



证监会高质量完成2025年全国两会建议提案办理工作

本报讯 (记者吴晓璐)2月28日,证监会披露2025年全国两会建议提案办理情况。

2025年,证监会共承办全国两会建议提案286件,其中人大议案、建议147件,政协提案139件,内容聚焦资本市场服务实体经济和科技创新、维护资本市场平稳健康运行、全面加强资本市场监管、深化资本市场改革等方面,凝聚着代表委员的智慧和心血,反映了人民群众的呼声和期盼。民之所盼,政之所向。证监会认真践行全过程人民民主,把办理建议提案作为践行金融工作的政治性、人民性、依法履职的重要体现,作为推动资本市场防风险、强监管、促高质量发展的抓手,加强统筹协调,狠抓督办落实,用心用力办好每一件建议提案,高质量完成了办理工作,得到全国人大、全国政协及代表委员的肯定。

坚持高位推动,加强组织领导。证监会始终将办好建议提案作为重要政治任务,2025年全国两会伊始,证监会党委书记、主席吴清同

志即明确要求,要坚持能办快办,对会议期间收到的代表委员意见建议,要第一时间组织研究,第一时间向代表委员作出解释和答复。两会胜利闭幕后,立即主持召开党委扩大会议,传达学习全国两会精神,研究部署办理工作。党委同志带头抓好分管领域建议提案办理工作,对重点建议提案直接研究、直接推动,复文直接把关。办公厅组织交办培训会,制定工作方案,细化责任分工和工作要求,分类建立督办台账,关键时间节点及时督促提醒。承办司局严把与代表委员沟通关、反馈关,着力提升答复针对性和有效性,形成以上率下、层层负责、整体联动的工作格局。

注重真诚沟通,画好思想“同心圆”。坚持将“办前问需、办中协商、办后反馈”作为建议提案办理的必经环节,创新形式推动沟通协商持续走深走实,真正通过办理工作明思路、聚合力、解难题。会党委同志带队赴上海、江苏、四川、湖北等地走访调研代表委员企业,诚恳

听取意见建议,逐一分解落实,研究解决企业在融资扩产、风险化解等方面存在的共性问题。特别是对规范上市公司财务行为相关建议的办理,受到了人大代表的书面表扬。承办司局提升层级深度沟通,选派熟悉政策和业务、了解情况的处级及以上干部与代表委员深入坦诚交流,推动深化认识、凝聚共识。同时,充分发挥证监会系统垂直管理优势,委托属地机构加强与代表委员的常态化沟通。

注重成果转化,推动落实落地。坚持把“答复满意”与“落实有效”作为评判办理工作成效的标准,认真研究吸纳合理意见建议,把代表委员的智慧转化为推动资本市场高质量发展的具体政策举措和工作成效,推动解决一批各方关注的重点难点问题。聚焦“零容忍”打击上市公司财务造假,深化行政执法司法衔接,追首恶、惩帮凶,从严查处东旭系、东方集团等重点案件,在越动力案件中首次对配合造假的第三方同步追责,形成有力震慑。进一

步健全投资者保护“安全网”,完善民事赔偿制度,支持金通灵、美尚生态、锦州港等案件受损投资者提起特别代表人诉讼,广道数字案启动先行赔付。深化资本市场投融资综合改革,营造“长钱长投”市场生态,启动公募基金改革,稳步完成三个阶段降费,预计每年将为基金投资者节省投资成本超500亿元;实施科创板“1+6”改革举措,研究深化创业板改革,指导沪深北交易所发布优化再融资一揽子措施,上市公司结构和投资价值明显提升,有力促进了资本市场平稳健康运行和向新向好发展。

2026年全国两会召开在即,证监会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,认真落实全国人大和全国政协关于办理建议提案的部署要求,自觉接受监督,认真履职尽责,以更高标准、更实举措做好建议提案办理工作,推动资本市场高质量发展,为“十五五”实现良好开局起步积极贡献力量。

今日导读

外资青睐中国AI赛道
人民币资产吸引力持续攀升
A2版

人形机器人产业
竞逐商业化量产之路
A3版

筑牢私募行业
规范发展的制度根基
A4版

银行理财子公司
“掘金”港股IPO市场
B1版

国际油轮运价创近六年新高
B2版

证监会公布4件全国两会建议提案答复

本报记者 吴晓璐

2月28日,证监会披露了部分对2025年全国两会建议提案的答复。

在对《关于加快我国上市公司(ESG)信息披露存在的问题及对策的建议》的答复中,证监会表示,2024年4月12日,证监会指导沪深北证券交易所发布上市公司可持续发展报告信息披露指引(以下简称《指引》),系统规范了上市公司可持续发展信息披露要求,实现了上市公司信息披露规则的统一。2025年1月17日,证监会又指导沪深北证券交易所正式发布上市公司可持续发展报告编制指南。下一步,证监会将指导交易所持续总结上市公司最佳实践,加强对《指引》的动态评估,不断增强规则的适应性、有效性和可操作性,健全上市公司可持续发展信息披露制度体系。

与此同时,证监会指导沪深北证券交易所及上市公司协会持续开展ESG系列培训,提高企业对ESG信息披露重要性的认识,提升风险韧性和可持续发展管理能力。

谈及推动ESG报告使用第三方鉴证或审计,证监会表示,《指引》鼓励上市公司引入第三方鉴证或审计以提高信息披露质量,并对第三方机构的独立性、经验和资质,以及第三方鉴证或审计报告的范围、依据、主要程序等信息披露进行规范。下一步,证监会将持续关注可持续发展信息鉴证国际国内理论、规则及实践情况。

在对《关于优化互联互通产品种类的建议》的答复中,证监会表示,为支持香港国际金融中心建设,深化内地与香港金融合作,进一步优化内地与香港基金互认安排,2024年12月20日,证监会修订发布《香港互认基金管理规定》,适当放宽了互认基金客地销售比例限制和投资管理职能授权限制,并为未来更多常规型产品纳入香港互认基金范围预留了空间。新规自2025年1月1日起实施。证监会将持续跟进新规落实情况,及时评估实施效果。

在对《关于支持合肥市争创资本市场金融科技试点城市的建议》的答复中,证监会表示,将指导安徽证监局,联合安徽省及合肥市地方政府部门(单位),组建资本市场金融科技创新试点合肥地方工作组,做好合肥市金融科技创新试点工作。

在对《关于利用香港金融优势赋能民营经济高质量发展的提案》的答复中,证监会表示,下一步,为更好地支持民营企业利用香港资本市场融资发展,金融监管部门将继续指导银行、证券、保险业紧跟民营企业需求,加强与香港金融机构的合作,创新金融产品和服务,为民营企业开拓海外市场、提升国际竞争力、应对贸易摩擦提供全面的服务,并指导行业协会加强金融人才交流,为长期协同发展筑牢人才根基。证监会将在既有监管协同机制基础上,进一步强化监管协调联动,完善与境外监管机构的定期沟通机制,提升监管质效,助力企业境外融资发展,支持企业用好两个市场、两种资源,以更开放的姿态融入国际经济舞台。

本版主编:沈明 责编:刘慧 制作:闫亮
本期校对:姜楠 张博 姜美 编辑:崔建岐 王琳

金融深一度

券商卖保险,是认真的吗?

本报记者 于宏

当你在券商App上浏览股市行情、进行交易时,是否注意到,保险产品正悄然出现在基金与理财产品的行列之中?从百万医疗险到分红险,从车险到宠物险,看似简单的产品上新背后,一场由券商主导的跨界突围正在默默展开。

面对传统佣金收入下滑带来的压力,券商迫切需要完成从“单纯交易通道”向“综合财富管理”的转型。而保险产品凭借其独有的保障属性和长期规划价值,正日益成为券商延长服务链条、深化客户全生命周期服务的重要工具,也成为券商弥补财富管理业务版图空缺的一枚关键“拼图”。

保险专区横空出世

近期,记者观察到,多家券商App新开设了保险专区,与“公募”“理财”等专区并列,为投资者提供多种类型的保险产品。例如,中信证券App的保险专区中有20款保险产品在售;广发证券App的保险专区上线了8款保险产品;中国银河证券App的保险专区目前有1款保险产品在售。上述券商App在售的保险产品中,主要包括寿险、年金保险和健康险等品类。

一位广发证券客户经理向记者介绍,保险产品具备独特的保障性作用,能够帮助投资者在财产增值的同时实现养老规划、财富传承等目标,对券商以投资增值为主的传统产品线形成重要补充,因而成为券商拓展财富管理业务过程中的重要一环。

据记者梳理,目前券商App在售的保险产品以分红险为主。例如,中信证券App在售的20款保险中,有14款明确标注为“分红型”;广发证券App上线的8款保险产品也均

多家券商App新开设了保险专区,与“公募”“理财”等专区并列

目前券商App在售的保险产品以分红险为主

已有11家券商作为保险兼业代理机构获得国家金融监督管理总局发放的保险中介许可证

为分红险。

对此,对外经济贸易大学创新与风险管理研究中心副主任李格对《证券日报》记者表示:“分红险与券商客户的投资属性匹配程度较高。券商客户通常风险偏好较高,追求财富增值,兼具保障和浮动收益的分红险较为符合其需求。同时,销售这类复杂产品也能更好地发挥券商在资产配置方面的专业优势,因此,分红险成为券商渠道在售的主流保险产品。”

不过,当前券商App保险专区还较为“小众”,业内只有少数几家机构上线,多为

综合实力较强的大型券商。一家上市券商相关人士向记者透露:“当前我们App的保险专区还属于试运营阶段,相关业务流、服务标准还在持续优化中。”

为了进一步了解情况,记者近日实地走访了北京多家券商营业部。目前开展保险代理业务的营业部仍为少数。一位头部券商营业部工作人员告诉记者,虽然公司层面已获取保险销售业务牌照,但并非旗下所有营业部都有展业资格,当前只有个别营业部获准开展相关业务,不过,未来开展这一业务的线下网点有望进一步增加。

对于券商纷纷发力保险代销业务的现象,麦肯锡全球董事合伙人、中国区保险咨询业务负责人吴晓薇在接受《证券日报》记者采访时表示:“券商开展保险代销业务的核心目标在于更好地打造‘客户金融服务门户’。券商的优势在于资产管理能力,能够整合保险、基金等全谱系金融产品,为客户提供从保障到投资的综合财务规划与资产配置服务。券商开展保险代销业务,不仅有助于补全业务链条、优化营收结构,更能显著增强客户黏性,从而在客户门户的竞争中占据有利位置。” (下转A2版)

外资参与中国资本市场积极性为何明显提升

朱宝琛

日前,证监会党委书记、主席吴清在北京召开座谈会,与8家在华外资证券基金期货机构代表深入交流,充分听取意见建议。参会机构表示,外资和外资机构参与中国资本市场的意愿和积极性明显提升。

与之相呼应的是,进入2026年以来,外资机构积极调研A股上市公司。Wind资讯数据显示,截至2月28日,年内累计233家外资机构调研A股上市公司,调研总次数达到624次。一些华尔街知名机构的身影频频出现。在笔者看来,这一现象并非偶然,而是多种因素共同作用的结果。

其一,中国经济顶压前行、向新向好发展,为外资增配资产价值根基。

一方面,我国经济结构的优化升级,让中国资产的长期投资价值愈发凸显;另一方面,面对复杂的国内外环境,宏观政策精准发力。未来,我国仍将继续实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策,强化改革举措与宏观政策协同。这将进一步强化外资的长期预期。

此外,我国超大规模市场的内需潜力,成为吸引外资的核心优势。一些新兴消费需求不断释放,为相关产业发展提供了广阔空间,也让布局中国的外资能够分享消费升级和产业发展的红利。

其二,一系列改革纵深推进,让中国资本市场成为全球资产配置的重要选项。

基础制度的系统性完善,构建了外资参与的制度保障。特别是自《国务院关于加强监管防范风险推动资本市场高质量发展的若干意见》(“新国九条”)和资本市场“1+N”政策体系发布实施以来,资本市场基础制度和监管底层逻辑得到全方位重构,多层次市场体系更加完备,市场功能不断健全,市场韧性明显增强,市场生态持续净化。

同时,监管能力的进一步提升,为外资参与筑牢风险防线。比如,因涉嫌“脑机接口”热点,日前,深圳证监局拟对深圳中业辉龙生物科技股份有限公司及相关责任人罚款750万元。值得关注的是,从立案起仅仅11个工作日,公司就收到了行政处罚事先告知书。这释放了强烈的从严监管的信号,有助于净化市场

环境,增强投资者信心,让外资能够放心投资、长期投资。

此外,对外开放的持续深化,让外资参与的范围和深度不断拓宽。在上述座谈会上,吴清表示,要坚持以开放促改革、促发展,着力推动资本市场对外开放迈向更深层次、更高水平,积极参与和推进全球金融治理改革,持续营造透明、稳定、可预期的市场环境。这种制度化、常态化的开放,让外资机构能够更深度参与中国资本市场发展,共享中国经济增长红利。

其三,上市公司质量系统性提升,为外资提供优质配置标的。

近年来,监管部门通过一系列举措,推动上市公司质量提升,一批治理规范、业绩优良、具备核心竞争力的优质企业成为资本市场的中坚力量,为外资增配中国资产提供了丰富的价值标的。

特别是随着科创板、创业板改革的深化,资本市场对科技创新企业的包容性不断提升,高新技术企业、战略性新兴产业企业在上市公司中的占比持续提升。结合数据来看,“十四

五”期间,沪市科技创新公司数量占比从32%升至41%,市值占比从27%升至32%,期间新上市公司中近七成科技类企业;深市新增上市公司649家,其中高新技术企业占比超八成,专精特新企业占比从38%提升至46%,近半数公司属于战略性新兴产业。这充分表明,中国上市公司产业结构契合全球资本对科技升级、产业转型的配置需求,是外资分享发展红利的重要载体。

此外,上市公司治理水平和规范运作能力显著提升,现金分红机制不断完善,退市常态化推动市场“吐故纳新”等,都让我国上市公司的投资价值更加凸显。

总之,外资对中国资本市场参与度的明显提升,是全球资本对中国经济和资本市场的认可,是中国资本市场高水平对外开放与全球资本配置需求双向契合的必然产物。这不仅将为全球资本带来稳定的回报,更将推动中国资本市场实现更高质量发展。

今日视点