商业用房首付要求,通常为50%,部分银行或特定项目甚至设

定为60%或更高。”广东省住房政策研究中心首席研究员李宇嘉表示,此次中国人民银行拟发布的政策属于全国性调整,将商业用房购房贷款的最低首付比例统一下调至30%,有利于激活存量商业用房。

上海易居房地产研究院副院长严跃进认为,将首付比例统一降至30%,会显著降低购房者的初始资金压力,将有助于释放被抑制的购置需求,尤其对资金敏感的中小商户和初创企业具有直接激励作用。这一调整不仅与住宅市场政

策形成协同,更体现出政策层对商业地产结构性问题的精准回应。

值得注意的是,商业用房市场的进一步盘活将减轻房地产企业资金压力。

“商业用房在房企库存商品房中占比约20%到30%,由于去化缓慢,其一直是企业资金回笼的堵点。”严跃进进一步表示,首付款下调将直接刺激交易活跃度,加速房企商业存量去化,改善企业现金流状况。此外,该政策还将与近期个税退税、住房品质提升等举措形成组合拳,共同传递出2026年房地产市场政策持续发力、系统

维稳的信号,有利于稳定市场预期、防范结构性风险。

商铺需求受餐饮、零售等消费活跃度的影响,写字楼的租赁与销售则和服务业与商务活动相关。商业用房的库存去化与经济活跃度紧密相关。

严跃进认为,随着当前消费市场逐步走强、服务业持续复苏,对商业空间的需求客观上有所增加。降低首付门槛,将有助于引导资金流向与实体经济相关的不动产领域,促进商业活动空间的扩充与升级。

两部门: 延续实施公共租赁住房税收优惠政策

本报讯(记者韩昱)据财政部1月16日消息,为继续支持公共租赁住房(以下简称“公租房”)建设和运营,财政部、税务总局发布《关于延续实施公共租赁住房税收优惠政策的公告》(以下简称“公告”),执行至2027年12月31日。

《公告》明确,对公租房建设期间用地及公租房建成后占地,免征城镇土地使用税。在其他住房项目中配套建设公租房,按公租房建筑面积占总建筑面积的比例免征建设、管理公租房涉及的城镇土地使用税。

对公租房经营管理单位免征建设、管理公租房涉及的印花税。在其他住房项目中配套建设公租房,按公租房建筑面积占总建筑面积的比例免征建设、管理公租房涉及的印花税。

对公租房经营管理单位购买住房作为公租房,免征契税、印花税;对公租房租赁双方免征签订租赁协议涉及的印花税。

对企事业单位、社会团体以及其他组织转让旧房作为公租房房源,且增值额未超过扣除项目金额20%的,免征土地增值税。

企事业单位、社会团体以及其他组织捐赠住房作为公租房,符合税法法律法规规定的,对其公益性捐赠支出在年度利润总额12%以内的部分,准予在计算应纳税所得额时扣除,超过年度利润总额12%的部分,准予结转以后三年内在计算应纳税所得额时扣除。

个人捐赠住房作为公租房,符合税法法律法规规定的,对其公益性捐赠支出未超过其申报的应纳税所得额30%的部分,准予从其应纳税所得额中扣除。

对符合地方政府规定条件的城镇住房保障家庭从地方政府领取的住房租赁补贴,免征个人所得税。

对公租房免征房产税。对经营公租房所取得的租金收入,免征增值税。公租房经营管理单位应单独核算公租房租金收入,未单独核算的,不得享受免征增值税、房产税优惠政策。

《公告》明确,享受上述税收优惠政策的公租房是指纳入省、自治区、直辖市、计划单列市人民政府及新疆生产建设兵团批准的公租房发展规划和年度计划,或者市、县人民政府批准建设(筹集),并按照《关于加快发展公共租赁住房的指导意见》(建保〔2010〕87号)和市、县人民政府制定的具体管理办法进行管理的公租房。

纳税人享受《公告》规定的优惠政策,应按规定进行免税申报,并将不动产权属证明、载有房产原值的相关材料、纳入公租房及用地管理的相关材料、配套建设管理公租房相关材料、购买住房作为公租房相关材料、公租房租赁协议等留存备查。

全国首单“北京城市更新”债券 在北交所成功发行

本报记者 孟 珂

近日,北京控股集团有限公司(以下简称“北控集团”)在北京证券交易所公开发行全国首单“北京城市更新”债券。本期债券发行规模10亿元,期限3年,发行利率1.79%,创全国同期限企业债利率新低。一创投行担任牵头主承销商,中信建投证券、中金公司、中信证券为联席主承销商,渤海银行、中信银行、华夏银行、北银理财等投资者参与认购。

实施城市更新行动,是推动城市高质量发展、不断满足人民美好生活需要的重要举措。

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出,坚持城市内涵式发展,大力实施城市更新,建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

作为北京市属大型国有企业,北控集团持续参与老旧小区改造、“城市更新+养老”、燃气管网更新改造和智慧城市建设等城市更新重点项目,并联合多家央企、市属国企和民营企业发起成立北京城市更新联盟,积极服务首都城市更新整体布局。

作为全国首单“北京城市更新”债券,此次发行以低成本债务资本融通保障城市建设运营和服务,推动城市更新提质增效,是北控集团响应国家战略、以金融“活水”赋能首都功能优化与自身高质量发展战略的应题之举。北控集团表示,2026年作为“十五五”规划开局之年,集团将通过产融结合,在拓宽资本市场融资渠道、进一步提高融资效率和降低融资成本等方面持续发力,为集团高质量发展筑牢金融底座,为首都现代化发展和“四个中心”功能建设贡献更大力量。

六部门联合印发《新能源汽车废旧动力电池回收和综合利用管理暂行办法》 动力电池回收千亿元级市场待启

本报记者 郭冀川

1月16日,工业和信息化部举行新闻发布会,会上介绍了工业和信息化部等六部门联合印发的《新能源汽车废旧动力电池回收和综合利用管理暂行办法》(以下简称《管理办法》)。

工业和信息化部节能与综合利用司司长王鹏在会上表示:“党中央、国务院高度重视废旧动力电池回收利用工作。2025年2月,国务院办公厅印发了《健全新能源汽车动力电池回收利用体系行动方案》(以下简称《行动方案》),要求加快制定相关法规规章,用法治化手段规范回收利用。为落实《行动方案》工作部署,工业和信息化部会同有关部门印发《管理办法》,明确产业链各环节主体责任,着力构建规范、安全、高效的回收利用体系。”

即将进入规模化退役阶段

近年来,我国新能源汽车产业

快速发展,产销量持续攀升。2025年,新能源汽车产销量分别为1662.6万辆、1649万辆,同比分别增长29%和28.2%。同时,随着已经销售使用的新能源汽车动力电池容量衰减步入退役期,废旧动力电池产生量不断增长,我国即将进入动力电池规模化退役阶段。

围绕建设废旧动力电池回收利用体系,近年来工业和信息化部开展了一系列工作,包括印发实施《新能源汽车动力电池回收利用管理暂行办法》等政策文件,建设新能源汽车动力电池回收利用溯源综合管理系统,开展动力电池全生命周期流向监测等。据工业和信息化部数据,2025年,我国新能源汽车废旧动力电池综合利用量超过40万吨,同比增长32.9%,骨干企业锂、钴、镍等金属回收率处于国际先进水平。

此次发布《管理办法》作为联合部门规章,法律效力大幅提升,为加强动力电池回收利用监督管理提供了依据。王鹏介绍,从产业链全链条来看,废旧动力电池回收

利用涉及企业多、流程长、渠道复杂,监管难度大。为了打通管理堵点卡点,推动各环节主体落实管理要求,《管理办法》坚持遵循“全渠道、全链条、全生命周期”管理的基本思路。

一是全渠道抓好电池生产、车辆报废、换电运营、维修更换等各类废旧动力电池产生源头的规范管理,重点设计“车电一体报废”制度,明确报废新能源汽车时应当带有动力电池,否则按照有关规定认定为车辆缺失。需要说明的是,此项规定不适用于换电车型等情况,适用于换电等新模式的具体管理办法相关部门正在研究制定。二是全链条明确电池生产、销售、维修、更换、拆解、回收、综合利用各环节各类主体责任,强化对产业链上每一个环节的监督管理。三是全生命周期加强信息溯源管理,建设全国新能源汽车动力电池溯源信息平台,建立新能源汽车动力电池数字身份证管理制度。

天津赛德美新能源科技有限公司总经理赵小勇在接受《证券日

报》记者采访时表示,作为从事动力电池回收处理的企业,公司深切感受到全渠道管理的重要性。《行动方案》从源头上确保废旧动力电池流向可控,避免非法渠道获取电池进行不当处理;明确各环节主体责任义务,涵盖电池生产、销售、维修、更换、拆解、回收、综合利用等,可有效规范各环节参与主体行为;其法律责任部分对各类违法行为有明确处罚措施,增强法规威慑力,为行业健康发展奠定坚实基础。

技术成为产业竞争关键之一

国家市场监督管理总局此前公布的数据显示,2024年国内动力电池回收量突破30万吨,对应市场规模超480亿元,预计到2030年国内市场规模将突破千亿元。

面对这一快速发展的行业,动力电池回收概念在资本市场持续升温,成为新能源产业链中的热门赛道。巨丰投资首席投资顾问张翠霞向记者表示,国内动力电池回收领域的上市公司参与者众多,企

业形式多元,发展路线和商业模式各有侧重,行业发展势头强劲。“尤其是头部企业,积极通过并购、技术合作、投融资等方式扩张产能,抢占市场高地,带动行业进入规模化、规范化发展阶段。”

在张翠霞看来,目前动力电池回收技术多样,如智能化分拣、无氧热解、带电破碎分选等新技术,可提升回收效率,降低成本。同时,行业此前面临的非正规企业竞争、回收渠道分散等问题,在政策规范和监督下得到了进一步完善。

随着动力电池回收产业的市场规模站上千亿元级,技术成为了这一产业未来竞争的关键之一,其中不仅包括生产工艺技术的持续创新,更涉及数字技术在动力电池回收全生命周期溯源管理中的深度应用。这些都对行业内企业提出了更高的技术要求,促使企业不断加大研发投入,提升创新能力,也为行业注入了源源不断的创新发展活力,推动动力电池回收产业朝着更高效、更智能、更可持续的方向蓬勃迈进。

(上接A1版)

五是坚持做强主场,推动资本市场双向开放迈向更深层次、更高水平。抓紧推动合格境外投资者优化方案落地,扩大期货特定品种开放范围,提升跨境投融资便利性。完善境外上市法规制度,提升备案管理规范化、标准化和透明度。增强开放环境下监管和风险防控能力,积极参与国际金融治理。

会议要求,要深入学习贯彻二十届中央纪委五次全会精神,坚持和加强党对资本市场的全面领导,强化“两个责任”贯通协同,以更高标准、更实举措推进证监会系统全面从严治党。强化政治引领,认真贯彻落实习近平总书记重要批示精神和党中央决策部署,抓实抓细中央巡视整改常态化长效化。强化正确政绩观,树立重实干重实绩重实效的鲜明导向,完善考核评价和督查督办机制,持续纠治形式主义、官僚主义。强化责任落实,更加清醒坚定推进反腐败斗争,深化以案促改促治,全力支持配合驻证监会纪检监察组深化重点领域腐败问题专项治理效果,不断健全权力监督制约机制,针对性完善有效预防和惩治资本市场新型腐败、隐性腐败的政策措施。强化担当作为,加快锻造“三个过硬”的监管铁军,选优配强各级领导班子,持续加强干部队伍能力建设,精准有力开展监管问责,强化关心关爱,不断增强队伍纯洁性、专业性、战斗力。