



奋进“十五五” 策马新征程

★★ 2026全国两会特别报道 ★★

政府工作报告首提“智能经济” 代表委员共话发展新图景

■本报两会报道组 昌校宇 刘 剡
吴晓璐 田 鹏

今年全国两会期间，国务院总理李强作的政府工作报告中首次提出“打造智能经济新形态”，并对此进行了系统部署，包括“深化拓展‘人工智能+’，促进新一代智能终端和智能体加快推广，推动重点行业领域人工智能商业化规模化应用，培育智能原生新业态新模式。支持人工智能开源社区建设，促进开源生态繁荣。实施超大规模智算集群、算电协同等新基建工程，加强全国一体化算力监测调度，支持公共云发展。加快发展卫星互联网。打造‘5G+工业互联网’升级版。深化数据资源开发利用，健全数据要素基础制度，建设高质量数据集。完善人工智能治理。”

“智能经济”这一关键词在两会代表委员中引发热烈讨论。《证券日报》记者围绕智能经济的内涵、发展趋势以及面临的机遇与挑战，采访了多位两会代表委员。

人工智能驱动发展

“智能经济”究竟是什么？多位代表委员给出的答案是，“智能经济”约等于“AI(人工智能)+一切”所带来的产业迭代升级，是人工智能深度融入经济社会各领域形成的全新经济形态。

全国政协委员、中国科学院院士陆建华向《证券日报》记者分享了他的理解：“‘智能经济’是跟智能技术、智能科技相关的经济，不能简单理解为智能机器人等，因为目前我们的生活和经济可以说都离不开智能，‘打造智能经济新形态’的提法还是非常到位的。”

全国政协委员、中国宏观经济学会副会长刘尚希则从更深层次剖析了“智能经济”带来的变革。他对《证券日报》记者表示，“打造智能经济新形态”的背后正是人工智能的飞速发展。“人工智能的发展极为迅速，渗透性极强，已深入经济社会各个领域。在

此背景下，经济层面正愈发呈现出以人工智能应用为主体的经济新形态，包括智能体、人形机器人等核心载体。”

刘尚希进一步阐释，当前，企业运行方式、组织架构正在发生深刻变化，“一人公司”或将成为越来越普遍的新型主体。所谓“一人公司”，即一个人借助多个智能体，其工作效率可媲美数人乃至数十人，企业形态已发生根本性改变。比如，在制造业领域，已出现无人工厂、“黑灯工厂”，无需人工值守即可自主运行。而未来的“一人公司”，仅需自然人完成注册，在部署好智能体等人工智能系统后，即可全面开展各类业务，与传统公司功能并无二致。这种微观基础的改变，意味着公司之间的互动，不再主要依靠人与人对接，而是由智能系统之间自动形成联络、匹配供求关系，大量经济活动将由人工智能执行操作，甚至完成决策。

未来规模在10万亿元以上

对于智能经济的未来前景，去年8月份出台的《国务院关于深入实施“人工智能+”行动的意见》提出了“智能经济”的三个阶段目标，到2027年，率先实现人工智能与六大重点领域广泛深度融合，新一代智能终端、智能体等应用普及率超70%，智能经济核心产业规模快速增长，人工智能在公共治理中的作用明显增强，人工智能开放合作体系不断完善。到2030年，我国人工智能全面赋能高质量发展，新一代智能终端、智能体等应用普及率超90%，“智能经济”成为我国经济发展的重要增长极，推动技术普惠和成果共享。到2035年，我国全面步入“智能经济”和智能社会发展新阶段，为基本实现社会主义现代化提供有力支撑。

今年3月6日，国家发展改革委主任郑栅洁在十四届全国人大四次会议举行的经济主题记者会上表示，将深化“人工智能+”行动，赋能千行百业、服务千家万户，“十五五”末，人工智能相关产业规模将增长到10万亿元以上。

代表委员普遍抱有坚定信心，认为未来“智能经济”潜力巨大，更将成为推动经济高质量发展的重要引擎。

全国人大代表、山东省人大常委会副主任、山东省工商联主席王随莲对《证券日报》记者表示：“发展‘智能经济’是大势所趋，谁能抢抓先机，谁就有望在未来发展赛道上领先一步。当前，我国在AI(人工智能)及相关科技领域已经呈现出良好发展态势，同时我国拥有丰富多元的消费场景，这是国外所不具备的独特优势。”

王随莲十分看好“智能经济”发展前景，并观察到许多企业正在加快推进数字化转型，整体步伐明显加快。

全国人大代表、上海国有资产投资有限公司党委书记、董事长袁国华同样认为，我国发展智能经济具备多方面优势。他向《证券日报》记者分析称：“首先，我国算法基础扎实，场景应用丰富，为智能经济发展提供了良好的基础支撑；其次，政府支持力度大，人才储备充足，为产业发展提供了有力保障。”

全国人大代表、中国工程院院士高文则用数据佐证了AI的经济效益。他以医疗领域为例向《证券日报》记者分析称：“目前，AI的经济效益已有明确体现，最典型的例子就是医疗领域的手术机器人，目前许多与手术机器人相关的医疗企业发展势头迅猛，市值已达数千亿元，这是AI应用落地并产生经济价值的具体体现。除了医疗、家政服务、生产线等领域也是未来具有较大发展潜力的方向。”

“‘智能经济’是一个潜力巨大的赛道。”袁国华表示，从算力投入这一维度来看，1万卡的算力总投资约几十亿元，十卡则需要上百亿元投资，百万卡则需要更多，庞大的算力投入也印证了智能经济的巨大体量。当前，“智能经济”已进入各层面齐头并进、相互协同的发展阶段，整体已接近“核爆点”。

机遇与挑战并存

面对“智能经济”浪潮，实体经济如何

“接招”？全国人大代表，天能控股集团党委书记、董事长张天任表示，制造业发展到最后，必然要朝着人工智能赋能的方向迈进。

结合浙江省的实践，他说，当地民营企业创新能力较强，在“人工智能+”领域具备较好的发展基础。特别是在“杭州六小龙”崭露头角后，浙江省围绕中小型企业出台了一系列支持政策，进一步强化AI技术应用，推动创新资源集聚，努力建设具有更强竞争力的创新大省。

全国人大代表、海信集团董事长贾少谦认为，今年政府工作报告提出“深化拓展‘人工智能+’”，这既是令人振奋的新赛道，更是中国制造业迈向未来的重要历史契机。“我国工业体系完备，产业门类齐全，这为人工智能赋能实体经济提供了坚实支撑。借助当前AI发展的良好机遇，我国传统产业有望实现持续升级，新兴产业也将加快成长壮大。”贾少谦说。

不过，在描绘“智能经济”美好图景的同时，代表委员也敏锐地指出了短板和潜在的挑战。

“核心在于算力方面与国际先进水平存在差距。”袁国华表示，当下，机遇与挑战并存，我国正积极弥补短板、发扬优势，核心是要让AI真正与产业深度融合，通过智能技术推动产业升级，切实发挥智能对经济发展的推动作用，这才是“智能经济”的核心内涵。

刘尚希提醒，在加速打造“智能经济”新形态的背景下，最突出的问题是现有法律体系面临挑战。刘尚希认为：“传统法律体系已显现出不适应性，难以匹配新的生产关系与组织形态。然而，法律修订往往需要数年甚至十余年时间，而人工智能发展日新月异，呈加速迭代态势。这种技术加速演进与法律规则更新滞后之间的节奏落差，成为当前面临的突出难题。”

因此，刘尚希表示，改革与制度创新也必须同步提速，加快法律规则迭代更新，才能适配人工智能驱动下经济运行底层逻辑的深刻变革。

全国人大代表，上海国投党委书记、董事长袁国华： 国家级并购基金 将赋能创投行业与科创企业



■本报两会报道组 吴晓璐

今年全国两会期间，国务院总理李强作政府工作报告时提出，“拓展私募股权和创投基金退出渠道”。3月6日，国家发展改革委主任郑栅洁在经济主题记者会上宣布，设立国家级并购基金。创投行业再获政策支持。

全国人大代表，上海国有资产投资有限公司(简称“上海国投”)党委书记、董事长袁国华在接受《证券日报》记者采访时表示，设立国家级并购基金对创投行业和科技企业都具有重要积极意义。一方面，为中小型基金、早期基金提供了便捷的退出渠道，畅通行业“募投管退”循环，助力创投行业做大做强；另一方面，将有效解决热门赛道的同业竞争问题，以并购整合实现资源优化配置，遏制科创企业“内卷式”竞争。

创投行业呈现三大积极变化

自2024年国务院办公厅印发《促进创业投资高质量发展的若干政策措施》以来，募集、考核、投资、退出等方面支持举措不断完善，创投行业步入了高质量发展新阶段。

与此同时，政府投资基金也迎来高质量发展的“1+N”政策体系。2025年1月份，《国务院办公厅关于促进政府投资基金高质量发展的指导意见》(以下简称《指导意见》)正式出台。2026年1月份，为落实《指导意见》，国家发展改革委等部门发布的《关于加强政府投资基金布局规划和投向指导的工作办法(试行)》，更加突出政府引导和政策性定位。

袁国华表示，近年来，我国创投行业呈现三大积极变化，整体发展态势良好。一是国家及各级政府对创投行业的支持力度显著加大。资本市场也全面支持创投行业发展，形成了多层次支持体系。二是创投行业从业人员的行业信心充足，当前正处于投资“硬科技”的良好发展时期。三是科技创新赛道上的大批中小企业对创投行业抱有极高期待，希望借助资本的支持，推动科技产业快速发展，也为创投行业提供了广阔的市场空间。

设立国家级并购基金，有望进一步打通创投行业退出渠道。袁国华认为，此举具有三方面重要意义。首先，为中小型基金、早期基金提供了便捷的退出渠道，有助于畅通“投资—退出—再投资”的良性循环，提高创投资本周转效率；其次，能够有效解决同业竞争问题，避免同一赛道多家企业无序竞争；最后，有助于推动创投行业做大做强，并持续助力科创企业提升核心竞争力。

三维发力助力科技强国建设

随着行业投资集中涌入热门赛道，投资领域同质化问题成为创投机构面临的挑战。袁国华表示，近年来，政府资金、国企资本、社会资本纷纷涌入创投领域，引发两大突出现象：一方面，热门赛道和热门项目竞争激烈；另一方面，科创企业估值提升速度过快。

“这种快速变化对资本市场和投资者均构成挑战。”袁国华表示，资本市场本身具有长周期属性，难以适配企业技术快速迭代的节奏；对投资者而言，尤其是国有资本投资决策，面临着项目连续多轮决策的压力，企业一年内完成3轮至4轮融资的情况较为常见，大幅增加了投资判断与决策的难度。

对此，袁国华认为，创投机构需要更加注重专业化投资和精细化管理。围绕投资决策、投后管理和风险控制等关键环节，持续优化投决机制和复盘机制，加强对前沿科技和产业趋势的战略研判，提升项目筛选质量和组合管理能力。

谈及加快培育发展未来产业，袁国华表示，创投行业需从三方面发力：一是战略层面，创投行业应紧密对接国家战略，紧扣“十五五”规划纲要草案建议中科技创新与产业创新的发展蓝图，精准聚焦国家重点支持的前沿领域，发挥创投对科技创新的支撑作用；二是认知层面，要结合行业国际发展动态、前沿趋势与我国发展基本面，提升行业认知水平，适配市场化、国际化发展需求；三是实践层面，要精准找准行业发展中的痛点、难点和堵点，持续发力突破，推动科技创新向产业创新转化，培育更多新质生产力，助力实现高水平科技自立自强。

全国政协委员、民革广东省委会副主委唐冬生：

强化金融精准支撑具身智能企业发展



■本报两会报道组 郭冀川

具身智能作为人工智能与机器人技术深度融合的前沿领域，正以颠覆性姿态重塑当下的产业格局。我国积极通过政策引导、资金支持、生态构建等多维度支持举措，全力推动具身智能从实验室的理论探索

走向产业化大规模应用，为经济发展注入新的活力。

全国政协委员、民革广东省委会副主委唐冬生近日在接受《证券日报》记者采访时表示，我国在机器人制造与应用方面有着扎实的基础，多年来在工业机器人等领域积累了丰富的经验和实力。然而，具身智能作为未来产业，其发展才刚刚起步，面临着诸多亟待突破的瓶颈。如在技术层面，核心算法的研发仍处于探索阶段，尚未形成一套成熟、高效且适用于具身智能复杂场景的算法体系，应用生态的不完善也是影响具身智能产业发展的因素之一。

“要夯实技术底座，构建开放协同的创新生态，组建高水平的创新联合体，由相关部门牵头，汇聚龙头企业、高校科研机构等各方力量，形成产学研用深度融合的创新体系。”唐冬生认为，要加大“本体、智能体、数据、学习框架”的研发投入。

唐冬生还提出，构建高质量数据集与技术体系，加强数据收集、整理和标注的标准

化建设，提高数据的质量和利用效率。在人才体系建设上，支持高校设立交叉学科，打破学科壁垒，培养既懂人工智能又懂机器人技术的复合型人才。鼓励企业通过“订单班”、产业学院等模式协同育人，根据企业的实际需求培养专业人才，实现人才培养与产业需求的无缝对接。

目前，具身智能技术的应用越来越广泛，唐冬生认为，具身智能落地的一个最佳场景是服务领域，围绕情感、健康和体验，具身智能体可以从植入情绪价值开始突破，优先发展单一功能智能体家电，如情绪陪伴式移动聊天智能体，它可以通过语音交互、表情识别等方式与用户进行情感沟通，为用户提供陪伴和安慰。

在优化发展环境方面，唐冬生表示，要支持核心部件、关键技术企业做强，加大对这些企业的政策扶持和资金投入，帮助企业突破技术瓶颈，提高产品质量和市场竞争能力。补强专用软件、系统集成等环节，完善产业链条，形成大中小企业融通发展格局。通过大企业的引领和带动，促进中小

企业的专业化发展，打造具有国际竞争力的产业集群。

具身智能研发和应用企业多为创新型中小企业，规模较小但发展速度快。唐冬生认为，要强化金融精准支撑，设立政府产业基金，引导社会资本与CVC(企业风险投资)基金投入，为创新型企业提供充足的资金支持。健全早期培育机制，加强对初创企业的扶持和引导，帮助企业渡过创业初期的难关。

唐冬生说：“金融机构可以开发知识产权质押、供应链金融等产品，拓宽具身智能企业的融资渠道，降低企业的融资成本。资本端探索算力作价入股模式，将算力资源转化为企业的股权，激发企业创新活力，推动具身智能产业的快速发展。”

我国具身智能产业虽然面临着诸多挑战，但也蕴含着巨大的发展机遇。唐冬生表示，通过多维度支持和各方的共同努力，具身智能产业有望突破技术瓶颈，完善应用生态，为我国经济转型升级和科技强国建设作出重要贡献。

(上接A1版)这些趋势都有望支持

中国股市维持较强劲的盈利增长，并提供股市上扬的后盾。

全球投资者对中国资产的认知已发生深刻转变。瑞银集团中国区总裁、瑞银证券董事长胡知鸷表示，中国企业

在人工智能、高端制造、半导体、新能源等领域创新活力持续增强，正重塑全球投资者对中国资产的认知。中国资产正从“配置选项”走向“战略必选”，为外资金融机构参与中国高质量发展带来历史性机遇。