



# 奋进“十五五” 策马新征程

★★ 2026全国两会特别报道 ★★

国家发展和改革委员会主任郑栅洁：

## 实现今年宏观经济预期增长目标具备坚实基础

■本报两会报道组 田鹏

3月6日，国家发展和改革委员会主任郑栅洁在十四届全国人大四次会议经济主题记者会上表示，实现今年宏观经济的预期增长目标具备坚实的基础，至少可以体现在三个方面，也就是总量规模、创新能力和风险应对。

同时，郑栅洁表示，经济社会发展过程中也还存在很多困难和问题。今年是“十五五”开局之年，开局事关全局，要实现预期目标，重点在四个方面发力。

第一，加力提升宏观经济调控效能。将坚

持稳中求进、提质增效，既重力度、也重协同。重力度就是继续实施更加积极有为的宏观政策，加大逆周期和跨周期调节力度；重协同就是发挥存量政策和增量政策的集成效应、宏观政策和改革举措的叠加效应，强化财政、货币、产业、投资、就业、消费、价格、区域等方面政策协同，打好政策“组合拳”。

第二，加力建设强大国内市场。今年工作重点是消费、投资两个方面。消费方面，国家发展和改革委员会将继续实施“两新”政策，会同商务部、人力资源和社会保障部，深入实施提振消费专项行动，推出稳岗扩容提质行动、服务业

扩能提质行动等新举措，安排更多政策和资金，更好释放消费潜力。投资方面，将统筹资源力量，继续推动“两重”建设等工作。在主体上，进一步增加政府投资规模，激发民间投资活力，推动国企民企共同努力。

第三，加力做强现代化产业体系。将统筹推进科技创新和产业创新，先进制造业和现代服务业深度融合，加快旧动能更新、新动能成长。一方面，优化提升基本盘，另一方面，培育壮大新支柱。优化提升基本盘，就是实施重点产业提质升级、降本降碳等一系列行动，安排2000亿元超长期特别国债支持设备更新，推动

制造业加快由大到强、从“规模领先”到“实力领跑”。培育壮大新支柱，就是实施产业创新工程，加力支持新兴产业、未来产业发展。

第四，加力打通经济社会发展的卡点堵点。将深化改革、健全法制，依法依规让群众和企业切实感受到“3个越来越来”。一是让壁垒越来越来。二是让不合理的限制越来越来。三是通过点面结合、系统施策，让问题越来越来。

此外，郑栅洁还就高技术产业培育、民生服务保障等社会关切问题作出进一步回应，释放出稳增长、惠民生的鲜明政策导向。

代表委员热议

培育壮大新兴产业和未来产业

■本报两会报道组 郭冀川 贾丽 杨洁

3月5日，十四届全国人大四次会议开幕。当日，国务院总理李强作政府工作报告时提出，“培育壮大新兴产业和未来产业”“建立未来产业投入增长和风险分担机制，培育发展未来能源、量子科技、具身智能、脑机接口、6G等未来产业”。

伴随新一轮科技革命和产业变革深入演进，产业发展的战略性、引领性作用更为凸显，未来产业已成为我国新质生产力培育的重要阵地。今年全国两会期间，未来产业成为代表委员聚焦的话题之一。

当前人工智能正成为全球科技竞争的新高地，人工智能发展正从“感知—认知”阶段迈向“具身智能”新阶段。

全国人大代表、海尔集团董事局主席兼首席执行官周云杰对《证券日报》记者表示，为抢占具身智能战略先机，赋能新型工业化，可在四方面发力：一是突破关键核心技术，设立具身智能国家重点研发专项；二是构建具身智能基础设施，建设国家级开放创新平台与数据集；三是构建工规级具身智能机器人标准体系，加速推动机器人工厂规模化落地；四是开展应用示范，支持龙头企业打造具身智能标杆场景。

全国政协委员、民革广东省委会副主委唐冬生对《证券日报》记者表示，具身智能的应用生态尚不成熟，使得场景开放度低、供需对接不畅，产品集中于工业领域，在养老、医疗、家庭服务等场景渗透不足，功能与真实需求存在错配，多场景协同应用能力有待提升。

对于如何推动具身智能场景开放，唐冬生认为，可以重点布局三类先导场景，在服务领域推进智能体家电化，发展陪伴等智能体产品；在工业领域推广仓储物流等智能体应用；在特种领域突破危化检修等高场景区应用。

在服务领域，它能够化身贴心的陪伴者、健康的守护者，以智能体家电等形式走进千家万户，为人们的生活带来更多的便捷。挑战与机遇总是相伴相生，具身智能在工业领域有望成为提升生产效率、保障安全作业的得力助手，为制造业注入新活力。

在未来产业发展壮大的过程中，数字基础设施作为支撑未来产业发展的基石，其战略价值愈发凸显。尤其是6G技术的布局，不仅关乎通信产业的升级，更将成为构筑国家竞争优势的关键抓手。

例如，6G网络通过“通感算智一体化”设计，将通信、感知、计算和AI深度融合。使用6G网络的智能工厂能够实时感知设备状态、预测故障风险，并通过边缘计算实现毫秒级响应。

全国人大代表、中兴通讯股份有限公司高级副总裁苗伟对《证券日报》记者表示，我国已在5G时代实现领跑，需要提前开展6G原型验证、标准预研与频谱规划。坚持适度超前建设原则，以5G-A规模商用牵引6G技术储备，构建“研发—商用—迭代—储备”的技术发展良性循环。

全国政协委员、中国移动集团公司原董事长杨杰在接受《证券日报》记者采访时表示，“十四五”期间，我国建成了全球规模最大的5G网络和千兆光网，5G基站总量占全球60%以上。相信在“十五五”末，6G一定会在我国得到广泛应用，带来更丰富多彩的信息化应用。

6G布局已然成为抢占未来产业战略制高点的关键一跃。它不仅为智能制造、智慧医疗、自动驾驶等多元领域筑牢了网络基石，更打破了不同技术之间的壁垒，促进了数据的自由流动和共享。

(上接A1版)

四是着力强化对新型业务的监管。主要措施有：突出公平性原则，深化细化高频量化交易监管。出台衍生品交易监管办法，支持合法合规风险管理活动，依规限制过度投机。强化真实世界资产(RWA)代币化监管，坚持“境内严禁、境外严管”，建立健全加密资产监管制度规则，严厉打击借RWA之名、行违规炒作和非法金融之实的行为。

五是着力筑牢织密投资者合法权益保护“安全网”。推动畅通投资者维权救济渠道，健全多元化争议解决路径，促进更多代表人诉讼、先行赔付等民事赔偿典型案例落地。规范上市公司及大股东、实控人和各类中介机构的为，依法严查严惩处蹭热点、炒概念、搞操纵等侵害投资者利益的行为。

财政部部长蓝佛安：

## 今年更加积极的财政政策效能更优、成色更足

■本报两会报道组 田鹏

3月6日，十四届全国人大四次会议举行经济主题记者会。财政部部长蓝佛安在会上表示：“怎么理解今年更加积极的财政政策？概括起来就是：既体现在资金规模上，政策力度给定；更体现在强化政策协同上，效应进一步放大。”

具体来看，蓝佛安表示，在资金规模上，今年有三个方面创新高：一是支出总量创新高，全国一般公共预算支出首次迈上了30万亿元的新台阶。二是新增政府债券规模创新高，更大力度扩内需、稳增长、促转型。新增地方政府专项债券4.4万亿元。发行超长期特别国债1.3万亿元，持续支持“两重”建设、“两新”工作等。发行特别国债3000亿元，用于国有大型商业银行补充核心一级资本。再加上弥补赤字的债券，今年新增政府债券规模达到11.89万亿元，是近年来力度最大

的。三是中央对地方转移支付创新高，地方财政保障能力进一步增强。中央对地方转移支付的总量达到10.42万亿元，连续四年超过10万亿元。其中，均衡性转移支付、县级基本财力保障机制奖补资金，两项财力性转移支付，增加1100亿元。

此外，蓝佛安表示，今年更加积极的财政政策，一个突出的亮点是政策协同效应强，重点体现在财政与金融等宏观政策协同、改革创新与政策支持协同和各项支出安排相互协同三个方面。

其中，在财政与金融等宏观政策协同方面，蓝佛安介绍，今年创新设立财政金融协同促内需政策工具，就是抓住居民消费、民间投资两个关键，设计出一套机制，发挥财政、金融、产业等多个政策各自的优势，有机结合、协调联动，带动金融“活水”和大规模社会资金，流向消费和实体经济，进一步放大财政资金的乘数效应。当前我国经济总体向新向好，但“供需需

弱”的矛盾依然突出，居民消费活力不足，民间投资增长偏弱。蓝佛安表示，为破解这一问题，今年中央财政专门安排1000亿元，推出财政金融协同促内需一揽子6项政策，4项定向支持民间投资、2项支持居民消费。

同时，蓝佛安表示，今年财政部将重点抓好以下三件事。

第一件，强化财政资源统筹，集中力量办大事。强大稳固的财政是国家发展的坚实基础。要坚持收入“一个盘子”，把依托行政权力、政府信用、国有资产资源获取的收入，全部纳入政府预算管理。同时，着眼全局，打破部门、行业、领域的壁垒，统筹盘活各类资金资源资产，聚“小钱”为“大钱”。

第二件，深化零基预算改革，向支出要效益。这是财政科学管理的有力抓手。零基预算，就是实行以事定钱，破除基数依赖，科学精准编

制预算。特别是要大力压减低效无效支出，对于可花可不花的钱，没有效益的钱，一律不花；而且花钱要努力，努力用更少的钱办更多的事。

第三件，坚持横向到边、纵向到底，汇聚更大工作合力。财政科学管理不仅是财政部门一家的事。从中央到地方，各预算部门和单位，都是使用国家财政资金的主体，都要对收支链条、工作各环节加强管理。比如，要牢固树立预算法定理念，无预算不得开支，有预算不得超支，切实维护人大批准预算的法律权威。再比如，要加强财政资金使用监管，杜绝“跑冒滴漏”，每一分钱必须花得明白、用得高效。

“总的看，今年更加积极的财政政策，‘量’迈上新台阶，‘质’也有新提升，效能更优、成色更足。财政部门将按照政府工作报告的部署安排，一项一项抓好落实，确保政策早落地、早见效、多见效。”蓝佛安表示。

商务部部长王文涛：

## 深入实施提振消费专项行动 全力促消费、扩内需

■本报两会报道组 刘钊

3月6日，十四届全国人大四次会议举行经济主题记者会。商务部部长王文涛在回答记者提问时表示，中央经济工作会议和政府工作报告将扩内需作为今年重点任务之首。商务部将坚持惠民生和促消费相结合，坚持“政策+活动”双轮驱动，深入实施提振消费专项行动，全力促消费、扩内需。

王文涛表示，“十四五”时期我国消费市场发生一些变化。从规模看，消费市场稳居全球第二，社零总额先后突破40万亿元、50万亿元，如果以购买力平价换算，已经是世界第一。从结构看，“十四五”时期我国人均GDP从1万美元增至1.3万美元以上，居民消费出现了一些趋势性的变化。商品消费等传统需求日益向新向好，更多绿色智能产品进入百姓生活，比如，新能源乘用车市场渗透率从2020年的5.7%提升

至2025年的53.9%。服务消费特别是体验型消费增长强劲，大家愿意为各类新型体验付费，为兴趣爱好和身心健康买单。2022年至2025年我国服务零售额年均增长10.4%。

据王文涛介绍，今年，商务部将重点从商品消费、服务消费和下沉市场消费三个方面发力。在商品消费方面，一是接续实施消费品以旧换新，二是加力推进消费新业态新模式新场景试点。在服务消费方面，今年1月份，国务院办公厅出台了《加快培育服务消费新增长点工作方案》，明确了“6+3”工作重点，“6”是指交通、家政、网络视听、旅居、汽车后市场、入境消费等重点领域，还有演出、体育赛事、体验式服务3个潜力领域。商务部将会同相关部门，聚焦这些重点领域，完善专项支持政策，直接惠及消费者和经营者。在下沉市场消费方面，商务部结合各地实际，把下沉市场分为核心区域、成长区域、基础区域三类，针对性分类施策。

“2025年，对于我国外贸来说，外部环境可谓‘风高浪急’。”在谈及外贸工作时，王文涛将去年的外贸发展概括为四个字“稳、进、活、韧”。其中，“稳”体现在贸易大国地位更加稳固；“进”体现为贸易强国建设取得显著进展；“活”体现在外贸新业态新模式展现出强劲活力；“韧”则体现为多元化发展提升了外贸韧性。

“今年前两个月，我国外贸总体上延续了去年的特点和态势，但是我们要看到，外贸发展面临的外部环境仍然复杂严峻，稳外贸压力仍然不小。”王文涛表示，今年商务部将围绕贸易强国建设“三大支柱”，也就是货物贸易、服务贸易、数字贸易，加强四个“统筹”，全力稳住外贸基本盘。一是统筹促稳和提质，优化政策支持引导；二是统筹新兴和传统，巩固拓展多元化市场；三是统筹进口和出口，推动贸易平衡发展；四是统筹生产性服务和生活性服务，大力发展服务贸易。

在回答记者关于中国超大规模市场优势相关问题时，王文涛表示：“中国作为负责任大国，我们主动开放超大规模的市场，我们把市场当作机遇、当作合作。”

王文涛进一步介绍：“近年来，我们陆续推出的‘购在中国’‘出口中国’‘投资中国’三大国字号品牌活动，就是贯彻落实党中央决策部署，发挥强大国内市场优势和引力，通过扩大自主开放，让国际国内两个市场的商品、服务、人员、技术、资金等要素能够流动起来，以做强国内大循环提升扩大高水平开放的自主性，以拓展国际循环增强国内改革发展的活力，实现内外联通、互促共进。”

“这三个品牌是有机衔接的品牌矩阵，我们将加强活动的联动互促，形成叠加效应，促进国内国外市场相通、产业相融、创新相促，把中国这个超大规模的市场作为全球发展的机遇，让大家共享这个机遇。”王文涛说。

中国人民银行行长潘功胜：

## 支持中央汇金公司发挥类“平准基金”作用

■本报两会报道组 昌校宇

3月6日，十四届全国人大四次会议举行经济主题记者会。中国人民银行行长潘功胜在会上表示，2026年，中国人民银行将认真落实好中央部署，继续实施好适度宽松的货币政策，把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量，灵活高效地运用降准降息等多种货币政策工具，发挥增量政策和存量政策、货币政策与财政政策的集成、协同效应，为实现

“十五五”良好开局营造良好的货币金融环境。

一是在数量上，除了传统意义上的存款准备金工具之外，数量型货币政策工具箱中还包括逆回购、中期借贷便利(MLF)、买断国债等多种公开市场的操作工具，中国人民银行将综合运用这些短中长期的政策工具，保持市场的流动性充裕，使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、价格总水平的预期目标相匹配。

二是在利率上，将根据经济金融形势的变化和宏观经济运行情况，引导和调控好利率水平，促进社会综合融资成本低位运行。强化利率政策执行和监督，对于一些不合理的、容易削弱货币政策传导的市场行为加强规范。要求银行向企业明确展示贷款的年化综合融资成本，规范融资中间费用。

三是在结构上，今

年结构性货币政策工具的重点将聚焦于支持扩大内需、科技创新和中小微企业。1月末各项结构性货币政策工具规模约为5.5万亿元，在中央银行的资产负债表中大概占央行总资产的11%。同时，引导金融机构科学评估风险，优化信贷结构，分类施策、有扶有控，从金融的角度抑制一些行业的“内卷式”竞争，支持经济结构调整和转型升级。加强货币政策与财政政策在贴息、担保和风险成本分担等方面的协同配合，放大政策效果。

四是在汇率上，今年以来人民币对美元汇率有所升值，与我国经济持续向好、美元指数总体走弱、企业季节性结汇等有关，目前人民币对美元双边的汇率水平处于近些年的中值区间。

在回答“对于2026年在防范金融风险、维护金融稳定方面有哪些考虑”的提问时，潘功胜表示，下一步，中国人民银行将认真落实党的二十届四中全会精神和政府工作报告部署，在防范金融风险、维护金融稳定方面，重点做好五

个方面工作：一是科学把握稳增长和防风险的动态平衡；二是有序化解重点领域的风险；三是维护金融市场平稳运行；四是防范外部冲击对我国的外溢影响；五是健全金融稳定保障体系。

其中，在资本市场方面，潘功胜介绍，中国人民银行将会同证监会实施好支持资本市场的结构性货币政策工具，支持中央汇金公司发挥类“平准基金”作用，增强资本市场的内在稳定性和活力。同时，中国人民银行也正在研究建立特定情形下对非银机构的流动性支持机制。

谈及如何进一步推动金融业对外开放，潘功胜表示，下一步，中国人民银行将继续稳步扩大金融高水平开放，服务中国经济的对外开放与高质量发展，推动建设更加公平、公正、包容、有韧性的全球金融治理体系。一是推动金融服务业和金融市场的高水平开放；二是坚定践行习近平总书记提出的全球治理倡议，积极参与和推进全球金融治理改革完善；三是加强与高水平开放相匹配的监管能力建设，增强开放格局下的金融风险防控能力，维护国家金融安全。