



# 奋进“十五五” 策马新征程

★★ 2026全国两会特别报道 ★★

第三场“部长通道”回应热点：

## 立法护航发展 海洋经济打造“蓝色引擎”

■本报两会报道组 昌校宇 刘 钊

3月12日下午，十四届全国人大四次会议第三场“部长通道”集中采访活动在人民大会堂举行。司法部副部长贺荣、自然资源部部长关志鸥、生态环境部部长黄润秋分别就立法工作安排、海洋经济高质量发展、美丽中国建设等热点问题回答记者提问。

发展要高质量，立法也要高质量。贺荣表示，“十四五”期间，国务院提请全国人大常委会审议法律议案60部，制定修订行政法规165件次、废止53件，政府立法质量和效率不断提高。

谈及今年立法工作的考虑和安排，贺荣介绍，今年是“十五五”开局之年，政府立法工作将全面贯彻习近平法治思想，按照党中央、国务院部署，进一步加强重点领域、新兴领域、涉外领域的法律法规制度供给，使法治更好与改革、发展、稳定相协同，更好体现社会公平正义。重点突出几个方面：

一是突出优化营商环境。制定全国统一大市场建设条例，着力解决比如地方保护、不当设置一些准入条件，还有“内卷式”竞争等问题，体现法治是最好的营商环境。

二是突出促进科技创新。人工智能在今年全国两会上是个高频词，要大力发展，促进科技强国建设。同时，也要防范风险，统筹发展和安全。今年将加快研究推进人工智能、低空经济等领域的立法，修订道路交通安全法，制定空域管理条例等。

三是突出保障民生，促进共同富裕，满足人民群众在衣食住行等方面更优更好的法治需求，用法治来保障14亿人都能拥有干净的水、放心的药、舒心的住房以及安全畅通的道路。今年将制定实施供水、药品管理、住房安全管理、道路运输管理等方面的行政法规。还有新就业群体、灵活就业群体的权益保障问题，以及生产安全事故隐患排查问题等，这些都和人民群众的“幸福指数”“安全指数”密切相关，都是政府立法的重点。

四是突出服务保障高水平对外开放。加快涉外立法，推进贸易投资和通关便利等方面的法律法规制度建设，稳步扩大制度型开放，让外商投资更便利、更安心，让对外投资更安全、更放心，彰显大国开放的胸怀；同时用法治坚定地维护我国海外利益和国家安全。

海洋经济是新的经济增长点。关志鸥表示：“我们的‘蓝色家底’变得更加厚实了。2025年，海洋生产总值突破了11万亿元，占GDP的比重达到7.9%，船舶和海工装备、海上风电、海洋渔业等产业的规模位居世界前列，我们自主研发的海洋药物品类占全球上市品类的28%。同时，海洋能、海水淡化的产值也在不断扩大。”

据关志鸥介绍，将在“十五五”时期加快推动海洋经济高质量发展。在具体实践中，要更加注重创新驱动，通过启动实施国家重大科技专项，全面提升深海的感知、探测和开发能力；要更加注重高效协同，通过

陆海统筹进一步优化主要海湾的空间布局，打造新的增长极；要更加注重产业更新，大力发展深海装备、蓝色药库等新兴产业，培育新的经济增长点；还要更加注重人海和谐，精心守护碧海银滩，让乘邮轮、玩海钓成为文旅新时尚；也要更加注重合作共赢，广泛开展海洋文化交流，构建海洋命运共同体。

对于“美丽中国建设还将聚焦哪些问题的”提问，黄润秋表示，与美丽中国建设的目标相比，生态环境质量改善的基础还不够稳固，人民群众身边还有许多突出的生态环境问题需要解决，还有很多“硬骨头”需要去啃。

在污染防治攻坚战方面，黄润秋表示，要抓住“十五五”碳达峰和生态环境法典出台的有利时机，推动产业结构、能源结构、交通运输结构的绿色低碳转型和新质生产力发展，从源头上把污染物排放减下来，这才是治本之策。

中国人民银行行长潘功胜：  
继续实施好  
适度宽松的货币政策

本报讯（记者刘琪）3月12日，中国人民银行行长潘功胜主持召开经济金融专家座谈会，与专家学者座谈，分析研究当前经济金融形势，并就货币金融政策支持实体经济、货币政策框架改革完善、金融市场平稳发展等相关议题，听取专家意见建议。中国人民银行副行长、国家外汇管理局局长朱鹤新，中国人民银行副行长宣昌能、邹澜，国家外汇管理局副局长李斌出席会议。

李扬、吴晓求、张晓慧、彭文生、管涛、徐奇渊、邢自强、芦哲等专家分别发言。大家一致认为，2025年经济社会发展主要目标任务顺利完成，货币政策支持实体经济取得明显成效。今年是“十五五”开局之年，面对复杂的内外部形势，宏观政策更加积极有为，年初以来经济运行延续向好态势。与会专家还就如何实施好适度宽松的货币金融政策、改革完善货币金融政策框架、维护金融市场平稳运行等方面提出建议。

潘功胜表示，大家提出了很多具有建设性的意见建议。今年以来，中国人民银行坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，在存量政策持续发挥作用的基础上，又发布了涉及结构性货币政策工具的若干调整项，适度宽松的货币金融政策取得较好成效，有力提振市场信心、稳定市场预期。下一阶段，中国人民银行将全面贯彻落实党的二十届四中全会、中央经济工作会议精神、《政府工作报告》部署要求，构建科学稳健的货币金融政策体系，继续实施好适度宽松的货币金融政策，加大逆周期和跨周期调节力度，为经济持续向好向优创造适宜的货币金融环境。

第三场“代表通道”聚焦“中国制造”：  
硬实力撑起“钢铁脊梁”  
已具备“量质同升”优势

■本报两会报道组 吴晓璐 田 鹏

3月12日，在十四届全国人大四次会议第三场“代表通道”上，全国人大代表、天津钢管制造有限公司工程师李刚和全国人大代表、海信集团党委书记、董事长贾少谦讲述了“中国制造”的硬实力。

“一定要将核心技术牢牢掌握在自己手中！”这是李刚最深的感触。他表示：“咱们国家最大的海上气田是‘深海一号’，在大约1000米的深海中，9425根国内最大管径无缝海管全由我们制造。现在全球100多个国家和地区都在使用我们的产品，这就是市场用订单给中国制造投的‘信任票’。”

这背后是一场场攻克“卡脖子”技术的硬仗。李刚以深海油气开采用管举例说：“以前完全依赖进口，现在我们不仅能够自主生产，还把成本降到国外产品的60%，交货周期缩短一半，直接推动我国油气管材进口率从90%降至30%以下。这种‘卡脖子’领域的突破为我国能源安全战略提供了‘硬支撑’。”

李刚表示，未来，我们将继续加强科技创新，用我们造出的钢管锻造大国重器的“钢铁脊梁”。

贾少谦从基层做起，一路见证了“中国制造”从长期跑到并跑，到今天某些领域已经实现了领跑的历史性跨越。他表示，从事制造业多年，深切体会是：一切都离不开“创新”二字。

“制造业在过去被人称为赚辛苦钱的行业，处在‘微笑曲线’的底部。但今天，制造业已经成为对接新技术最快的舞台之一。”贾少谦表示，制造业在面临新的转型升级的关键时刻，目前已经具备了“量质同升”的优势。一方面，规模效应带来了量的优势；另一方面，核心技术带来质的优势，这是“量质齐升”给中国制造业转型带来的重大机遇。

作为全国人大代表，贾少谦表示，这几年关注产业发展特别是科技成果转化的难点，提出了相关建议。令人振奋的是，国家从去年就明确提出，要加强企业为主导的产学研深度融合，在制度上鼓励支持保障企业参与国家科技创新决策、承担重大科技项目。海信已经与国内70多所知名高校建立了深度合作关系，与50多家供应商建立了联合实验室。

贾少谦表示，未来，海信将积极发挥企业作为科技创新主体的作用，打通从“实验室”到“生产线”的“最后一公里”，把更多实验室里的好成果、金点子变成生产线上的好产品，飞入寻常百姓家，满足大家不断升级的新需求。

代表委员话“提质”：

## “真实性”为基 多维提高上市公司“可投性”

■本报两会报道组 吴晓璐 田 鹏  
昌校宇 刘 钊

2026年全国两会胜利闭幕。提高上市公司质量仍是会议期间热点话题之一。3月6日，中国证监会主席吴清在十四届全国人大四次会议经济主题记者会上明确了“十五五”时期上市公司高质量发展的目标，即上市公司质量更高、结构更优，重点是在持续狠抓上市公司“真实性”基础上，进一步提升“可投性”。

代表委员们认为，“真实性”是上市公司高质量发展的基础与底线，“可投性”涵盖了公司经营业绩稳定、未来发展潜力和竞争力强、治理规范以及回报稳定等多个维度。

沪深交易所两会期间表示，将持续推动提高上市公司质量和“可投性”。全国人大代表、深交所理事沙雁表示，将持续推动上市公司“质量回报双提升”专项行动走深走实，进一步提升上市公司“可投性”，用好再融资改革举措，持续落实“并购六条”，支持公司做优做强，引导有能力的上市公司加大分红回购力度等。

上交所表示，下一步将促进上市公司价值成长和治理提升。继续落实好“五大监管”，深化“提质增效重回报”行动，完善激励约束机制，促进上市公司提升治理水平，引导公司加强分红回购，支持上市公司通过并购重组提升核心竞争力。

强主业：  
以提升科创能力为抓手

立足主业、强化科技创新，是上市公司实现高质量发展的根本所在，更是为投资者提供长期稳定回报的核心基础，也是提升上市公司“可投性”的关键抓手。

在全国政协委员、中泰证券股份有限公司总经理冯艺东看来，“可投性”主要还是指上市公司的质量，包括经营现状、发展能力与未来前景。他对《证

券日报》记者表示，上市公司要提升“可投性”，核心是聚焦主业、做精做强，紧跟技术与产业趋势，依靠真实的经营质量与良好的发展前景赢得长期投资价值。同时，要用好并购重组与再融资工具，并购重组应聚焦产业链协同，追求提质增效，实现“1+1>2”的效果。

“投资上市公司，重点还是要看企业的发展潜力，看其是否具备足够的活力、成长空间以及未来竞争力。”全国政协委员，新大陆科技集团CEO、新大陆数字技术股份有限公司董事长王晶在接受《证券日报》记者采访时表示。

代表委员认为，提高科技创新能力是提高上市公司质量的重要抓手。全国人大代表，海尔集团董事局主席、首席执行官周云杰对《证券日报》记者表示，推动上市公司高质量发展，关键还是要立足科技创新。企业要快速洞察用户需求，整合全球资源，持续推进机制创新。首先，企业要有清晰的长期发展战略，紧跟时代变化，立足各自实际，明确自身战略定位。其次，要紧紧依靠技术创新，精准把握用户需求，切实解决用户痛点。最后，要充分激发全员创造力，形成动态、快速的创新机制，推动创新成果持续涌现、加快落地。

“提高上市公司质量，最重要的是提升科技创新能力。”王晶表示，当前，发展新质生产力的关键在于运用新技术尤其是数字化技术，推动公司治理数字化和产业数字化。与此同时，还要以数字科技赋能创新，以创新更好服务社会。

目前，传统产业企业正以强主业、谋转型的姿态，推动传统业务与新技术、新业态深度融合。全国人大代表、安徽省铜陵有色金属集团控股有限公司董事长丁士启表示，公司将锚定铜产业链核心主业，持续优化产业规模与产品结构，稳步提升资产质量和经营业绩。同时，公司将大力发展铜基新材料产业，推动产业价值链向高端化跃升，助力产品进入新兴产业头部企业供应链，推动产业智能化、绿色化转型升级提升核心竞争力。

在人工智能、半导体等“硬科技”领域，上市公司紧抓行业机遇，以自主创新构建长期技术“护城河”。

全国人大代表、科大讯飞董事长刘庆峰表示，将积极把握人工智能产业更有利的发展机遇，更高质量地

推动自主可控的技术进步与产业发展。

全国政协委员、宁波江丰电子材料股份有限公司创始人兼首席技术官姚力军表示，公司聚焦主业，通过加大研发投入、加强人才培养、加强项目管理，致力于成为世界一流的半导体企业。

优治理：  
以规范运作护航可持续发展

公司治理是上市公司高质量发展的制度保障，完善的治理结构、健全的内控体系，能有效提升企业决策效率、防范经营风险，为企业长期可持续发展筑牢制度根基，更是提升“可投性”的重要保障。

冯艺东表示，提升公司治理水平，关键在于严格遵循股东会、董事会、管理层的规范运作逻辑，不折不扣执行现有的制度。同时，遏制财务造假，需斩断控股股东、管理层通过造假操纵股价、违规减持的非法利益链，同时依托严厉刑事处罚提高违法成本。

代表委员谈及提升公司治理水平时表示，要从完善治理结构、压实主体责任、提升信息披露质量等方面发力。丁士启表示，公司将持续健全现代公司治理机制，完善以股东会、董事会、管理层为核心的法人治理结构，健全内部控制体系，加强关联交易、信息披露、对外担保等领域管理，提升规范运作水平；强化“关键少数”责任，构建与公司、中小股东的风险共担及利益共享约束机制。

提升信息披露质量是规范公司治理的重要一环。全国人大代表、四川浩物机电股份有限公司实际控制人张荣华表示，公司将严格按照相关法律法规和有关规定，不断提高信息披露质量。始终坚持以投资者需求为导向，主动披露对投资者投资决策有价值的信息，强化对行业竞争、核心业务、风险因素等关键信息的披露，确保披露内容真实、准确、及时、完整和公平。

全国政协委员、申万宏源证券研究所首席经济学家杨成长认为，需要进一步完善科创企业信披规则。他对《证券日报》记者表示，创新型企业的科技创新能力，如数字能力、人工智能化程度、技术未来产业化程度等，难以用定量标准衡量，因此需要优化信息披露制度。他认为，未来信披制度会逐步完善并适度标准化，帮助投资者更准确地评价科创企业的技术和

创新能力。

同时，杨成长强调，要坚决防止上市公司“贴标签”“挂羊头卖狗肉”，尤其是在市场主题投资热度火热的背景下，需严打“蹭热点”行为。

冯艺东也对此表示认同，他认为，蹭热点式信息披露本质上属于虚假信息披露，证监会及时从严整治十分必要。

重回报：  
以真金白银提升投资者获得感

健全、稳定的投资者回报机制，是上市公司增强吸引力的重要方式，也是“可投性”的直接体现。数据显示，“十四五”时期，上市公司通过分红、回购派发“红包”合计11.3万亿元，比“十三五”末增长超过九成，相当于同期股票IPO和再融资金额的1.92倍。

全国人大代表、北京大学博雅特聘教授田轩在接受《证券日报》记者采访时表示，希望进一步完善上市公司治理体系，落地回购增持、现金分红鼓励政策，推动上市公司聚焦主业、提升投资价值，让投资者能更好分享企业发展成果。

多位来自上市公司的两会代表委员表示，将优化分红政策、开展股份回购、丰富回报形式作为下一步工作重点，以“真金白银”让投资者共享企业发展成果。全国人大代表、三全食品股份有限公司董事长陈南表示，公司已连续17年进行现金分红，未来，将进一步健全常态化、稳定化的现金分红机制，以更扎实的业绩、更持续的分红回馈广大投资者。

股份回购也是上市公司提振市场信心、维护股东价值的重要工具。张荣华表示，公司计划实施股份回购并进行注销，以提升公司每股收益和股东价值，增强市场及股东对公司的信心。

除了分红与回购，高质量的市值管理也能更好维护投资者权益。全国政协委员、新希望六和股份有限公司实际控制人刘永好表示，公司将根据市值管理相关要求，持续优化沟通机制和方式，与各类投资者保持紧密互动，积极回应投资者关切；继续严格执行现金分红政策，通过市值管理提升投资价值，维护股东权益；持续优化信息披露质量，保持“合规、简洁”原则，提升报告可读性，持续向资本市场传递公司的长期投资价值，保障中小投资者合法权益。