



李强出席中国发展高层论坛2026年年会开幕式并发表主旨演讲

新华社北京3月22日电(记者韩洁、孙楠)3月22日上午,国务院总理李强在北京出席中国发展高层论坛2026年年会开幕式并发表主旨演讲。

李强表示,当前国际局势正在经历深刻复杂变化。正如习近平主席指出,这是一个充满挑战的时代,也是一个充满希望的时代。放眼全球,我们看到的是多极化趋势加速演进、碰撞的景象;单边主义、保护主义甚嚣尘上,同时求合作、促发展的力量也在不断壮大;传统领域的经济增长面临困境,同时新兴领域的发展动能也在蓬勃兴起;国际规则秩序遭受严重破坏和冲击,同时许多国家也在积极推动全球治理的改革和完善;强权政治大行其道、肆意

妄为,同时捍卫公平正义的呼声也在日益高涨。这些现象深层次反映的是思想观念的冲突,从经济发展角度看,主要是如何看待市场、看待发展、看待未来的问题。这里我愿分享三点想法。

第一,市场已成稀缺资源,但又可以被不断创造。回顾历史,世界经济每次走出困境、走向繁荣,都不是靠争抢存量市场,而是靠开放和技术进步创造增量市场。保护主义不是解决问题的灵丹妙药。我们应当坚持开放、开拓精神,扩大自由贸易,积极推动创新。中国的进出口是在规则框架下进行的公平贸易,中方将坚定不移推进高水平对外开放,进口更多国外优质商品,同各方一道推动贸易优化平衡

发展,合力做大全球经贸蛋糕。

第二,发展必然伴随竞争,但良性竞争可以带来互利共赢。以积极心态看待竞争,以务实举措推进合作,才能相互赋能、取长补短。中国相关产业的竞争优势不是靠补贴和保护取得的,而是来自于坚持不懈深化改革、深入推进创新驱动发展,最关键的还是中国人民、中国企业勤奋努力。我们反对无序、非理性的恶性竞争,但在市场经济条件下,良性的竞争能够激发出更大发展动力。中方将继续努力维护公平竞争的市场秩序,愿同各方加强沟通协作,共促全球供应链的稳定与安全。

第三,前方的路虽然充满挑战,但美好未

来更加可期。惟有坚定信心、扛起责任、切实行动,才能勇毅前行,塑造值得期待的未来。中国致力于做世界的“确定性基石”和“稳定性港湾”。“十五五”规划纲要不仅是中国发展的“新蓝图”,也是世界发展的“新机遇”。中国将着力推动高质量发展,努力保持经济稳定增长,同时继续打造良好营商环境,全面落实外资企业国民待遇,让各国来华企业安心发展、大展宏图。

吴政隆参加开幕式。

本次年会由国务院发展研究中心主办。新开发银行行长罗塞夫、亚洲基础设施投资银行行长郇加怡,以及国内外工商界代表等约750人参加开幕式。



创新“飞轮”加速转动：上海生物医药产业何以领跑全国？

■本报记者 金婉霞

生物医药被称为“永不衰落的朝阳产业”——它既是守护人类健康的终极防线,也是国家科技硬实力的重要体现。

而上海以其不可忽视的行业地位,被视作观察中国生物医药产业的一座样本城市。30年前,上海的本土医药企业主要以生产仿制药为主,原研创新药严重依赖外资企业。如今,记者从上海市科委获悉,2025年上海生物医药产业规模首次突破万亿元大关,生物医药制造业产值近2100亿元。国际竞争力持续提升,2025年,上海企业的海外授权许可交易数量48起,同比增长55%,为全国第一;交易金额337.61亿美元,同比增长85%,为全国第二。

上海仅用30余年,就彻底改变了一个产业的架构生态。它是如何做到的?

独立造脑：培养核心技术研发能力

上海做的第一件事,是“师夷长技”。上世纪90年代,当浦东张江还是一片“草比人高”农田时,上海便利用得天独厚的区位优势与改革开放的战略高地,率先向全球药企递出了橄榄枝。1992年,全球医药巨头罗氏在张江打下第一根地基,此后,辉瑞、诺华、阿斯利康、礼来、勃林格殷格翰等跨国药企纷纷入驻。这些“洋师傅”带来的不仅是投资,还有产业“启蒙”:医药生产的质量体系标准怎么建?创新药的临床开发流程是怎样的?上海得以站在“巨人们”的肩膀上,建立了最初的产业规划。

上海做的第二件事,是“独立造脑”,争取培养出属于自己的核心技术研发能力。1999年,“聚焦张江”战略启动,中国科学院上海药物研究所东迁浦东。此后,上海光源科学中心、国家蛋白质科学研究(上海)设施等世界级大型科学项目相继建成。这些基础科研平台既支撑起上海乃至全国在生命科学等前沿领域的基础研究与应用研究,还吸引了全球科研人才来到上海。数据显示,截至2025年上半年,上海生物医药领域两院院士已达64位,从业人员超32万人,形成了全国最密集的科研资源。

作为产业观察者,摩根大通大中华区医疗健康行业研究主管黄扬表示:“今天上海生物医药产业所取得的成绩,是过去数十年持续投入、积累和迭代的结果。生态环境好了,产业就会自然而然生长起来。”

江苏恒瑞医药股份有限公司(以下简称“恒瑞医药”)于2000年在上交所上市,上市募集资金中的大部分投入了上海恒瑞研发中心建设,跨出了企业生产从仿制药转向创新药的一大步。“研发中心的成立,推动公司走上了创新研发之路。”上海恒瑞研发中心CEO贺峰表示,公司已上市的24款创新药中,有16款由上海恒瑞研发中心研发。

2025年10月28日,恒瑞医药在上海投资建设的第二家研发中心上海创新研发中心正式启用。据介绍,该研发中心建有国际一流的分子生物学和细胞生物开发实验室,配备基因治疗、细胞治疗研发及中试实验



图①上海生物医药前沿产业创新中心 图②复宏汉霖商业化生产基地 图③信达生物全球研发中心(效果图) 企业供图

室。恒瑞医药董事长孙飘扬表示:“这标志着公司全球化战略迈出坚实一步。未来,公司将依托上海‘张江药谷’的创新生态,加速优质项目落地。”

2020年,成立于苏州工业园区的信达生物制药(以下简称“信达生物”)决定将全球研发中心建在上海虹桥,整个园区占地足有56亩。“公司全球研发中心是目前国内规模最大的生物医药研发设施之一,是具备国际先进水平的大型综合性设施。”信达生物上海研发中心总经理赵磊表示,它承担着该公司最前沿的全球研发任务。

四川百利天恒药业股份有限公司(以下简称“百利天恒”)因与百时美施贵宝在抗体偶联药物(ADC)领域达成国际合作,一炮打响。2025年10月份,公司创始人、董事长朱义对记者表示,正筹划在上海建厂。最新的公开资料显示,百利天恒已于2025年底在上海成立了分公司,定位为全球研发中心,从事从“0到1”的创新研发,与位于美国的另一个中心形成“中美双轮驱动”的研发格局。

上海寸土寸金,在这里投资建厂会不会成本过高?其实,企业家们更看重的是肉眼不可见的“软实力”。

上海复宏汉霖生物技术股份有限公司(以下简称“复宏汉霖”)是上海“土生土长”的企业。公司首席执行官朱俊对记者表示:“如果离开上海,可能很难随时找到可以一起探讨研发方向、协同资源对接的同行伙伴。”资料显示,刚成立时,复宏汉霖只是一家创业公司,如今,据2025年年报数据,公司已有10款产品在全球60个国家和地区获批上市。

作为“新上海人”,朱义的观点也很有代表性。他说:“上海的营商环境怎么样?我想有这么多家创新药企选择在这里扎根,这本身就已经回答了问题。”

如今的黄浦江两岸,创新药企密集分

布——浦东是上海君实生物医药科技股份有限公司、迈威(上海)生物科技股份有限公司、上海艾力斯医药科技股份有限公司、再鼎医药有限公司、和记黄埔医药(上海)有限公司(以下简称“和黄医药”)等生力军;浦西则有上海复星医药(集团)股份有限公司、复宏汉霖、信达生物、上海联影医疗科技股份有限公司等龙头企业。

制度破冰：缩短创新药问世时间

如果说大大小小的药企和科研机构是上海生物医药产业的骨架,那么制度创新就是流淌于产业脉络中的血液:不仅输送了养分,更激发了活力。

在诸多制度创新中,药品上市许可持有人(MAH)制度的率先试点是至关重要的一环。2005年,时任和黄医药研发负责人的苏慰国在咖啡馆的餐巾纸上画下一个“饿死肿瘤细胞”的小分子结构,这就是后来全球上市的抗结直肠癌新药呋喹替尼的原型。然而,要把想法从“餐巾纸上的分子式”继续推进到试验,和黄医药却面临着极大的挑战:长期以来,我国实行药品研发与生产“捆绑”的经营模式,即企业若想申请药品上市,必须拥有自己的工厂。当时的和黄医药只是一家小企业,掌握的资源非常有限,要为了一个还未经过临床检验的分子建设产能,这现实吗?

上海于2016年开始试行的MAH制度和和黄医药带来了“可能”。该制度允许研发机构或科研人员作为持有人申请药品上市,而将生产环节委托给具备条件的代工厂——也就是说,轻资产的研发与重资产的生产完成了“脱钩”,创新型企业得以轻装上阵。呋喹替尼成为上海MAH制度首批试点项目之一,和黄医药执行副总裁崔映表示:“MAH制度至少让呋喹替尼提前

三年上市。”

据不完全统计,在上海,该政策的受益者既包括和黄医药呋喹替尼等在内的40余款药品,也有跨国药企勃林格殷格翰等聚集在浦东的30余家“代工”企业。

创新药在研发成功、获批上市后,如何进院销售、完成闭环,也是一道难题。记者从行业内了解到,过往受限于各类审批“门槛”,创新药时常会面临着“进了医保却进不了医院,进了医院却进不了处方”的尴尬,这“最后一公里”怎么走?2024年8月份发布的《上海市支持生物医药产业全链条创新发展的若干意见》给出了答案:上海医疗机构根据临床需求和医院特色,将相应创新药械以“应配尽配”原则配备使用;医疗机构不得以用药数量、药占比等原因限制创新药械入院等。

由华领医药研发的糖尿病首创新药华堂宁,在进入医保后,不到几个月的时间里就进入了包括上海主要三甲医院在内的百余家医院。进院效率的提高又极大提振了华堂宁的销售。据该公司财报,2025年上半年,华堂宁实现销售收入2.17亿元,同比增长112%;销量达176.4万盒,同比增长108%。

华领医药创始人、CEO陈力表示:“近年来,上海通过政策优化和机制创新,一方面推动了上海生物医药产业加速发展,提升整个产业的创新价值,另一方面也让老百姓从中受益。”

面向未来：实现向“引领者”的跨越

当产业步入万亿元量级,上海生物医药产业的下一步该如何跨越?答案藏在“水大鱼大”的生态之中:通过更高维度的要素耦合,完成从“跟随者”向“引领者”的终极跨越。(下转A2版)

今日导读

外企高管密集访华 为中国市场投“信任票” A2版

AI智能体加速落地 商业保险迎补位时刻 A3版

熊猫债受到热捧的三个原因 A4版

社保基金去年四季度调仓路径渐显 B1版

从“技术自立”到“价值突围” 中国机床迈向高端智造 B2版

今日视点

加快设立国家级并购基金 提升市场整合效率

■朱宝琛

3月20日,国家发展改革委主任郑栅洁主持召开民营企业座谈会时表示,将加快设立国家级并购基金,推动解决创业投资“退出难”问题,提高投资资本周转效率。

这是半个月来,郑栅洁再次对“国家级并购基金”表态。此前,郑栅洁在十四届全国人大四次会议经济主题记者会上透露,该基金预计将引导撬动各类资金规模超过1万亿元。

在笔者看来,设立国家级并购基金,绝非简单的资金投入,而是一系列政策举措环环相扣、层层推进的必然结果。从“顶层设计”到“政策引导”,再到“落地实施”,一条完整链条正在加速成形,为推动产业升级、培育新质生产力、构建“科技—产业—金融”良性循环提供重要支撑。

并购重组是资本市场的重要功能之一。近年来,政策层面的积极信号持续释放,推动我国资本市场并购重组活跃度持续提升。资本正通过并购重组,加速引导产业向智能化、国际化方向跃迁。但在此过程中,一些现实困境也随之浮现,亟待破解。国家级并购基金的设立,正是对这些现实困境的精准回应。

从效果看,设立国家级并购基金有助于缓解创投退出困境,发挥长期资本、耐心资本的“压舱石”作用,提振市场信心。同时,并购基金聚焦国家战略领域,有助于实现资本与科技的深度融合,并促使投资机构更加关注项目质量。特别是对一些战略性新兴产业而言,并购整合往往是培育产业龙头的重要路径。从更深层次看,国家级并购基金以资本为纽带,推动产业链上下游企业整合,可以显著提升市场的整合效率,促进产业布局优化。

今年《政府工作报告》提出“拓展私募股权和创投基金退出渠道”,凸显出中央政府对私募股权和创投基金全链条发展的重视。

此外,在笔者看来,要让国家级并购基金真正实现战略价值,仍有一些问题需要解决,以确保基金能够持续健康发展,释放长期价值。比如,进一步通过市场化的激励约束机制,鼓励管理团队提升专业能力,实现基金的政策性目标与盈利性目标的有机统一;建立健全风险管理制度,加强对投资项目的尽职调查和风险评估,严格控制投资风险;加强投后管理,助力被并购企业实现资源整合、技术升级和管理优化,提升企业盈利能力,降低投资风险。

设立国家级并购基金,是我国并购市场进入一个全新发展阶段的重要体现。它的入场,必将书写我国并购市场与产业发展的新篇章。我们对此满怀期待!

本版主编:姜楠 责编:白杨 制作:董春云 本期校对:沈明 吴澍 姜楠 编辑:王琳 崔建岐