



奋进“十五五” 策马新征程

★★ 2026全国两会特别报道 ★★

产业筑基 AI添翼

——两会代表委员热议人工智能重塑产业新图景

智能体浪潮奔涌 重塑产业格局前景可期

■ 本报两会报道组 袁传玺

当2024年“人工智能+”行动首次被写入政府工作报告，当大模型技术从实验室走向千万企业的生产一线，一场由智能体驱动的生产力变革正在重塑中国经济的底层逻辑。

2026年全国两会召开之际，智能体作为大模型落地的关键形态，成为代表委员热议焦点。从辅助聊天的工具，到能干活儿的“数字员工”；从云端调用，到本地部署——智能体正在从“回答问题”向“解决问题”跃迁。

智能体从“能用”到大规模“好用”还有多远？产业生态如何协同共进？安全治理如何保驾护航？人才培养如何破局突围？众多两会代表委员从技术创新、场景应用、制度建设等维度建言献策，共同探寻智能体驱动的产业新图景。他们普遍认为，智能体不仅是技术的迭代，更是生产关系的重构——当“数字员工”成为标配，产业竞争的规则将被重新书写。

从“工具”到“员工” 智能体推动生产范式重构

大模型能力的快速迭代，正在将一个问

题推至台前：智能体如何从“试用”走向“实用”，真正嵌入产业肌理？

过去，人工智能是辅助决策工具，价值创造依赖于人的经验判断。随着人工智能技术的进步，智能体正从参谋进化为执行者——它能够分解复杂任务、调用工具链、自主试错迭代，直至完成目标。这一转变，意味着生产要素的重构：算力、算法与场景数据的深度融合，正在催生新型“数字劳动力”。

市场已敏锐捕捉到这一趋势。中商产业研究院发布的报告显示，2024年全球AI智能体的市场规模约为51亿美元。该研究院分析师预测，2030年全球AI智能体市场规模将接近500亿美元。市场快速扩容的背后，是产业界加快对“AI从会说到会做”的落地实践。

制造业率先迎来变革浪潮。华为提出的“制造智能体”创新理念，旨在通过“场景化+平台化+生态化”的融合，为企业提供全栈式智能解决方案。华为技术有限公司首席AI解决方案架构师王宁分享了多个落地案例：某车企应用华为工业互联网平台后，订单交付周期从14天锐减至7天，库存周转率提升25%；一家电子企业通过云化改造，IT资源利用率从30%跃升至70%；更有钢铁企业借助智能排产系统，年节省能耗成本超5000万

元。“这些实实在在的价值回报，正是智能制造生命力的最好证明。”王宁表示。

内容生产领域也同步开启了“工业级”转型。360集团在郑州发布的“纳米漫刷流水线”，是国内首个面向漫刷行业的工业级AI智能体生产工具。基于自研的“纳米空间引擎”，该智能体通过全自动流程、智能分镜与非线性编辑技术，有效解决了传统AI制作中常见的镜头穿帮问题，实现了“3倍速出片，电影级质感”的制作效率，为快速增长的漫刷行业铺设了一条可规模化的新基建。

当“数字员工”规模化上岗，商业规则也在被重写。全国政协委员、360集团创始人周鸿祎对《证券日报》记者表示，当智能体成为主流应用，各电商平台可能出现“智能体商家”，这将倒逼平台重构身份认证、信用评价、交易规则等底层商业基础设施。

从更宏观的视角来看，这场变革的终极目标远不止于效率提升。“人工智能发展的一个重要目标是造出由价值驱动、能自主生成任务、解决各种非限定任务的通用智能体，实现通用人工智能的关键则在于深入理解何以为人。”全国政协委员、北京通用人工智能研究

院院长朱松纯表示，他在今年两会将围绕人工智能产业发展、人才培养等建言献策，“人类社会正在跨入智能时代，必须探索一条符合中国国情的路径，让通用人工智能安全发展，造福人类。”

从“训练”到“推理” 算力成本成为新考题

当“数字员工”开始接管生产线、处理客服，甚至进行理性采购，一个新的矛盾浮出水面：这些员工的大脑——大模型，不能总待在云端进行“慢思考”，它们需要更敏捷、更经济的“小脑”和“神经末梢”去执行具体动作。而这场从“大脑”到“神经”的进化，正在引发一场算力基础设施的“重心转移”，也带来一系列技术挑战。

智能体的核心在于“执行”。当AI从“说话”转向“干活”，其对算力的消耗逻辑发生了根本性改变。周鸿祎给记者算了一笔账：当智能体不再是聊天的“嘴”，而是干活的“手”，它执行一次任务需要反复分解步骤、试错搜索，消耗的token量（算力计量单位）可达聊天场景的数百倍甚至上千倍。这意味着，如果说过去的算力需求主要集中在“训练”大模型这一一次性工程上，那么未来的算力支出大部分将主要来自推理，即智能体在日常工作中每一次思考、每一次调用工具、每一次试错纠错所产生的持续“开销”。

算力的挑战，说到底是个成本问题。当前，国内大模型厂商普遍面临一个尴尬的困境：智能体执行复杂任务需反复调用API（应用程序编程接口），单次成本可达简单对话的数百倍，且随着用户量增长线性攀升。与训练成本的一次性投入不同，推理成本是“用得越多，烧得越多”的持续性支出。对于价格极度敏感的企业客户而言，如果智能体带来的效率提升无法覆盖其背后的算力开销，那么“数字员工”的规模化上岗就只是美好愿望。

这一判断正在产业端得到印证。2025年以来，全球科技巨头纷纷加码推理基础设施以降低推理成本：英伟达斥资200亿美元收购专用推理芯片公司，亚马逊、微软、谷歌、Meta均向博通下达推理芯片大单。国内层面，百度、阿里巴巴、字节跳动等企业亦加速推理算力布局，其中阿里巴巴宣布未来三年投入超过3800亿元建设云和AI硬件基础设施；百度智能云成功点亮自研万卡集群，计划进一步扩展至3万卡。

“推理芯片与训练芯片的要求截然不同。”周鸿祎解释，训练需要万卡集群高速互联，单卡故障可能导致整体训练中断；推理则更像互联网服务，“只要内存能装下模型，就能无限叠加机器，对卡的要求低很多，成本可控”。这一技术特性为中国芯片产业提供了“换道超车”的窗口。

对此，他认为，一旦智能体成为主流交互

口，那么国家的产业政策就不能只盯着训练芯片，更要为这些干活的“数字员工”配好便宜好用的推理芯片，包括端侧芯片、IoT边缘芯片及企业私有化部署算力，加速构成一个庞大的算力网络。

当算力重心从“训练大脑”转向“部署神经网络”，智能体才能真正从“试用”走向“实用”，嵌入产业肌理。

从“单点”到“生态” 加快系统协同与风险治理建设

智能体的终极形态并非孤立运作的“超级个体”，而是相互协作的“数字社会”。当技术层面的瓶颈逐步破题之后，更深层的挑战浮现：当数以亿计的智能体在网络上奔跑、交互，它们如何协作？如何治理？谁来负责？

“单个智能体容易出错、倦怠、幻觉，但通过多智能体协作，能力会显著提升。”北京智源人工智能研究院院长王仲远以“三个臭皮匠顶个诸葛亮”类比——多智能体通过相互协同配合，处理具体场景任务的效果显著优于单一智能体，成为人工智能技术走出实验室、深度融入实体经济的关键路径。

此外，智能体的自主性带来了新型风险。智能体可能犯错却无人担责，可能被劫持成为攻击工具，并在协作中产生不可预测的行为。

全国政协委员、奇安信董事长齐向东对《证券日报》记者表示，要实现创新与安全的动态平衡，关键在于将安全能力嵌入AI应用全生命周期；明确合规红线，夯实安全主体责任，强化权限与内容管控；以AI对抗AI，让安全能力始终跑在安全风险前面。

全国政协委员、安天科技集团董事长、首席架构师肖新光提出，应对人工智能时代的安全挑战，关键要发挥制度优势，打造国家主导、战略企业研发、产业广泛应用的“人工智能+”国家安全技术引擎。他提出，以网络安全反病毒引擎等共性能力为基础，聚合人工智能领域的共性安全技术能力，构建人工智能领域的共性安全技术引擎。他提出，以网络安全反病毒引擎等共性能力为基础，聚合人工智能领域的共性安全技术能力，构建人工智能领域的共性安全技术引擎。

值得关注的是，AI人才培养体系也亟待升级。“当下通用人工智能已成为全球科技竞争的制高点，要赢得这一场科技竞争，关键在于人才。”朱松纯说，人工智能人才培养是他关注的重点问题，他带领团队初步探索出一套可供借鉴与推广的实践方案，包括开设通用人工智能实验班，实施通用人工智能协同攻关合作体人才培养计划等。

从技术突破到产业落地，从算力重构到生态治理，智能体的每一步演进都离不开政策加持。

2025年《政府工作报告》指出，持续推进“人工智能+”行动；2025年8月份，国务院发布《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》，为AI与经济社会各行业各领域广泛深度融合提供“施工图”；2026年，工业和信息化部等八部门联合发布的“人工智能+制造”专项行动实施意见指出，到2027年，我国人工智能关键核心技术实现安全可靠供给，产业规模和赋能水平稳居世界前列。推动3—5个通用大模型在制造业深度应用，形成特色化、全覆盖的行业大模型，推出1000个高水平工业智能体，打造100个工业领域高质量数据集，推广500个典型应用场景。

从“+AI”到“AI+”，再到如今的“智能体”，技术演进正在重塑产业格局。正如全国政协委员、知乎创始人兼首席执行官周源所言：“展望未来，AI终将服务于人，赋能于人，是人类能力的扩增。”而在代表委员的构想中，这一愿景正通过智能体逐步落地：当每个人都拥有了自己的智能助理，每个企业都有了“数字员工”，当算力像电力一样随取随用，当智能体像SaaS软件一样即开即用，每一个普通人和小企业都将被赋予“点石成金”的能力。这场由智能体驱动的变化，最终重塑的不仅是产业的格局，更是中国经济的创新基因。

全国人大代表、圣湘生物董事长戴立忠：

构建以AI为支撑的计算医学技术体系



戴立忠关注到，当前人工智能正深刻重塑生命科技领域，计算医学作为新兴交叉学科，已成为全球生物医药研发模式变革的核心方向，国际药企也加大相关投入以巩固竞争优势。

“我国在计算医学底层技术研发上已具备全球前列的创新水平，不仅率先构建全球首个系统性拓展药物适应症的算法模型，还实现了计算医学平台从理论建模到临床转化的全链条验证，技术落地速度和产业化渗透能力表现突出。”戴立忠表示。

戴立忠表示，我国计算医学产业发展还面临多重现实问题：科研政策和评价标准相对滞后，人工智能模型评估仍以“跑分竞赛”为主，难以识别具备临床转化潜力的技术，无法引导技术向解决重大疾病需求演进；数字化证据效力未获官方承认，尚未建立适配的评估框架和协同机制，制约了技术赋能产业的效率；资本市场对计算医学领域投资相对谨慎，2025年我国AI医疗融资额仅占全球9.4%，叠加数据产权

■ 本报两会报道组 何文英

近日，全国人大代表、圣湘生物董事长戴立忠接受《证券日报》记者采访。基于计算医学领域的全球发展趋势与国内产业现状，他提出，构建以AI为支撑的计算医学技术体系，将有助于我国生物医药与大健康产业突破发展瓶颈。

全国人大代表、华裕农业董事长王连增：

以AI新质生产力为引擎 推动畜牧业全链条高质量升级



者专访时表示，今年他将聚焦我国畜牧业现代化转型核心痛点，希望通过加快AI新质生产力建设从而赋能畜牧业高质量发展。

作为深耕畜禽养殖与种业领域数十年的行业从业者，王连增在调研中发现，当前我国畜牧业面临源头管控薄弱、全链条监管存在断点多重挑战。他提出，应以人工智能技术为核心抓手，加快新质生产力在畜牧业全链条的落地应用，通过系统施策构建完善的支撑体系，破解行业发展瓶颈，筑牢国家食品安全防线，为农业强国建设注入核心动能。

王连增发现，养殖端源头管控薄弱仍是行业首要痛点。更值得关注的是，国产培育品种的市场接受度、生产技术指标与进口品种仍存在显著差距，传统育种模式周期长、效率低，难以快速实现核心性能指标的突破。而产学研用衔接不畅的问题，更让大量农业科技成果“睡”在实验室，无法有效转化为产业发展的现实生产力。

针对当前行业发展的核心痛点，王连增结合多年产业实践与深度调研，从政策体系、技术创新、要素保

■ 本报两会报道组 刘 钊

日前，全国人大代表、华裕农业科技有

限公司（简称“华裕农业”）董事长王连增在接受《证券日报》记

博奔、国际资本引入顾虑等因素，企业商业转化和技术迭代面临资金阻碍。

对于推动计算医学技术体系落地应用，释放产业创新势能，戴立忠认为，应强化多部门协同联动，开展计算医学技术转化专项调研，精准破解技术向产业赋能的卡点、堵点，遴选代表性重点项目给予政策支持，并建立以临床需求、药物IP产出、产业价值实现为导向的人工智能模型评价体系，疏通技术赋能路径。

在制度层面，戴立忠提出多部门联合设立“研发—转化—应用”一体化产业创新平台，推进评估建模和模拟数据标准化，制定虚拟临床试验证据分级标准，逐步推动数字化证据纳入药物、医疗器械等新技术新产品的审批体系，加速技术成果转化。

针对产业资金投入不足的问题，戴立忠提出，应设立计算医学发展专项基金，重点支持AI靶点发现、虚拟患者引擎等高风险创新领域，提升研发容错率，引导风投布局硬科技。

在政策顶层设计方面，王连增认为，应加快完善AI与畜牧业融合的专项政策体系，聚焦畜牧养殖核心场景，出台针对性的应用补贴、税收减免政策，重点扶持中小民营企业与养殖户的智能化转型，降低技术应用门槛。

在技术创新与成果转化方面，王连增提出，应加快组建由政府牵头，高校、科研院所、龙头企业参与的AI+畜牧业技术创新联盟，聚焦核心技术开展联合攻关。同时构建全国统一的畜牧业大数据平台，推动全链条数据依法共享，为AI模型的优化升级提供高质量数据支撑。

在资金与人才要素保障方面，王连增认为，应设立中央与地方统筹的畜牧业AI技术创新与应用专项基金，重点支持民营企业开展核心技术研发与智能化改造，同时引导金融机构推出针对性信贷产品，缓解企业资金压力。此外，应深化农业职业教育产教融合改革，支持高等院校增设AI与畜牧业融合相关专业，推行校企双导师制与订单式人才培养，共建实训基地，培育适配产业发展的复合型“新农匠”。