证券日报
2026年3月11日 星期三

奋进“十五五” 策马新征程

★★ 2026全国两会特别报道 ★★

上交所：扎实推进各项改革举措落地落实

本报两会报道组 毛艺融

在3月6日召开的十四届全国人大四次会议经济主题记者会上，中国证监会主席吴清围绕统筹推进防风险、强监管、促高质量发展，从“五个方面新提升”系统阐释了“十五五”时期资本市场高质量发展的路线图。

围绕各方关心的问题，上海证券交易所（以下简称“上交所”）回答了《证券日报》记者提问。

《证券日报》：近年来，上交所在支持科技创新和助力打造现代化产业体系方面有何成果，下一步工作有哪些考虑？

上交所：近年来，上交所在证监会的统筹指导下，适应创新发展趋势加快改革，以更好发挥资本市场功能为核心，推动各类要素资源向新质生产力领域集聚。一是推动提高沪市公司含“科”量。二是支持并购重组激“活”产业新动能。三是增强科创债融资功能向“新”力。四是提升指数和ETF产品“丰”富度。

下一步，上交所将在证监会的坚强领导下，紧紧围绕加快新质生产力发展需要，巩固拓展“大盘蓝筹集聚、硬科技领先、多品种支撑、精准化服务”优势，扎实推进各项改革举措落实落地，有力推动科技创新和产业创新深度融合。同时，进一步增强资本市场内在稳定性，努力实现深化改革、提升功能与稳定市场的良性互动，以实际行动服务国家高水平科技自立自强与新质生产力发展。

《证券日报》：在制度包容性、适应性方面，上交所推出了哪些举措，又将如何进一步支持培育发展新兴产业、未来产业？

上交所：近年来，上交所按照证监会的统一部署，聚焦服务高水平科技自立自强重大国家战略，以统筹推动“科创板八条”、科创板“1+6”改革落地见效为抓手，推出一批创新性制度和代表性案例，改革效应持续放大，市场的科技叙事逻辑更加清晰和具象化。

今年政府工作报告提出，加强科技创新全链条全生命周期金融服务，对关键核心技术领域的科技型企业，常态化实施上市融资、并购重组“绿色通道”机制，以科技金融支持创新创造。

上交所将坚决贯彻落实相关工作要求，加大对在关键核心技术上有突破的科技型企业的制度包容性供给，拓展多元股权融资渠道；进一步发挥好资本市场资源配置功能，支持科技创新类、转型升级类企业常态化融资和并购。

一方面，坚持稳中有进，一体推进存量改革落地和增量政策谋划。按照证监会的相关工作部署，进一步深入推进“科创板八条”和科创板“1+6”改革走深走实。同时，持续动态评估完善相关制度规则，研究储备一批支持科技创新和新质生产力发展的政策措施，稳妥推进第五套上市标准行业扩围。做好重点后备企业培育工作，不断提高市场服务前瞻性和精准性。持续举办未来产业沙龙，凝聚合力探索提升资本市场对未来产业的支持能力。

另一方面，坚持质量导向，严把发行上市准入关。从国家科技自立自强战略整体布局考虑，深化对“硬科技”的认识与理解，积极发挥科创板服务新质生产力发展功能。用好与国家相关主管部门的常态化协作机制，精准识别“硬科技”企业。更好统筹投资与融资协调发展，压实中介机构“看门人”责任，坚决防止科技创新能力不突出、市场前景不明朗的劣质企业闯关上市，引导有限的上市资源真正用于支持科技创新。这也是切实保护投资者合法权益的必然要求。

《证券日报》：在投融资综合改革方面，上交所有哪些进展，将如何进一步发力？

上交所：在证监会的统筹指导下，上交所紧紧围绕防风险、强监管、促高质量发展的工作主线，坚持投融资协调发展，加快提升服务经济社会高质量发展质效。

一是积极发挥直接融资功能。二是大力提升上市公司质量和投资价值。三是加快构建“长钱长投”良好生态。

下一步，上交所将严格落实党中央、国务院决策部署，在证监会的领导下，持续深化资本市场投融资综合改革，进一步健全中长期资金入市机制。一是更好发挥股债融资功能。持续推进各项改革举措落实落地，推动提高直接融资、股权融资比重。进一步扩大产业债规模，发展服务国家战略的创新产品。二是促进上市公司价值成长和治理提升。继续落实好“五大监管”，深化“提质增效重回报”行动，完善激励约束机制，促进上市公司提升治理水平，引导公司加强分红回购，支持上市公司通过并购重组提升核心竞争力。三是进一步深化投资端建设。积极倡导“三投资”理念，强化投资者保护机制建设。丰富适配长期投资的产品和风险管理工具，持续丰富科创板指数及产品体系，加大适配长期投资的指数及产品供给。

《证券日报》：在深化资本市场双向开放方面，上交所有哪些新的举措？

上交所：近年来，上交所在证监会的指导下，着力构建开放共赢的市场生态格局，积极推进资本市场高水平制度型开放取得新进展。

一是优化互联互通机制和业务扩展，持续推动市场双向开放；二是丰富跨境指数产品，不断推动产品双向开放；三是系统规划国际投资者服务工作，大力提升服务双向开放；四是加强与国际组织沟通交流，积极参与国际金融治理。

下一步，上交所将按照证监会工作要求，以提升跨境投融资便利度为方向，进一步营造更加透明、稳定、可预期的市场环境。持续优化并稳慎拓展跨境互联互通合作机制，丰富跨境指数产品供给，有效提高国际投资者服务精准度，加强共建“一带一路”国家和地区的交易所交流合作，积极讲好中国资本市场故事。

金融协同赋能消费“加速跑”

本报两会报道组 李 冰

今年全国两会期间，金融助力消费成为热议话题之一。3月6日，财政部部长蓝佛安在十四届全国人大四次会议举行的经济主题记者会上介绍，个人消费贷款贴息政策已进行了优化升级，贴近大众消费习惯，花呗、微粒贷等网络消费信贷，以及信用卡账单分期业务、汽车金融等都可以享受贴息。结合相关政策指引，各类金融机构与平台迅速响应、积极落地，推出配套服务与让利举措，推动政策红利直达消费者，形成协同发力的良好格局。

记者3月10日从蚂蚁消费金融处获悉，从3月份起，花呗分期“国家贴息”专场活动已由线上拓展至线下超1200家门店，首批联合教育、健康等领域180余家品牌商家，以“财政贴息+金融支持+商家让利”模式，助力金融实惠触达更多消费者。据了解，目前优惠服务覆盖北京、上海、广州、重庆等19个重点城市，重点聚焦健康、教育等民生服务领域。

除蚂蚁消费金融外，其他金融机构也纷纷结合自身优势推出特色举措。中原消费金融通过“补贴让利+权益护航”模式，积极服务国家扩大内需战略；乐信旗下分期乐平台聚焦服务民生需求，通过“贴息让利+场景赋能”模式助力消费潜力有序释放，在关键消费节点推出最高12期免息等让利举措。同时，度小满响应国补活动，提供“新客最高立降1.5%利息券、30天免息优惠券”及“借款笔笔返现”等实惠。

海尔消费金融聚焦冰箱、智能洗衣机等家庭重点升级品类，落地“国补+产业贴息”叠加方案，在线下2000余家海尔专卖店推出12期免息分期服务。

中国邮政储蓄银行研究员娄飞鹏分析认为，当前，个人消费贷款财政贴息政策的落地呈现三大显著特征。一是服务模式高度自动化，多数机构已实现“一次授权、自动识别抵扣”，让消费者免申即享；二是场景创新持续深化，机构主动联动商超、文旅、家居等多元业态，构建“信贷+贴息+消费”闭环服务；三是机构版图加速下沉，政策将监管评级3A及以上的城商行、农商行、外资银行及消费金融公司纳入经办范围，进一步拓宽覆盖面，让政策红利惠及更广泛群体。

蚂蚁消费金融线下场景业务部总经理彭博表示：“今年3月份是春季促销与国家贴息政策的叠加期，居民在健康、教育等领域的服务型消费，正在成为提振消费的新亮点。未来，蚂蚁消费金融将持续深化与线下商家的合作，将分期免息拓展至更多城市和消费场景。”

苏商银行研究院高级研究员杜娟表示，财政贴息与金融协同赋能呈现三大特点：一是优惠力度更大，财政贴息结合金融机构与商家多重优惠，实现多方共赢；二是覆盖范围更广，涵盖线上线下及小额高频消费；三是操作更便捷，贴合用户日常支付习惯，让用户轻松享受贴息实惠。

对于机构行动未来的优化方向，杜娟建议，一是金融机构持续加强资金流向监测能力，避免套用补贴等问题；二是结合客户消费需求与习惯，与场景、平台、商户等建立更广泛合作；三是加强宣传引导，尤其是老年群体等信息传达不畅或贴息操作有障碍的客群。

（上接A1版）

企业作为供给创新的主体，正通过技术创新与产品迭代，满足多元化消费需求。全国人大代表，海尔集团董事局主席、首席执行官周云杰对《证券日报》记者表示，从企业实践来看，唯有通过需求洞察、场景创新以及技术创新三个方面协同发力，才能为释放消费潜力提供更广阔的空间。

全国人大代表，广汽集团党委书记、董事长冯兴亚表示，在需求端持续扩容升级的同时，供给侧结构性改革同样关键。以汽车企业为例，不仅要保障产品功能可靠、品质过硬，更要坚守安全底线。在此基础上，要结合消费者实际使用场景，提升汽车的情绪价值，让产品不仅满足基础功能需求，更能获得消费者的喜爱与认可。

除了产品与技术创新外，服务消费供给的提质升级也是代表们关注的重点。全国人大代表、上海社会科学院党委书记权衡表示，我国消费结构已迈入商品消费与服务消费并重的新阶段，但服务消费存在供给短板。他表示，需进一步放宽服务消费准入，在医疗康养、文化娱乐等领域破除市场准入和审批监管壁垒，引导多元资本和优质资源投入；同时加快完善直播电商、电竞网游、微短剧等新型服务消费领域的标准体系，重视数据安全和消费者权益保护，以标准引领行业创新，让优质服务供给适配消费升级需求。

全国人大代表的建言献策，勾勒出促消费、扩内需的清晰路径。随着各项举措落地见效，我国超大规模市场优势将进一步凸显，消费对经济增长的拉动力将更加强劲。

全国政协委员热议“数据要素”：

在发展与安全中探寻数据要素价值挖掘最优路径

本报两会报道组 郭冀川

数据作为一种重要的生产要素，其流动与共享能够激发创新活力，催生新的商业模式和业态。今年全国两会期间，国务院总理李强在政府工作报告中提出，深化数据资源开发利用，健全数据要素基础制度，建设高质量数据集。这为数据资源的深度开发利用指明了清晰的方向，勾勒出明确的发展路径。

如何兼顾数据利用与安全保护引发全国政协委员们关注。他们从制度、技术角度出发，围绕推动数据要素合理流动、保障数据安全以及实现数据高效利用等话题进行了充分交流。

为用数、供数铺就坦途

根据国家数据局2月份公布的数据，国家公共数据资源登记平台登记总量已超25万项，接入各地区开放数据超7万项，覆盖全部国民经济行业大类。

全国政协委员、全联并购公会会长范树奎对记者表示，公共数据资产授权运营是数据要素开发利用的关键环节，为数据资产价值释放、市场主体活力激活和社会公共利益平衡奠定基础。

近年来，公共数据资源开发政策不断推出。2024年，《中共中央办公厅、国务院办公厅关于加快公共数据资源开发利用的意见》发布。2025年，《公共数据资源登记管理暂行办法》《公共数据资源授权运营实施规范（试行）》和《关于建立公共数据资源授权运营价格形成机制的通知》发布，标志着公共数据资源开发利用“1+3”政策体系初步形成，为开发利用公共数据资源提供了重要的政策保障和工作指引。

“释放公共数据将不断提升人工智能底层数据资源的市场化供给水平。”范树奎表示，可研究制定科学合理的公共数据计量与定价规则，遵循法治化、市场化原则，采取分级定价机制，比照国有资产运营管理逻辑，结合公共数据资产特性，推动公共数据价值化转变与满足市场化应用需求。

为使数据权属明晰，鼓励用数、供数，全国政协委员、恒银金融科技股份有限公司董事长江浩然对记者表示，可借助技术手段与制度设计协同解决。在技术层面，运用技术手段进行数据溯源与防伪，结合AI算法融合多维度数据，实现动态定价，通过智能合约自动调整价格。在制度层面，加快数据确权立法，明确所有权、使用权、收益权边界，构建跨行业、跨地域的动态权属制度，细分数据类目、规范权责分配，并建立合规高效的数据流通交易制度。

江浩然说：“数据作为一种新兴的关键生产要素，是驱动数字经济发展的重要动力。在数字经济的发展进程中，我们要进行前瞻性的顶层设计布局，统筹规划高质量的发展路径，妥善解决数据的所有权、使用权、收益权等问题，这是发展的前提与基础。”

为数据应用筑牢安全“硬屏障”

在激活用数的过程中，多位委员关注到数据安全的重要性。全国政协委员、“星光中国芯工程”总指挥邓中翰对记者说：“数据要素市场化与国际合作不断深化。在此背景下，安全是发展的前提，发展是安全的保障。必须实现技术与制度双轮驱动、协同发力。”

以公共数据为例，其包含大量个人敏感信息，像身份证号、健康状况等，若开放不当，就可能导致隐私泄露。

邓中翰表示，在技术层面，要构建自主可控的底层技术防护体系，让技术成为数据安全的“硬屏障”。一方面，依托自主创新的芯片与AI技术，提升数据处理的安全可控性。另一方面，发挥多模态大模型与自主标准的技术优势。基于我国自主可控的SVAC国家标准，实现视频逐帧数字签名和信源加密传输。这一举措，既通过多模态大模型将非结构化的视频数据转化为结构化数据，释放数据价值，又通过信源加密实现数据确权，从源头保障数据安全。

为构建“安全—流通”动态平衡体系，国家数据局近年来也接连出台政策，进一步明确数据权属、流通规则和责任边界，为数据流通提供制度保障。在数据跨境方面，2024年，国家网信办出台实施的《促进和规范数据跨境流动规定》建立了自贸试验区数据出境负面清单制度。

全国政协委员、德勤中国董事会主席蒋颖在接受《证券日报》记者采访时表示，各自贸区针对数据在负面清单之外的情形，可以商议提出更加统一、透明的执行指引，明确“负面清单之外可安全有序自由流动”的基本原则，推动执行尺度协调统一。对于未能充分实现相关原则或区域内存在执行差异的审批结果，可考虑为企业提供一定的沟通和反馈渠道，更好地发挥负面清单在风险可控前提下促进数据自由流动的功能。

蒋颖说：“可以针对目前负面清单未覆盖但企业需求迫切的场景，定期更新实施办法。同时积极组织各自贸区交流协作，邀请企业一道就具体行业和场景展开研讨，共同探索负面清单尺度统一、行业场景互通互认的有效路径。”

数据要素价值巨大，从全球产业链的深度协同到科技创新的集群突破，从服务贸易的高效运作到社会治理的智慧升级，其价值正被持续激活与释放。无论是数据的提供方、使用方，还是第三方服务方，在积极推动数据价值转化的过程中，都需要始终对数据安全、隐私保护等保持审慎态度，为数据要素市场的健康发展贡献智慧。

两会代表委员共话“算力”：

筑牢智能经济底座 激活数字发展动能

本报两会报道组 徐一鸣

2026年全国两会期间，算力成为代表委员热议的高频关键词。政府工作报告提出，实施超大规模智算集群、算电协同等新基建工程，加强全国一体化算力监测调度，支持公共云发展。

随着人工智能从生成式向智能体演进，大模型训练、推理需求快速增长，自动驾驶、工业互联网、远程医疗等场景对低时延、高可靠算力的需求日益迫切。

从“东数西算”深化推进到算力网络加快成网，从技术自主可控到算力普惠共享，两会代表委员们围绕算力建设、布局、技术等关键议题建言献策，共同擘画我国算力产业高质量发展蓝图，为数字经济与人工智能深度融合筑牢坚实底座。

优化全国一体布局，织密算力调度“一张网”。全国政协委员、北京国际城市发展研究院创始院长连玉明表示，应加快优化国家算力战略布局，构建全国一体、分类分级、场景驱动的国家算力体系。

连玉明从四方面提出具体举措：一是构建“国家—区域—边缘”三级算力架构，实施精准功能布局；二是建立分类引导与统一调度机制，促进算力资源高效配置；三是强化关键技术攻关与网络降费，夯实一体化运营基础；四是深化算电协同创新与市场工具应用，推动算力绿色普惠发展。

在全国人大代表，中国移动浙江公司党委书记、董事长、总经理杨剑宇看来，要加快落实全国统一电力市场体系建设部署，支持智算中心先行先试开展跨省跨区电力市场化交易，提升算电协同配置的效率效益。此外，要支持算力中心与绿电、水电、核电等发电企业算电直连，在输配电费、项目审批等方面予以政策扶持，切实降低用能成本，促进我国人工智能产业快速发展。

可以看到，我国算力建设正从“规模扩张”转向“提质增效”，从“单点布局”迈向“全网协同”，加快构建高效普惠、绿色安全、自主可控的全国一体化算力网，正当其时。

值得一提的是，目前，我国算力中心面向推理任务的专用集群存在缺口，区域间供需适配有待优化，专用推理芯片技术也亟需突破。

对此，全国政协委员、360集团创始人周鸿祎表示，国家可以出台推理算力布局指导政策，依据各地场景密度、算力缺口、能源保障能力，建立“全国统筹+区域细化”的推理算力布局体系，在重点产业集聚区域，建设低时延、高密度的推理算力集群。

深化算力普惠应用，赋能千行百业数字化，算力的价值关键在于应用。随着政策落地与产业协同发力，我国算力基础设施将更趋完善，核心技术加快突破，应用场景持续丰富，将成为驱动高质量发展的“智慧引擎”。

本版主编：姜 楠 责 编：吕 东 制 作：王敬涛