

深改创业板 赋能新经济

详解创业板地方政府推送信息机制：
“身边人”发挥优势助力识别优质创新企业

■本报记者 田鹏

4月10日，资本市场迎来一则重磅消息——经国务院同意，中国证监会正式发布《关于深化创业板改革 更好服务新质生产力发展的意见》(以下简称《创业板意见》)。同日，深圳证券交易所(以下简称“深交所”)同步跟进，就4项配套业务规则向市场公开征求意见，一系列改革举措密集落地，直指创业板服务新质生产力的能力提升。

《创业板意见》提出“试点开展由地级以上城市人民政府、省级人民政府向中国证监会和深圳证券交易所推送拟在创业板发行上市企业信息”，这是创业板改革的一项重要探索，对于推动有效市场和有为政府更好结合，从源头上提高上市公司质量，具有重大意义。

中国证监会新闻发言人答记者问时表示，地方政府对辖区企业的经营、合规、口碑声誉等方面情况较为了解，由地方政府推送企业信息作为参考，有利于审核部门更加及时全面地掌握拟上市企业情况，进一步提高审核注册质效；也有利于将有限的上市资源更加精准、高效地配置到优质创新企业，更好发挥资本市场服务新质生产力发展的功能。

“身边人”发挥优势
激活信息协同功能

此次地方政府推送拟上市企业信息的机制，核心是通过信息参考补齐监管短板。地方政府掌握着企业一线信息，这些信息能帮助监管部门更全面、更精准地识别出真正具备创新能力、符合新质生产力发展方向的优质企业。

“作为陪伴企业成长的‘身边人’，地方政府对辖区内企业的经营业绩、合规情况、纳税情况、吸纳就业情况、口碑声誉信息的掌握有着天然优势。”南方科技大学副校长金李认为，相关试点安排能够充分发挥这些优势，更早更好地挖掘顺应产业发展趋势的企业，提供更加精准的金融服务。

值得注意的是，这与A股市场发展初期实行的审批制有根本区别，绝不是走回行政审批的“老路”，更不是搞“额度分配”“指标分配”。

其一，推送并非企业上市的“必经之路”，企业上市通道始终保持畅通。“地方政府推送的信息，只是监管部门审核注册时的参考，不是企业上市的前置条件。”中国证监会相关负责人表示，对于没有获得地方推送、但符合创业板第三套、第四套上市标准的企业，证监会和深交所都会按照现有规则正常受理、正常审核。

其二，推送不替代任何一方的主体责任，各市场主体的职责边界清晰明确。记者了解到，地方政府推送信息，不会取代证监会、深交所的审核注册主体责任，也不会替代发行人的信息披露责任，更不能免除保荐机构、会计师事务所、律师事务所等中介机构的“看门人”义务。

“推送行为不代表对企业投资价值的判断，也不保证企业一定能上市。”中国商业经济学会副会长宋向清对《证券日报》记者表示，企业能否成功登陆创业板，最终还是要看是否符合法定上市条件、是否契合创业板定位、信息披露是否真实完整，这一核心标准从未改变。

记者了解到，为推动改革平稳落地、取得实效，证监会和深交所还将做好以下工作：一是加强与地方政府相关部门的联系对接，组织做好政策培训、业务指导，便利和引导地方政府高效、高质量开展推送企业信息工作。二是定期向地方政府反馈其推送企业相关情况。

统一审核标准
无上市“特殊通道”

值得注意的是，地方政府的推送机制是发挥“身边人”优势，助力优质企业筛选的重要举措，但这并不意味着被推送企业能获得特殊待遇。

“试点开展上市企业地方推送信息工作，旨在充分发挥地方政府了解辖内企业实际情况的优势，协助提供企业信息。”宋向清表示，地方政府推送信息的企业并不享受“特殊通道”，也不会挤占其他企业正常的上市通道。

中国证监会新闻发言人在答记者问时明确表示，需要说明的



此次地方政府推送拟上市企业信息的机制，不是走回行政审批的“老路”，不意味着被推送企业能获得特殊待遇，不会导致推送信息企业集中申报

是，地方政府推送的企业信息仅作为审核注册的参考，证监会和深交所将依照企业发行上市规定条件和程序严格履行审核注册职责。

对此，苏商银行特约研究员付一夫对《证券日报》记者表示，在工作安排上，证监会和深交所不会对被推送信息的企业降低审核标准，也不会放松审核把关的要求，而是与地方政府形成监管合力，从源头提升上市公司质量。

记者了解到，在审核流程上，无论企业是否获得地方政府推送信息，均适用统一的审核规则和流程，对被推送信息企业没有审核流程、时限等方面的特殊安排，通过对推送企业的信息开展多要素检验提高审核注册的质效，不存在被推送信息的企业挤占其他企业上市通道的问题。

付一夫补充表示，统一审核标准是核心前提，地方推送的核心价值在于信息互补，唯有坚持所有企业“一视同仁”，才能既发挥地方政

府的信息优势，又守住资本市场入口的质量底线，真正实现有效市场与有为政府的良性互动，让创业板更好地服务新质生产力发展。

严设筛选门槛
守住上市底线

根据相关规定，企业申请发行上市辅导备案后、申报发行上市前，地方政府可基于已掌握的企业情况，汇总形成推送信息，向深交所推送并抄送证监会。同时，地方政府推送信息不设置额度限制，只要企业满足推送的条件和标准，地方政府均可向证监会和深交所进行推送。

“尽管没有额度限制，但我们认为不会导致推送信息企业集中申报。”在宋向清看来，监管部门通过明确的条件界定和严格的标准约束，能够有效避免推送企业集中申报，既能确保推送企业质量，又能守住上市底线。

地方政府推送信息仅适用于以创业板第三套、第四套上市标准申报的企业，相关上市标准对于市值、收入等指标以及适用的行业提出了较高要求，相关企业还需满足注册经营时间，对地方发展有重要贡献等条件，符合推送标准的企业总体数量可控且不太可能短期内集中推送。

此外，付一夫对《证券日报》记者表示，证监会和深交所不会对地方推送信息作任何形式的额度或指标设置，地方政府不设置推送企业信息任务目标，不强制下级政府推送企业信息，不得要求企业将政府推送信息作为发行上市必备手续，避免增加企业负担，严防道德风险。

整体来看，此次地方企业上市推送机制既突破了额度束缚，畅通了申报渠道，又通过高标准、严门槛把牢了企业质量关，在激发市场活力与防范上市风险之间实现了有效平衡。

创业板改革精准锚定新质生产力核心诉求

(上接A1版)

激活新型消费和现代服务业
发展潜力

政策层面持续发力，《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》强调，“大力提振消费”“促进服务业优质高效发展”。2026年《政府工作报告》把“深入实施提振消费专项行动”摆

在突出位置，并明确提出“扩能提质服务业”“深化先进制造业和现代服务业融合发展试点”。中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《提振消费专项行动方案》提出，支持新型消费加快发展。

《创业板意见》明确提出，“积极支持优质未盈利创新企业和新型消费、现代服务业等领域优质创新企业在创业板发行上市”。

田利辉表示，创业板通过聚焦

成长型创新创业企业，与科创板“硬科技”定位、北交所“专精特新”特色形成错位竞争，构建起覆盖企业全生命周期的资本市场生态链。这种差异化定位将避免同质化竞争，提升整体市场效率。

“传统产业转型升级获得资本助力，新型消费、现代服务业等轻资产企业突破融资瓶颈，将加速产业结构从‘重资产’向‘高附加值’演进。一方面通过并购重组工具

引导传统产业以资本为纽带嫁接新要素实现基因重塑，另一方面通过精准的准入标准牵引新兴产业与未来产业加速发展，最终推动经济结构从要素驱动向创新驱动转换。”田利辉说。

政策支持与市场需求的驱动下，新型消费和现代服务业领域的发展潜力有望持续释放。工业和信息化部等六部门联合印发的《关于增强消费品供需适配性进一步促

进消费的实施意见》明确提出，“到2027年，消费品供给结构明显优化，形成3个万亿级消费领域和10个千亿级消费热点，打造一批富有文化内涵、享誉全球的高品质消费品”。

深交所表示，将坚守板块定位，严格执行上市标准，重点关注新型消费和现代服务业企业的创新性、成长性，切实发挥创业板服务创新创业、支持经济高质量发展的功能。

储蓄国债认购火爆

■本报记者 韩昱

为筹集财政资金，支持国民经济和社会事业发展，财政部于4月10日启动第一期和第二期电子式储蓄国债的发行工作，发行期将持续至4月19日。记者走访多家银行了解到，此轮储蓄国债认购火爆，多家银行线下网点和线上渠道已无额度。不少投资者在社交平台上表示“开售一分钟就售罄，国债太抢手了”“上线秒没”。

财政部发布的公告显示，本次发行的两期国债均为固定利率、固定期限品种。第一期期限3年，票面年利率为1.63%，最大发行额270亿元；第二期期限5年，票面年利率为1.7%，最大发行额330亿元。

两期国债均自2026年4月10日起息，按年付息，每年4月10日支付利息。第一期、第二期分别于2029年4月10日、2031年4月10日偿还本金并支付最后一次利息。

“本轮储蓄国债被火热抢购，核心是当前国债综合优势突出。”陕西巨丰投资高级投资顾问于晓明在接受《证券日报》记者采访时表示，本次发行的3年期、5年期储蓄国债利率高于同期银行定期存款利率，同时100元低门槛、可按年付息、支持提前兑付，灵活性优于大额存单，再加上国家信用背书、安全性极高，在低利率环境下成为稳健资金配置的首选。

天津一家银行的工作人员对记者表示，当前其柜台与手机银行渠道额度已全部售罄。日常如果有意向购买电子式的储蓄国债，从手机银行上“抢购”会更方便一些，买到的可能性也更大。

下次储蓄国债将何时发行？根据财政部发行安排，5月10日将发行3年期和5年期的储蓄国债(凭证式)，付息方式为到期一次还本付息。6月10日将发行3年期和5年期的储蓄国债(电子式)，付息方式为每年付息一次。

于晓明建议，投资者配置储蓄国债需用长期闲置资金，尽量持有到期，避免提前兑付产生手续费或利息损失。同时要根据自身资金使用计划合理选择期限，通过正规银行渠道购买，不轻信第三方代买。此外，储蓄国债为稳健资产，可搭配其他品种平衡收益与流动性。

“五一”假期出游预订升温

■本报记者 朱宝琛
见习记者 何成浩

“五一”假期临近，旅游市场已提前进入预热状态。航旅纵横大数据显示，截至4月9日，“五一”假期国内航线机票预订量超194万张，同比增长约8%。

作为观察消费活力的重要窗口，今年“五一”假期旅游市场的表现备受关注。接受《证券日报》记者采访的专家均认为，与清明假期以亲子短途为主导不同，“五一”作为全国性长假，有望迎来全年年龄段、更大半径的出行需求释放，旅游消费正从“量的扩张”转向“质的提升”，从“休闲体验”迈向“成长体验”。

经文化和旅游部数据中心测算，清明节假期3天，全国国内出游1.35亿人次，同比增长6.8%；出游总花费613.67亿元，同比增长6.6%。商务部商务大数据显示，清明假期，跨城出游人次同比增长15.1%，主题乐园消费同比增长11.7%，亲子研学订单同比翻倍，租车订单量同比增长约40%。

清明假期与“五一”相隔仅一个月，清明假期展现的消费活力，为展望“五一”提供了重要参照。“五一”作为全国性长假，出游人群将从以亲子家庭为主扩展至全年龄段，出行半径也将进一步扩大。

华侨大学旅游安全研究院教授殷杰对记者表示，此前在清明假期已验证的“成长体验”驱动模式，不仅会延续，更将在“五一”得到全面升级和升级。露营、户外运动、文化研学等体验型消费场景有望持续升温，旅游消费正从单一出行支出向多元场景延伸。

国研新经济研究院副院长朱克力对《证券日报》记者表示，今年清明假期相关数据的温和增长，标志着消费复苏进入稳健、理性、高质量的新阶段。这是可持续、内生性的恢复，说明居民出行意愿稳定、消费信心持续修复。

在国内旅游需求稳中有升的同时，入境游市场正成为不可忽视的新增量，形成“国内稳量、国际提质”的互补格局。

近年来，我国持续推动入境消费相关发展。今年3月份，商务部等九部门联合发布《关于促进旅行服务出口 扩大入境消费的政策措施》，进一步明确入境消费的重要性。

政策效果在清明假期得到充分验证。据国家移民管理局通报，2026年清明假期，共有677.9万人次出入境，日均226万人次，较2025年同期增长9.1%。其中，外国人出入境84.3万人次，同比增长20.9%。入境外国人中，适用免签政策入境31.9万人次，同比增长30.7%。

朱克力表示，我国当前已形成“春假激活国内、免签提振入境”的双轮驱动格局，内外需实现同频共振。国内方面，春假与清明衔接形成的“小黄黄金周”填补了春节至“五一”的淡季空白，平滑了客流波动，拉长了消费周期；入境方面，免签政策持续释放，服务贸易出口明显改善。“两者叠加，将二季度消费注入确定性增量。国内游稳住基本盘，扩大内需总量；入境游提升质量，增加服务出口，共同形成良好格局。”

朱克力认为，旅游消费是服务消费复苏的龙头与压舱石，覆盖交通、住宿、餐饮、零售、文娱链条，乘数效应突出。在外部不确定性加大的背景下，旅游凭借全民参与、跨境联动、场景融合的优势，将成为扩内需、稳预期、保民生的战略支柱，为经济平稳运行提供坚实支撑与持久活力。

住房租赁市场季节性回暖 核心城市租金稳中有升

■本报记者 张芃逸

在春节后“返工潮”等因素的带动下，住房租赁市场回暖迹象显现。

中指研究院数据显示，2026年3月份，全国50个城市住宅平均租金为34.00元/平方米/月，环比上涨0.09%。住宅平均租金环比上涨的城市为23个，具体来看，深圳、北京、上海环比涨幅在0.3%以上，其中深圳、北京涨幅最大，均为0.41%。

从市场热度来看，安居客线上数据显示，3月份全国重点城市租房活跃度大幅提升，一线、二线城市租房挂牌周期环比分别下降17.4%和20.9%，广州、深圳、西安等人口流入与产业活跃城市租房流速最快，市场成交效率提升也进一

步支撑租金回暖。

“近一个月来，带看量比春节前能多一倍。”一位贝壳中介告诉记者，租客增多带动市场活跃，优质房源挂牌周期明显缩短。

“当前住房租赁市场的阶段性行情，直接原因是春节后季节性租房需求的集中释放。务工人员返城就业、在职人员因工作变动更换住所、高校毕业生进入实习求职阶段，多重需求叠加之下，住房租赁需求集中释放，推动市场活跃度明显提升，进而实现了租金的回升。”

中指研究院有关负责人分析称，在当前租房房源供给持续增多的背景下，一线城市租金企稳，释放出积极的市场信号。近年来重点城市租金虽普遍性下跌，但核心城市依托强劲的产业集聚优势与持续的人口净流入潜力，住房租赁市场

需求根基依然稳固，需求集中释放足以突破供给压力，推动租金企稳回升。

以北京为例，3月份，除四个远郊区(延庆、怀柔、密云、平谷)外，其余12区的住宅租金均实现环比上涨。其中，海淀、昌平、通州、大兴环比涨幅在0.5%以上，丰台、朝阳、石景山等涨幅在0.4%至0.5%之间，上述辖区均为产业发展动力强劲或外来人口分布较为密集的居住大区。

“近期住宅租金回升主要受到市场供需及交易市场的影响。租房需求占比总体并未下滑，这是租金企稳并且在部分城市和区域有所回升的重要动力。”58安居客研究院院长张波在接受《证券日报》记者采访时表示，另一方面，近几年房价的调整，使得在租金相对稳

定的条件下，租金收益率被动抬升明显，不少城市的租金收益率已超过国债收益水平，吸引更多机构布局长租公寓市场，市场的租赁品质稳步提升，亦推动租金呈现修复性回升。

2026年3月份，50个城市平均租金房价比为2.26%，较去年同期提升0.12个百分点，较2023年年初低点提高0.29个百分点。其中，一线、二线和三四线代表城市租金房价比分别为1.65%、2.36%和2.16%，租金回报率已接近综合购房成本。

展望后续市场走势，中指研究院有关负责人表示，随着“返工潮”等季节性效应减退，重点城市住房租赁市场将回归常态运行。短期内，鉴于租房房源供给仍将保持较高规模，叠加租客价格敏感度依然较高，市场租金仍存在一定调整压

力。而核心城市产业集聚区、交通便利板块的优质房源，凭借其稀缺性和稳定的租赁需求，租金表现将更具韧性。从长期发展来看，国内住房租赁市场的投资和供给结构正在发生积极变化，核心城市优质区域的租赁资产将迎来发展机遇，住房租赁市场有望迎来企稳回升的契机。

张波认为，中长期来看，“市场+保障”供应体系将推动保障性住房更多地影响租赁市场，更多新市民、青年将通过保租房解决居住需求。市场的供给结构也将不断变化，逐步从个人房东占绝对主力，转向多方并行，尤其是保租房、存量盘活、机构运营比例不断提升，优质房源供给增加，推动租赁价格长期稳定，租金收益率保持在合理区间。