



## 《关于推进服务业扩能提质的意见》发布

## 国务院:到2030年服务业总规模迈上100万亿元台阶

■本报记者 张芃逸

4月21日,国务院印发《关于推进服务业扩能提质的意见》(以下简称《意见》),旨在推进服务业扩能提质,促进服务业优质高效发展,更好发挥服务业支撑产业升级、满足民生需要、带动就业扩容的作用。

《意见》提出,到2030年,服务业高质量发展取得明显进展,服务业总规模迈上100万亿元台阶,质量更高、结构更优、品质更佳、活力更足的发展格局基本形成,培育更多“中国服务”品牌,服务业全球竞争力、影响力明显增强,人民群众获得感持续提升。

具体而言,《意见》明确,全链条补强生产性服务业薄弱环节,从强化科技服务支撑作用、增强现代物流综合竞争力、加快软件和信息技术服务创新发展、增强供应链金融专业服务能

力,积极发展节能环保服务、做强做优商务服务等六个方面提出多项举措。

其中,为加快软件和信息服务创新发展,《意见》要求,深入实施“人工智能+”行动,加快智能编程工具研发使用,支持采购大模型、智能体服务。加快工业软件创新突破,建设重点行业工业软件兼容适配和应用示范中心。加强基础软件生态、开源社区建设。优化智慧视听系统生态。

在增强供应链金融专业服务能力方面,《意见》从银行、证券和保险、融资租赁两个角度明确了优化方向。

对于银行、证券和保险,《意见》要求,引导金融机构在依法合规、风险可控前提下开展基于存货、订单、仓单等的动产和权利质押融资。建立投早、投小、投长期、投硬科技的全生命周期融资体系。发挥国家创业投资引导基

金作用,优化推广“创新积分制”、中小企业专精特新发展评价。推广供应链票据等新型金融服务工具。扩大产品研发责任险覆盖范围,推广中试服务险,落实好首台(套)保险补偿政策。开展数字人民币赋能行动。探索跨境供应链金融标准互认。

对于融资租赁,《意见》明确,鼓励融资租赁企业统筹运用直接租赁、售后回租、联合租赁等服务模式,提供定制化方案,降低承租人运营成本。加强承租人信用状况、还款能力等监测评估,建立健全租赁物价值评估体系。发挥政府性融资担保机构作用,建立供应链金融风险共担机制。

此外,在完善支持政策体系方面,《意见》提出,丰富财政金融政策工具。增强政策支持针对性有效性,健全覆盖质量、标准、品牌、商标、专利、版权等要素的融资增信体系。用好

服务消费与养老再贷款政策工具。丰富发展养老金融产品,推行长期护理保险。优化实施服务业经营主体贷款贴息政策,对符合条件的生产性服务业中小微企业贷款进行阶段性贴息,加大消费新场景金融支持力度。通过现有国家级政府投资基金支持先进制造业和现代服务业融合发展。支持服务业领域符合条件的项目发行基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)。

同时,扩大服务业优质经营主体。加快培育服务业骨干企业,支持符合条件的上市融资、并购重组。促进服务业中小企业专精特新发展,培育“专精特新”个体工商户。培优扶强农业社会化服务主体。强化行业信用信息归集,鼓励经营主体开展服务质量承诺,倡导优质优价。支持企业加强品牌建设和传播,培育品牌体验新场景。

## 今日导读

工业经济总体呈现  
向新向好、稳中有进态势

A2版

多地推广中小学春秋假  
释放家庭消费潜力

A3版

一季度公募基金  
重点增配信息技术等板块

B1版

实丰文化:解好玩具企业  
智能化转型的“必答题”

B2版

中老500千伏联网工程正式投产

新华社万象4月21日电(记者马准钊 赵旭)中老500千伏联网工程投产仪式20日在老挝首都万象和中国云南昆明同时举行,标志着双方电力互通互济能力得到大幅提升。中老两国政企业界代表百余人出席在万象举行的投产仪式,老挝总理宋赛在仪式上按下项目启动键。

中国南方电网公司董事长、党组书记孟振平在致辞中说,该工程投产后可形成150万千瓦双向电力互济能力,预计年均可输送清洁能源30亿千瓦时,有助于加速推动能源绿色低碳转型,让电力现代化发展成果更好地惠及中老两国人民。

老挝工贸部长玛莱通说,中老500千伏联网工程投产后将成为电力领域的大动脉,是解决老挝国内输电限制的突破性进展,将推动老挝北部可再生能源开发。

中国驻老挝大使方虹致辞表示,中老联网工程顺利投产,构建起电力双向互济的“绿色能源大动脉”。中方愿以此类项目为示范,进一步深化中老新能源领域务实合作,助力老挝实现能源转型,推动中老友好合作向更广领域、更深层次、更高水平迈进,为构建更为紧密的中老命运共同体注入持久动力。

中老500千伏联网工程是纳入中老命运共同体行动计划的重大工程项目,于2025年2月启动建设。输电线路全长177.5公里,连接中国云南省和老挝乌多姆塞省、琅南塔省,其中中国段145公里、老挝段32.5公里,分别由中国南方电网公司和老挝国家输电电网公司建设运营。

2025年全国演出市场  
总体收入超837亿元

新华社呼和浩特4月21日电(记者张晨、邢拓)据中国演出行业协会票务信息采集平台监测和调研测算,2025年,全国演出市场总体收入达837.22亿元,同比增长5.19%;全国营业性演出(不含娱乐场所演出)场次为64.04万场,观众人数为1.94亿人次。

这是中国演出行业协会会长刘克智4月21日在2026中国(呼和浩特)演出交易会主论坛上介绍的。

2025年,全国演出市场呈现蓬勃发展态势,各类新业态、新场景、新模式加速涌现,行业高质量发展的底色愈发鲜明。

“大型演出持续火热,成为拉动文旅消费的强力引擎;优秀剧目不断涌现,创作活力持续激发;小剧场和演艺新空间渐成集群发展态势。”刘克智表示,当前演出市场已进入从内容供给到场景体验、从单一票房到生态经济的新阶段,构建起“内容为王、文旅共生、体验至上、数字赋能”的新格局。

由中国演出行业协会主办的2026中国(呼和浩特)演出交易会当日在内蒙古呼和浩特开幕。本届交易会为期3天,将举办第九届全国剧场大会、舞台艺术创作与市场专题论坛、现场音乐市场专题论坛、第三届舞台舞美企业大会等一系列活动。

本版主编:陈炜 责编:余俊毅 制作:刘雄  
本期校对:包兴安 吴谢美 编:崔建岐

## 年内A股市场新增超千起并购重组交易

并购标的集中于高端制造、人工智能、算力基建、数字经济等领域

■本报记者 田鹏

4月21日,上海安诺其集团股份有限公司正式披露发行股份及支付现金购买资产并募集配套资金暨关联交易预案。据悉,公司拟通过发行股份及支付现金的方式购买广州隆云信息科技有限公司100%股权,以进一步做大做强公司算力AI数智业务板块。

这是当下A股上市公司积极借助并购重组深化产业布局、优化业务结构、加速向新赛道转型的生动写照。据Wind资讯数据统计,今年以来截至4月21日,A股上市公司首次披露的并购重组交易已达1077起,合计交易金额约3500亿元。其中,重大资产重组案例达31起。

值得注意的是,本轮并购重组呈现出鲜明的产业导向特征——并购标的更多集中于高端制造、人工智能、算力基建、数字经济等战略性新兴产业领域,交易逻辑围绕主业协同、技术补强、产业链延伸展开,盲目跨界、概念炒作的情况明显减少。接受《证券日报》记者采访的专家表示,在监管部门一系列政策引导下,并购重组市场正逐步摆脱“炒壳套利”的旧模式,朝着“支持科技创新、聚焦产业协同、完善市场生态”的方向转型,成为推动资本市场高质量发展与实体经济转型升级的重要引擎。

## 锚定实体经济核心需求

自证监会发布《关于深化上市公司并购重组市场改革的意见》以来,政策效应持续释放,改革红利稳步落地,A股并购重组市场整体呈现提质增效、活力提升的积极态势。

今年以来,国家及地方层面围绕重点细分领域相继出台一系列配套政策举措,进一步推动并购重组“绿色通道”机制,到国家发展改革委会同设立万亿元级国家级并购基金,再到上海、深圳等地密集推出产业互联网赋能及并购重组支持方案,一系列接续举措正将政策红利转化为实实在在的市場动能,推动并购重组更好服务实体经济发展。

苏商银行特约研究员付一夫在接受《证券日报》记者采访时表示,监管部门“核心政策考量在于引导资本市场更有效服务实体经济,尤其是支持科技创新和产业升级。通过政策倾斜新兴产业、鼓励产业协同并购,旨在遏制短期套利行为,推动资金流向具备长期成长价值的领域。这一导向将强化资本市场资源配置效率,促进资本、技术、人才等要素向优质企业和关键领域聚集,提升中国经济的创新力和竞争力。”

从市场实践来看,政策导向已快速转化为落地实效。一方面,传统产业依托并购重组加快转型升级、提质增效,加速出清低效产能,推动产业结构优化升级。例如,南京化纤股份有限公司作为传统化纤企业,通过资产置换叠加发行股份的方式实施重大资产重组,全面剥离原有化纤相关资产,同时收购南京工艺装备切入高端精密装备制造领域,以此彻底退出传统化纤赛道,出清亏损低效产能,实现向高端装备制造制造业转型。

在付一夫看来,传统产业上市公司借助并购重组切入新赛道,是目前并购重组市场的重要亮点。化工、机械、轻工等传统行业企业,通过



收购优质科技资产实现业务迭代与动能转换,在出清落后产能的同时培育新增增长极。

另一方面,科创企业借助并购重组整合技术资源,拓展市场布局,加快实现关键技术突破与产业化落地,进一步夯实创新发展根基。例如,中微半导体设备(上海)股份有限公司拟以发行股份加现金的方式,作价15.76亿元收购杭州众硅电子科技有限公司64.69%股权,以补齐公司湿法工艺关键短板,构建起“刻蚀薄膜沉积+量检测+湿法”的前道设备完整能力。

川财证券首席经济学家陈雳认为,科技类上市公司通过并购重组实现技术突破与转型升级,一方面有利于企业更好地向新模式、新业态转型,另一方面也有利于企业加速布局新兴领域,打造未来发展的新增长点。

提升资本市场资源配置效率

当前,A股并购重组持续升温,不仅重塑

上市公司发展格局,更显著提升资本市场资源配置效率,进而为实体经济高质量发展和科技创新提供坚实的资本支撑。

从内在逻辑来看,传统产业转型升级、科技创新成果加速转化的过程,本质上也是夯实资本市场稳定性、优化市场生态结构的重要途径。

付一夫表示,并购重组能够通过市场化机制有效整合低效资产,助力困境企业实现转型或有序退出。与此同时,优质企业可借助并购重组实现规模扩张、运营提效,持续增强盈利能力与抗风险能力。这一系列举措有利于优化上市公司整体结构,提升板块质量,为资本市场长期健康发展夯实根基。

(下转A2版)

## 监管新规严打违规减持将为A股带来何种变化

■ 矫月

近日,中国证监会就《违规让证券案件行政处罚实施规则(征求意见稿)》(以下简称《规则》)公开征求意见,旨在全面完善减持规则体系,严厉打击各类违规减持。

笔者认为,监管部门加码打击违规减持,将推动A股市场在市场秩序、主体行为、生态建设上实现深层次转变,为资本市场高质量发展筑牢根基。

其一,《规则》力求过罚相当,压缩违规减持的“灰色空间”,进一步规范市场交易秩序。

此前,部分上市公司大股东、董监高等“关键少数”,通过“绕道减持”“拆单减持”“隐瞒披露”

等方式规避监管,不仅损害中小投资者利益,还扰乱了市场定价机制。此次《规则》直击要害,对各类违规减持行为进行系统梳理,并将未按规定暂停交易、一致行动人违规等细节统一纳入监管。更关键的是,《规则》细化了差异化裁量阶次,以违规减持比例、金额为核心指标,区分从轻、一般、从重处罚,对绕道减持等行为加大处罚力度,大幅提高违法违规成本。

其二,《规则》压实“关键少数”责任,推动上市公司提升治理水平。

此次《规则》不仅强化了对上市公司大股东、董监高等“关键少数”的约束,明确其违规减持的从重处罚情形,还将一致行动人纳入共同违法主

体认定,堵住了“分散持股、规避监管”的漏洞。同时,《规则》设置了从轻、减轻处罚的合理情形,鼓励违规者主动纠正错误,引导股东树立“长期持股、价值投资”理念。对于上市公司而言,监管严厉打击违规减持将倒逼其完善信息披露制度,规范股东减持行为,聚焦主营业务发展,逐步提升公司治理水平,让上市公司真正回归“价值创造”的核心定位。

其三,《规则》将优化A股市场生态,保护中小投资者合法权益,更好提振市场信心。

违规减持行为往往会导致上市公司股价异常波动,让中小投资者面临风险。此次《规则》以“维护投资者合法权益”为核心目的,通过明确的

认定标准和严厉的处罚措施,严厉打击损害投资者利益的违规行为,进一步保护中小投资者合法权益。一方面,《规则》通过规范信息披露,遏制恶意减持,减少市场短期投机炒作,引导资金流向优质上市公司,推动市场形成“价值投资”的良性循环;另一方面,差异化的裁量体系兼顾了市场灵活性与监管严肃性。

可以期待,未来随着《规则》落地实施,A股市场秩序将更加规范,主体行为将更加理性,生态环境将更加健康。

## 今日视点