



证券日报

SECURITIES DAILY

十四届全国人大四次会议举行第二次全体会议

习近平李强王沪宁蔡奇丁薛祥李希韩正等出席

赵乐际作全国人大常委会工作报告

听取和审议最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告等

新华社北京3月9日电 十四届全国人大四次会议9日上午在北京人民大会堂举行第二次全体会议,听取和审议全国人大常委会工作报告和最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告,审议全国人大常委会关于法律清理工作情况和有关法律和决定处理意见的报告。

习近平、李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正等出席会议。

受全国人大常委会委托,赵乐际委员长向大会报告全国人大常委会工作。赵乐际在报告中指出,2025年是很不平凡的一年。一年来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,学习贯彻落实习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,聚焦建设更加完善的中国特色社会主义法治体系,建设更高水平的社会主义法治国家,紧紧围绕中国式现代化建设依法履职、担当尽责,各方面工作取得新的进展和成效。一是加强宪法实施和监督,维护国家法治统一。常委会两次审议民族团结进步促进法草案并提请本次大会审议,为铸牢中华民族共同体意识夯实法治根基。设立台湾光复纪念日,强化两岸同胞共同民族历史记忆。提高合宪性审查、备案审查工作质量,弘扬宪

法精神、社会主义法治精神。二是加强立法工作,以高质量立法服务和保障改革发展。统筹推进立法解释,一年来共审议法律、法律解释、决定草案40件,通过其中24件,包括制定法律6件,修改法律14件等。三是履行监督职责,充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用。共听取审议22个监督工作的报告,检查5件法律实施情况,组织开展2次专题询问、11项专题调研,作出1项决议。四是深化和拓展代表工作,更好发挥人大代表作用。全面贯彻实施新修改的代表法,持续加强代表工作能力建设,紧紧依靠代表做好各项工作,支持和保障代表依法履职。五是发挥人大对外交往特点优势,主动服务国家外交大局。六是全面加强自身建设,不断提高依法履职能力和水平。

在报告中,赵乐际指出,我们清醒地认识到,工作中还存在一些差距和不足,将虚心听取代表和各方面意见建议,自觉接受人民监督,不断加强和改进工作。

在报告中,赵乐际指出,2026年是“十五五”开局之年。全国人大常委会要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚持党的全面领导,坚持人民至上,依法治国有机统一,发展全过程人民民主,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,

稳中求进推动人大工作高质量发展,为实现“十五五”良好开局作出应有贡献。

赵乐际在报告中对今后一年的任务进行部署:推动宪法全面贯彻实施,完善宪法相关法律制度,全面发挥宪法在立法中的核心地位功能;不断完善中国特色社会主义法律体系,聚焦保障“十五五”规划贯彻实施,加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,着力提高立法质量;进一步增强监督工作针对性实效性,推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题,推进各方面工作法治化;服务保障代表依法履职,支持代表密切联系人民群众,更好将民意民智反映到议案建议和审议发言中;积极开展人大对外交往,立足人大职能职责,加强与外国议会、国际和地区议会组织的交流合作;扎实推进“四个机关”建设,提高新时代人大工作水平。

最高人民法院院长张军在最高人民法院工作报告中指出,2025年,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,最高人民法院忠实履行宪法法律赋予的职责,着力以高质量司法服务中国式现代化建设,各项工作取得新进展。最高人民法院立案29154件,结案31958件,同比分别下降16.5%、1.8%。全国各级法院受理审判执行案件3748.6万件,审结执结3620万件,同比分别增长10.8%、8.9%。

聚焦恪守公平正义,张军回顾了2025年工作:

以高质量司法保障高水平安全;以高质量司法服务高质量发展;以高质量司法守护高品质生活;以高质量司法助力高水平开放;规范司法权力运行;自觉接受各方面监督。

张军在报告中表示,2026年,人民法院要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平法治思想,坚持党中央统一领导,坚定法治自信,更加注重法治与改革、发展、稳定相协同,更加注重保障和促进社会公平正义,加强新时代审判工作,为实现“十五五”良好开局提供有力司法服务和保障。忠诚履职,做深做实为大局服务、为人民司法;守正创新,健全公正司法体制机制;严管厚爱,锻造堪当重任的新时代法院铁军,凝心聚力,实干担当,为建设更高水平的社会主义法治国家作出新的更大贡献。

最高人民检察院检察长应勇在最高人民检察院工作报告中指出,2025年,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,最高人民检察院积极融入进一步全面深化改革、推进中国式现代化进程,坚持为大局服务、为人民司法、为法治担当,强化检察监督,高质量办好每一个案件,持续推进习近平法治思想的检察实践,各项检察工作取得新成效。全国检察机关共办理各类案件346.7万件,其中最高人民检察院办理8151件。

应勇回顾了2025年工作:贯彻总体国家安

全观,推进更高水平平安中国建设;完整准确全面贯彻新发展理念,服务高质量发展;坚持民生为大,依法维护人民权益,强化检察监督,促进公平正义;强化接受监督意识,确保检察权始终在法治轨道上运行;以党的政治建设为统领,切实加强对硬检察队伍建设。

应勇在报告中指出,2026年,全国检察机关要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想,更加注重法治与改革、发展、稳定相协同,更加注重保障和促进社会公平正义,履行好国家法律监督机关职责。始终坚持党对检察工作的绝对领导,更好服务高质量发展和高水平安全,深化做实检察为民,强化检察监督,加强公益诉讼,持续加强检察队伍建设。

会议还审议了全国人大常委会关于法律清理工作情况和有关法律和决定处理意见的报告。

会议应出席代表2878人,出席2760人,缺席118人,出席人数符合法定人数。

会议由大会主席团常务主席、执行主席李鸿忠主持。

大会执行主席于伟国、王宁、王伟中、王忠林、王晓晖、王浩、巴音朝鲁、冯飞、刘芝兰、杜家毫、李秀领、杨晓超、吴晓军、张升民、陈小江、林武、周祖翼、赵一德、倪岳峰、黄莉新、黄强、黄楚平、崔树刚在主席台执行主席席就座。

“两高”报告释放严惩资本市场违法犯罪信号

■ 本报两会报道组 吴晓璐 田 鹏

3月9日,十四届全国人大四次会议举行第二次全体会议,最高人民法院院长张军向大会作最高人民法院工作报告(以下简称“最高法报告”),最高人民检察院检察长应勇向大会作最高人民检察院工作报告(以下简称“最高检报告”)。

整体来看,今年的“两高”报告再次释放严惩资本市场违法犯罪的强烈信号,聚焦欺诈发行、财务造假、操纵市场等突出违法犯罪行为,以司法之力重拳整治市场乱象,切实筑牢资本市场投资者保护防线。

“两高”报告连续多年提及严惩资本市场违法违规行为,这充分彰显了“两高”打击资本市场违法犯罪、维护市场秩序的坚定决心,也切实回应了广大中小投资者的殷切期盼。”全国人大代表、北京金诚同达(西安)律师事务所主任方燕在接受《证券日报》记者采访时表示。

维护资本市场秩序

在2025年工作回顾中,最高法报告提出,维护资本市场秩序。会同中国证监会出台意见,协同推动资本市场高质量发展。审结涉证券、期货、基金等案件2.5万件,同比增长53.6%。严惩欺诈发行、财务造假、操纵市场等违法犯罪,保护投资者合法权益。某上市公司虚增营收11亿元,法院依法判处实际控

制人有期徒刑六年,判令公司赔偿投资者损失7.7亿元。

去年5月份,最高人民法院、中国证监会联合发布《关于严格公正司法 服务保障资本市场高质量发展的指导意见》,聚焦投资者保护,规范市场参与人行为、强化司法行政协同等,提出23条意见。

最高检报告提出,会同中国证监会加强资本市场法治建设,起诉财务造假、内幕交易、操纵市场、欺诈发行等证券犯罪418人。

去年2月份,中国证监会与最高人民法院联合发布8宗证券违法典型案例,包括4宗证券刑事犯罪案例和4宗证券行政违法案例,彰显“零容忍”、严监管理念,以及依法从严惩治证券犯罪的司法态度。

方燕表示,财务造假、内幕交易、虚假陈述等违法违规行为,严重侵害广大投资者合法权益,是长期影响资本市场健康规范发展的“毒瘤”。从“两高”报告中能够明确看出,“两高”高度重视对资本市场违法违规行为的打击工作。

“打击证券市场违法犯罪行为,维护市场秩序,一直是‘两高’的重要工作。”全国政协委员、申万宏源证券研究所首席经济学家杨成长在接受《证券日报》记者采访时表示,近年来,证券市场加强制度性建设,核心是运用法治力量保护投资者合法权益。同时,相关部门已对资本市场涉及刑事、民事、行政领域的相关法律法规进行了系统完善。另外,相关部门还结合证券市场案件特点,不断推进

证券市场法治建设。

强化全链条惩治力度

财务造假是监管部门严厉打击的重点之一。从行政法来看,证监会数据显示,2024年至2025年,证监会累计查处财务造假案件159起,作出行政处罚111起,罚没金额81亿元。会同相关部门坚持惩首恶和打帮凶并重,对43起案件大股东和实控人严肃追究责任,对配合造假的第三方坚决以行政违法共犯方式严惩。

近日,证监会主席吴清在十四届全国人大四次会议经济主题记者会上表示,证监会将进一步严肃市场纪律,多措并举提升惩防效能。一方面,夯实治理强预防。推动出台上市公司监管条例,抓紧落地新修订的上市公司治理准则,切实加强保荐代表人监管,加快建设财务造假线索发现和第三方配合造假假监测预警机制。另一方面,严惩造假强震慑。进一步加大上市公司财务造假行为查处力度,对第三方配合造假假一体化打击,严格落实造假假公司强制退市要求,坚决清除“害群之马”,坚决破除财务造假“生态圈”。

多位两会代表委员认为,需要进一步加大对财务造假的刑事处罚力度,并加强全链条追责。全国政协委员、中泰证券总经理冯艺东对《证券日报》记者表示,财务造假的危害极大,一方面严重破坏了我国资本市场的生态环境,另一方面也对中小投资者的合法权益造成了巨大侵害。而财务造假者堪称整个资本市场

的“害群之马”,因此对这类责任人必须予以严厉惩罚。“当前,财务造假相关责任人已需承担刑事责任,建议进一步加大对财务造假责任人的刑事处罚力度。”冯艺东表示。

“第三方存在配合实施造假行为,构成犯罪的,应依法追究刑事责任。”全国人大代表、立信会计师事务所董事长朱建弟在接受《证券日报》记者采访时表示,对财务造假链条上的主要责任人、串通造假人等,应大幅提高其违法成本,并强化民事赔偿,让试图造假者和协同造假者不敢再犯。最终目标是形成“伸手必被捉、违法必重罚、受损有赔偿”的完整闭环。

在加大对资本市场财务造假等违法犯罪刑事处罚力度的同时,代表委员纷纷发声,应进一步完善集体诉讼制度,结合实际需求研究出台相关司法解释等,强化投资者权益保护。

为了推动司法更好护航资本市场高质量发展,方燕认为,可以从三方面入手:一是希望“两高”进一步强化中小投资者合法权益保护,结合实际需求研究出台相关司法解释,为中小投资者权益保护提供有力的司法支撑。二是建议“两高”针对资本市场违法违规行为,定期发布典型案例指导案例,以此统一全国司法裁判标准,规范相关案件的审判、检察尺度,让资本市场违法侵权行为无处遁形,真正发挥司法威慑作用,切实保护中小投资者合法权益。三是针对资本市场突出问题,有针对性地发布司法建议和检察建议,并赋予其刚性约束,要求被建议单位和主体严格落实整改,同时接受“两高”的持续监督,强化司法建议与检察建议的威慑力和强制性。

2月份CPI同比上涨1.3%温和回升 PPI降幅持续收窄

■ 本报记者 孟 珂

3月9日,国家统计局发布数据显示,2月份,居民消费价格指数(CPI)环比上涨1.0%,同比上涨1.3%,扣除食品和能源价格的核心CPI同比上涨1.8%;全国工业生产者出厂价格(PPI)环比上涨0.4%,同比下降0.9%,降幅连续收窄。

民生银行首席经济学家温彬对《证券日报》记者表示,2月份,物价水平延续回暖势头。展望下一阶段,在“推动价格总水平由负转正、消费价格合理温和回升”和“实施更加积极有为的宏观政策”的组合拳下,叠加猪周期拐点与全球大宗商品价格支撑,CPI温和回升、PPI降幅收窄并转正将是大概率事件。

服务价格上涨较多

CPI方面,从环比看,全国CPI涨幅由1月份

(以下简称“上月”)的0.2%扩大至1.0%,为近两年以来最高。对此,国家统计局城市司首席统计师董荆娟解读认为,主要是受春节假期较长消费需求集中释放影响,服务价格上涨较多,涨幅高于季节性水平。

具体来看,服务价格上涨1.1%,涨幅比上月扩大0.9个百分点,影响CPI环比上涨约0.54个百分点。服务中,飞机票、交通工具租赁、旅行社收费和宾馆住宿价格分别上涨31.1%、24.7%、15.8%和7.3%,四项合计影响CPI环比上涨约0.32个百分点,占CPI总涨幅超三成;宠物服务、车辆维修与保养、家政服务价格分别上涨12.0%、11.6%、3.1%,电影及演出票、在外餐饮价格分别上涨9.9%和1.1%,五项合计影响CPI环比上涨约0.18个百分点。

工业消费品价格上涨0.4%,涨幅比上月扩大0.1个百分点。其中,受国际金价上行影响,

国内黄金饰品价格上涨6.2%,国际地缘政治冲突对能源价格影响传导作用显现,国内汽油价格上涨3.1%,两项合计影响CPI环比上涨约0.12个百分点。

尽管食品价格由上月持平转为上涨1.9%,但涨幅仍低于季节性水平,影响CPI环比上涨约0.34个百分点。食品中,节日期间需求增加,水产品、鲜果和猪肉价格分别上涨6.9%、4.0%和4.0%,羊肉、牛肉、鸡蛋和禽肉价格上涨1.6%至2.2%之间,合计影响CPI环比上涨约0.34个百分点;鲜菜市场供应充足,价格下降0.1%。

温彬表示,CPI将延续温和回升态势。食品方面,在政策和市场的双重作用下,能繁母猪产能去化进程显著加速,2026年下半年生猪供应或将出现实质性收缩,支撑猪肉价格走高。能源方面,油价将大幅上涨。

从同比看,春节错月叠加消费需求恢复影

响,全国CPI涨幅由上月的0.2%扩大至1.3%,为近三年以来最高。其中,服务价格上涨1.6%,涨幅比上月扩大1.5个百分点,影响CPI同比上涨约0.75个百分点。食品中,鲜菜、牛肉、羊肉和鲜果价格涨幅在5.9%至10.9%之间,涨幅比上月均有所扩大,合计影响CPI同比上涨约0.41个百分点;猪肉和鸡蛋价格分别下降8.6%和3.0%,降幅比上月均有收窄,合计影响CPI同比下降约0.18个百分点。

东方金诚研究发展部执行总监冯琳对《证券日报》记者表示,2月份CPI同比上涨1.3%,其中假期消费带动旅游出行等服务价格及食品价格快速上涨是主要推动力量。

PPI环比连续5个月上涨

PPI方面,从环比看,全国PPI上涨0.4%,涨幅与上月相同,已连续5个月上涨。(下转A2版)

两会新观察

筑牢内需基石 释放超大规模市场消费潜力

■ 谢 岚

3月5日,国务院总理李强在政府工作报告中介绍今年政府工作任务时提出,着力建设强大国内市场。坚持内需主导,统筹促消费和扩投资,拓展内需增长新空间,更好发挥我国超大规模市场优势。在具体部署中,“深入实施提振消费专项行动”成为重中之重,强调激发居民消费内生动力和促消费政策并举,推动消费持续增长。

在“十五五”开局之年,扩大内需再次被置于重要位置,彰显出我国政府面向未来保持战略定力、构建新发展格局的坚定决心。

筑牢内需基石,消费是关键抓手。无论是从政府工作报告的字里行间,还是从各部委的详细解读中,都能清晰看到今年促消费部署正加速向“长效化”与“系统性”跃升,旨在走出一条既回应人民对美好生活的向往,又为经济高质量发展注入持久动力的新路径。

一是紧扣“增收”,从源头夯实“有钱花”的根基。消费是收入的函数,只有让老百姓的“钱袋子”鼓起来,消费的底气才能更足。

上述政府工作报告提出“制定实施城乡居民增收计划”,明确将在促进低收入群体增收、增加居民财产性收入、完善薪酬和社保制度等方面推出一批务实举措。这向外界释放了清晰的信号:我国将加快形成扩大居民消费长效机制,有目标、有步骤地推动居民“敢花钱”,从源头夯实消费能力的根基,让“有钱花”成为常态。

二是推动供需良性互动,解决“有处花”和“值得花”的问题。

在商品消费方面,2026年以旧换新政策进一步“加码”,不仅安排2500亿元超长期特别国债予以“真金白银”的持续支持,更优化实施机制,重点支持绿色智能商品和线下实体零售。这标志着政策从普惠性的“1.0版本”全面跃升至精准化的“2.0版本”,通过结构性引导,为新产业、新赛道开辟广阔市场空间,切实消除居民“值得花”的顾虑,推动商品消费扩容升级。

同时,鼓励消费从以商品消费为主,向服务消费、新型消费拓展升级。上述政府工作报告提出,“实施服务消费提质惠民行动,打造一批带动面广、显示度高的消费新场景,加快培育消费新增长点。”“释放文旅、赛事、康养等领域消费潜力”。

(下转A2版)

本版主编:陈 炜 责编:张 博 博 作:刘 雄 本期校对:包兴安 吴 澍 美 编:崔建岐