



# 证券日报

SECURITIES DAILY

## 习近平在看望参加政协会议的农工党九三学社医药卫生界社会福利和社会保障界委员时强调 坚定不移走中国特色卫生与健康发展道路 推动“十五五”时期健康中国建设取得决定性进展

王沪宁蔡奇参加看望和讨论

新华社北京3月6日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平6日下午看望了参加全国政协十四届四次会议的农工党、九三学社、医药卫生界、社会福利和社会保障界委员，并参加联组会，听取意见和建议。他强调，到2035年建成健康中国是中共中央作出的一项战略决策，“十五五”是实现这一目标的关键时期，必须统筹谋划、加紧推进，力求取得决定性进展。

在“三八”国际劳动妇女节即将到来之际，习近平代表中共中央，向参加全国两会的女代表、女委员、女工作人员，向全国各族各界妇女，向香港特别行政区、澳门特别行政区、台湾地区的女同胞和海外女侨胞，致以节日祝福和美好祝愿。

中共中央政治局常委、全国政协主席王沪宁，中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇参加看望和讨论。

联组会上，王路、马秀珍、卢柯、蒋建东、巴桑卓玛、刘启芳等6位委员，分别就实施健康优先发展战略、提升基层医疗服务水平、加强材料技术攻关、推进创新药研发、做好高原病防治、发展公益慈善事业等作了发言。

在听取大家发言后，习近平发表重要讲话。他表示，很高兴同大家一起讨论，听取意见建议。他代表中共中央，向在座各位委员，并向农工党、九三学社成员，向医药卫生界、社会福利和社会保障界人士，向广大政协委员，致以诚挚问候。

习近平指出，过去一年，人民政协认真履职尽责，围绕谋划“十五五”等方面建言献策，为党和国家事业发展作出了新贡献。农工党、九三学社各级组织和广大成员积极参政议政、开展社会服务，各项工作取得新成效。医药卫生界、社会福利和社会保障界人士自觉投身建设健康中国、增进民生福祉的生动实践，展现了新作为。

习近平强调，我国是社会主义国家，是人口规模巨大、城乡区域差距仍然较大的发展中国家。建设健康中国，必须坚持从我国国情出发，坚定不移走中国特色卫生与健康发展道路，坚定不移贯彻新时代卫生与健康工作方针。随着形势发展变化，卫生与健康工作需要优化完善

一些具体政策举措，但在根本问题上必须始终头脑清醒、保持战略定力。

习近平指出，建设健康中国是一项系统工程。面对人民群众日益增长的多元化卫生健康需求，必须突出重点，紧紧抓住那些惠及面广、牵一发而动全身的工作，在健全公共卫生体系、建设优质高效医疗服务体系、倡导健康文明生活方式等方面集中力量和资源、采取有效措施加以推动，不断取得新的成效。

习近平强调，要健全党委统一领导、党政齐抓共管的工作格局，完善健康促进政策制度体系，为健康中国建设提供有力保障。进一步深化医改，完善医疗、医保、医药协同发展和治理

机制。推动科技创新成果转化运用，推进全民健康数字化建设。加强卫生健康行业党建工作，调动广大医务人员的积极性主动性创造性，加大人才培养力度，弘扬优良医德医风，着力营造风清气正的行业环境。

习近平指出，建设健康中国，需要全社会共同努力。人民政协要发挥专门协商机构作用，聚焦相关理论和实践问题深入调查研究，提出务实管用的对策建议。农工党、九三学社成员，医药卫生界、社会福利和社会保障界人士，要用好专业优势，积极贡献智慧和力量。

石泰峰、何维、武维华、邵鸿、王东峰、杨震等参加联组会。

中国证监会主席吴清：

### 着力推动资本市场实现五个方面新提升

本报记者 吴晓璐

3月6日，中国证监会主席吴清在十四届全国人大四次会议经济主题记者会上详细阐述了“十五五”时期资本市场发展规划，将努力实现五个方面新提升。同时，吴清宣布将推出深化创业板改革、优化再融资机制两大举措，推动要素资源向新质生产力领域聚集；明确了下一步防风险、强监管的“五个着力”方向。

#### 进一步提升上市公司“可投性”

据吴清介绍，“十五五”时期，证监会将统筹推进防风险、强监管、促高质量发展，着力推动资本市场实现质的有效提升和量的合理增长，努力实现五个方面新提升。

一是市场更具韧性、更加稳健。稳是大局、是前提，是资本市场高质量发展的必然要求。证监会将继续推动发挥好各方合力，健全“长钱长投”的市场机制和生态，完善中国特色稳市机制建设，丰富跨周期逆周期调节的手段和机制，进一步增强市场内在稳定性。

二是制度更加包容、更加适配。证监会将围绕深化投融资综合改革，进一步完善资本市场基础制度，积极发展多元股权融资，拓展私募股权和创投基金退出渠道，加强债券、REITs和资产证券化市场建设，不断丰富产品和工具，更加精准有效地服务新质生产力发展。稳步发展期货和衍生品市场，更好满足企业和居民风险管理需求。

三是上市公司质量更高、结构更优。重点是在持续狠抓上市公司“真实性”基础上，进一步提升“可投性”。完善激励约束机制，促进上市公司提升治理水平，加强分红回

购，不断提升投资价值 and 投资者回报，活跃并购重组市场，促进资源高效配置，助力培育更多世界一流企业。

四是监管执法和投资者保护更加有力、更加有效。证监会将坚持依法治市，推动健全资本市场法律制度体系，始终在法治化轨道上推进市场改革发展。继续落实好“五大监管”，加快推进监管数字化、智能化，精准有力打击财务造假、操纵市场、内幕交易等恶性违法行为。持续完善投资者合法权益保护体系，有效提升投资者获得感。

五是对外开放迈向更深层次、更高水平。当前，国际投资者资产配置多元化需求日益增强，“中国资产”吸引力明显提高。证监会将以打造一流的市场化、法治化、国际化营商环境为抓手，以提升跨境投融资便利度为方向，进一步推动市场、产品、服务、机构等方面的双向开放迈上新台阶，营造更加透明、稳定、可预期的市场环境。同时，深入参与国际金融治理改革，加强跨境监管执法合作，持续提高开放条件下的监管和风险控制能力。

#### 深化创业板改革

今年政府工作报告提出，对关键核心技术领域的科技型企业，常态化实施上市融资、并购重组“绿色通道”机制，以科技金融支持创新创业。

吴清表示，下一步，证监会将协同发挥好存量政策和增量政策的集成效应，更大力度多渠道促进资本形成，更大力度推动要素资源向新质生产力领域聚集，让资本市场服务产业变革和高质量发展跑出新的“加速度”。近期将推出的有两项新的措施。

第一项是深化创业板改革。一是拓展制

度的包容性和覆盖面。增设一套更加精准、更为包容的上市标准，加大支持新产业、新业态、新技术企业发展。积极支持新型消费、现代服务业等优质创新创业企业在创业板发行上市。二是将科创板改革的有益经验复制推广到创业板。重点是在创业板推出对符合条件的优质创新企业，特别是在关键技术上有突破的企业实施IPO预先审阅、允许符合条件的在审企业面向老股东增资扩股、优化新股发行定价等改革举措。三是全方位推动提升创业板上市公司质量。建立健全从推荐上市、遴选审核到全过程监管的制度机制，更好服务地方经济和民营经济发展。目前，深化创业板改革的总体方案已基本成型，将进一步完善后择机发布实施。

第二项是优化再融资机制。一是进一步提升制度规则的包容性、适应性。主要包括：优化战略投资者认定标准，便利社保、保险、公募基金等中长期资金参与；推出储架发行，引导理性融资、有效融资；完善锁价定增机制，推动股票定增价格向市场价格靠拢，更好平衡上市公司与投资者之间的利益关系；进一步优化再融资简易程序，等等。

二是进一步突出“扶优、扶科”导向。对于治理和经营规范、市场认可度高的优质上市公司，大幅提升审核效率。将现行科创板、创业板“红筹企业”认定标准进一步拓展至主板，实施好放宽再融资补流限额用于研发投入、缩短再融资间隔期等优化措施，更好支持优质科技创新企业再融资。三是进一步加强再融资监管。强化从预案披露、申报受理、审核注册到募集资金使用的全过程监管，加大执法力度，依法严惩“忽悠式”再融资、违规变更募集资金用途等违法违规行为，切实保护好投资者合法权益。

同时，吴清强调，证监会将坚持循序渐进、质量优先，把发行上市入口关，压实中介机构“看门人”责任，严防“带病申报”“一哄而上”，更好统筹投资与融资协调发展，努力实现深化改革、提升功能与稳定市场的良性互动。

#### “五个着力”防风险、强监管

谈及下一步防风险、强监管工作，吴清表示，重点考虑“五个着力”：一是着力筑牢资本市场风险防波堤防浪堤。全方位加强市场风险监测，高度关注风险跨市场跨期限跨境传导，巩固和加强战略性力量储备和稳市机制建设，进一步健全中长期资金入市机制，动态完善应对外部输入性风险的政策工具箱，备好、用好工具箱，全力维护市场稳健运行。稳妥有序防范化解债券和私募基金等领域风险，不断提升风险防范预警处置能力。

二是着力巩固和提升财务造假综合防范效能。一方面，夯实治理强预防。推动出台上市公司监管条例，抓紧落地新修订的上市公司治理准则，切实加强保荐代表人监管，加快建设财务造假线索发现中心和第三方配合造假监测预警机制。另一方面，严惩造假强震慑。进一步加大上市公司财务造假行为查处力度，对第三方配合造假强化一体打击，严格追究造假公司实际控制人和中介机构“害群之马”，坚决破除财务造假“生态圈”。

三是着力引导行业机构专注主业、规范发展。对证券公司，推动修订出台证券公司监管条例。对公募基金，纵深推进公募基金改革，坚持公募姓公，始终把投资者利益牢牢摆在最前面。对私募基金，完善“1+N+X”制度体系，健全准入、募集、托管、信披等制度规则。（下转A2版）

### 证监会优化短线交易规定 稳定市场预期

本报记者 吴晓璐

3月6日，证监会发布《关于短线交易监管的若干规定》（以下简称《规定》），自2026年4月7日起施行。《规定》落实《中华人民共和国证券法》（以下简称《证券法》）要求，优化短线交易监管，保护投资者合法权益，稳定市场预期。

下一步，证监会将组织证券交易所等做好《规定》落地实施，持续优化短线交易监管，切实维护市场秩序，推动资本市场高质量发展。

《规定》全文共12条，主要有四方面内容：一是明确了适用主体和券种范围。明确短线交易适用主体为上市公司和新三板挂牌公司持股5%以上股东、董监高。明确所涉证券范围包括股票及存托凭证、可交换公司债券（以下简称可交债）、可转债等其他具有股权性质的证券。

二是明确持股和交易时点的认定计算标准。包括：买入、卖出时点以证券过户登记日为准；大股东百分之五以上持股比例按照同一上市公司、新三板挂牌公司在境内外已发行或者挂牌并公开转让的股份合并计算；香港中央结算有限公司在互联互通机制下作为名义持有人持股超百分之五以上的不认定为大股东；认定短线交易涉及的证券不跨品种合并计算；同一境外投资者应当将其通过合格境外机构投资者、人民币合格境外机构投资者、外国战略投资者、沪深港通机制持有的证券数量合并计算。

三是规定豁免适用情形。明确了13种豁免情形，主要涵盖三类情况：第一类是根据产品或者业务制度设计，市场对相关业务环节有明确预期，需要支持业务发展的，如优先股转股、可转债转股、赎回、回售、可交债转股、赎回、回售、ETF认购、申购、赎回、股权激励相关授予、登记、行权、做市业务等；第二类是因客观非交易因素导致股份变动的，如司法强制执行、继承、捐赠、国有股份无偿划转等；第三类是根据监管规定或为应对重大金融风险、维护金融稳定需要依法依规进行的交易行为，如欺诈发行责令回购、违规减持责令回购等。为防范利用豁免情形规避监管，《规定》明确上述行为如涉及利用信息优势等谋取非法利益的，不予豁免。

四是明确机构适用安排。对三类由专业机构管理、按照产品或组合单独开立证券账户的情形，按产品或组合的一码通账户单独计算持股。包括：境内公募基金、全国社保基金、基本养老保险基金、年金基金、保险资金等；证券期货基金经营机构管理的集合私募资管产品以及符合监管要求的私募证券投资资管产品；合格境外投资者以及沪深港通机制参与境内证券交易，并按要求报送相应产品的北向持股情况的境外公募基金。

业内人士表示，《规定》严格遵循《证券法》第44条精神，充分吸收借鉴境内外立法、司法和监管经验，总体切合市场实际发展和监管需要。一是有利于明确监管要求。《规定》明确了短线交易规制范围、持股计算等，有利于进一步规范大股东、董监高等特定主体交易行为，稳定市场预期。二是有利于支持市场发展。《规定》根据《证券法》授权，在风险可控的基础上明确豁免适用短线交易的情形，有利于支持相关业务发展，提升制度包容性和适应性。三是有利于提升交易便利性。对于依法设立、运作规范、符合监管要求的境内外专业机构投资者管理的资管产品，明确按照产品或组合计算持股数量，有利于推动中长期资金入市，促进对外开放，激发市场活力。

## 放大政策集成效应 提升宏观治理效能

白宝玉

复杂的宏观经济环境，呼唤更加精准、高效的治理手段。当前，我国经济正处于新旧动能转换的关键期，宏观调控既要在多重目标中寻求动态平衡，又要在复杂博弈中锚定高质量发展的前行方向。

3月5日，国务院总理李强作政府工作报告时就全年宏观政策取向明确提出，“我们将坚持稳中求进、提质增效，发挥存量政策和增量政策集成效应，加大逆周期和跨周期调节力度，切实提升宏观经济治理效能。”这一表述，不仅延续了我国宏观调控一贯的总体基调，更释放出以系统性思维打通政策传导堵点、以高水平预期管理提振市场信心的强烈信号。

可以看出，今年政府工作报告的政策取向更加聚焦“集成”与“协同”。通过统筹财政、货币与改革举措，一套稳预期、强信心的宏观调控“组合拳”蓄势发力，正为资本市场与实体经济注入强劲动能。

一是统筹存量与增量，财政政策精准发力夯实宏观底座。

在宏观调控体系中，财政政策始终承担着稳定经济运行的重要职能。面对新形势，政府工作报告明确今年继续实施更加积极的财政政策。这种“积极”在当前语境下，突出表现为存量与增量的协同并举。

一方面，通过合理安排赤字率与发行超长期特别国债等举措，做大“增量”，为国家重大战略实施和重点领域安全能力建设提供坚实的财力支撑；另一方面，通过增加对地方财力性转移支付规模，兜牢基层“三保”底线，坚决落实过紧日子的要求，盘活并优化“存量”，确保将每一笔资金都用在刀刃上。这种存量与增量的集成效应，超越了传统的资金托底逻辑，切实为实体经济的转型升级与结构性重塑筑牢了底座、注入了确定性。

二是畅通金融“微循环”，靶向发力培育新质生产力。

宏观政策的效能，最终要落在微观主体的体感上。今年政府工作报告强调，继续实施适度宽松的货币政策，并明确把促进经济稳增长、物价合理回升作为重要考量。其核心不仅在于宏观层面的“流动性合理充裕”，更在于金融体系的传导效率。

在资本市场枢纽功能与金融机构服务实体经济作用日益凸显的当下，政策正致力于引导金融机构加大对支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域，同时规范信贷市场经营行为，促进社会综合融资成本低位运行。这意味着，金融资源将以更优的路径加速向以人工智能、先进制造为代表的新兴产业和未来产业集聚。这不仅有效缓解了部分企业的融资约束，更为实体经济培育新质生产力提供了绵绵不绝的金融支撑。

三是强化政策取向一致性，高水平预期管理稳市场预期。

推动高质量发展，既要政策给力，也要改革发力。今年政府工作报告指出，要用改革的

办法打通经济循环的卡点堵点，将政策效果转化为经济内生增长动能。这意味着，必须将经济政策与非经济政策、存量政策与增量政策统筹考量，破除相互掣肘的隐性壁垒，确保各项措施同向发力。

从更高层次来看，强化财政、金融、就业、产业等维度的深度协同，是健全预期管理机制的关键之举。这种系统性的制度护航，将极大地提振全社会的发展预期，将体制优势转化为跨越周期的增长引擎。

九万里风鹏正举，新征程击鼓催征。2026年，在稳中求进的基调下，存量政策的深耕细作与增量政策的精准发力将交汇融通。我们有理由相信，随着各类政策效应的逐步显现，我国经济这艘巨轮必将在乘风破浪中行稳致远，真正实现稳中求进、开创新局。

两会新观察