



证券日报

SECURITIES DAILY

国家发展改革委:

完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制

本报记者 杜雨萌

在《中华人民共和国民营经济促进法》(以下简称“民营经济促进法”)施行一周年之际,5月20日,国家发展改革委主任郑栅洁主持召开民营企业座谈会,围绕当前经济形势、有关行业运行新特点新变化新趋势以及宏观政策在微观层面落实情况,听取意见建议。

会上,来自金属冶炼加工、药品研发生产、节水灌溉与智慧水利、中欧班列运营、人工智能等领域的德龙钢铁、恒瑞医药、大禹节水、义

新欧、智谱华章等5家企业负责人结合生产经营情况畅所欲言。大家认为,民营经济促进法实施以来,法治引领和保障作用持续显现,民营企业受到鼓舞感到振奋。当前企业对政策的获得感不断增强,数智化和绿色化转型为企业带来新机遇,创新发展势头更为强劲。同时,参会企业围绕整治“内卷式”竞争、应对外部冲击、提高国际化经营水平、提升基础研究能力、软硬结合参与国家重大项目、强化智能算力统筹等提出意见建议。

郑栅洁认真听取企业负责人发言,深入与企

业交流互动,逐一回应企业关切。他表示,今年以来国民经济保持向好发展态势,生产供给持续增长,就业物价总体稳定,发展动能优化升级,众多新领域新赛道产生了很强的溢出带动效应。希望大家充分认识我国经济的强大韧性和潜在空间,坚定信心、把握机遇,坚持创新驱动发展,规范经营管理,有效应对风险,在推动经济社会高质量发展中发挥更大作用。常态化开展沟通交流,及时倾听企业真实声音是完善宏观政策的有效途径,企业所提意见建议和诉求我们将深入研究,点面结合推动解决重建轻管、重硬轻

软和发展不持续等实际问题,让微观经营主体对宏观政策更有获得感。下一步,国家发展改革委将深入贯彻党中央、国务院决策部署,全面落实“十五五”规划《纲要》各项任务,用好用足宏观政策,推动科技自立自强,产业链自主可控,深入整治“内卷式”竞争,积极扩大有效益的投资,完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制,不断增强经济发展内生动力。同时,扎实做好民营经济促进法贯彻实施,加强民营经济领域重大问题研究和政策储备,政企协同促进民营经济健康发展、高质量发展。

奋进“十五五” 高质量发展谱新篇

各地频出新政加速培育新质生产力

本报记者 田鹏

近段时间,各地围绕加速培育新质生产力频出新政:广东印发《关于推动创新链产业链资金链人才链深度融合加快培育发展新质生产力的总体方案》,探索构建科技创新投资基金接力体系,建立覆盖天使投资、创业投资、并购重组投资、S基金等政策性母基金体系;山东发布《关于支持场景培育开放应用推动新质生产力突破发展的行动方案》,鼓励金融机构依法合规研发“场景贷”等金融产品……显然,地方政府紧扣当地“十五五”规划纲要,立足自身产业基础、资源禀赋与发展优势,正想方设法全力推动新质生产力加速成长。

香港中文大学(深圳)高等金融研究院客座教授郑磊在接受《证券日报》记者采访时表示,各地在培育新质生产力方面的差异化布局,本质上是以各地正在形成的动态比较优势为抓手,核心是处理好政府与市场的关系——既要让市场在资源配置中起决定性作用,也要更好发挥政府作用。具体而言,由市场决定企业选址与产业链分工,引导资源向优势领域集聚;政府则通过完善基础设施、优化制度设计、明确考核导向,降低市场交易成本,防范行政干预带来的资源配置扭曲。这种差异化布局的最终目标,并非让每个地区都构建完整的产业体系,而是要在全国范围内形成一张高效、安全、绿色的新质生产力协同发展网络。

同向布局 错位发展

《证券日报》记者梳理各地“十五五”规划纲要内容发现,以新质生产力引领经济转型升级、实现高质量发展是各地布局的核心要义。

从共性布局来看,各省份已形成统一发展共识,一方面聚力做强新兴动能,普遍将科技创新作为核心驱动力;另一方面着力盘活存量优势,稳步推进传统产业迭代升级,深化数字经济与实体经济深度融合,持续破除体制机制壁垒,加快健全现代化产业体系。

在统一共识之下,区域布局的差异化特征愈发凸显。具体来看,东部沿海经济发达省份依托雄厚科创实力、高端人才储备与完善产业生态,重点布局人工智能、集成电路、生物医药、商业航天等高精尖产业,主攻原始技术突破与高端产业集聚。例如,江苏



图①自动化生产线
图②等待待销的汽车
图③储能示范项目

图片素材来源:新华社

“十五五”规划纲要提出,支持苏州具身智能机器人综合创新中心建设,支持镇江建设脑机接口产业集聚区。

中部产业大省立足制造业根基,侧重承接优质产业资源,聚焦智能装备、新能源汽车、新材料等实体经济,依托区位优势打造区域先进制造业枢纽。例如,湖南“十五五”规划纲要明确,将高速电机、高压液力传动与控制、动力装备高精度加工与控制、高性能功率器件及传感器、磁流体密封传动装置、极端服役性能精密制造、半导体芯片元器件设计与制造等作为重点突破方向。

西部及内陆资源型省份立足本地能源、矿产、生态等特色资源,大力发展清洁能源、循环经济、生态特色产业等,走出资源禀赋向新质生产力转化的特色路径。例如,青海“十五五”规划纲要明确,围绕盐湖资源、清洁能源以及高原生态、医学、康养、种质资源和大气科学、场景应用等重点领域,系统推进以应用为导向的基础研究与前沿探索。

在郑磊看来,各地同向布局、错位发展,主要缘于三大逻辑:一是资源禀赋各异,东部坐拥科创人才资本优势,主攻前沿高端产业;中部依托区位优势与制造根基,承接产业、升

级实业;西部凭借能源生态优势,发展绿色特色产业。二是发展阶段有别,东部转向创新驱动,聚力高附加值产业;中西部稳步夯实工业根基。三是契合国家战略布局,既能优化产业结构、缩小区域差距,保障产业链安全,也能依托区位优势合力赋能经济高质量发展。

多维发力 精准施策

为加快培育新质生产力,多地创设市场化运作金融工具,引导社会资本加速向新质生产力领域倾斜,以破解科创企业融资难题。

以北京为例,北京经开区政府投资引导基金体系于4月份宣布新设四只产业导向政府投资基金,总规模达200亿元,分别聚焦集成电路与人工智能、机器人与智能制造、生物技术与大健康、未来产业等四大重点领域,加大对硬科技和早期项目的布局力度。

对此,中国商业经济学会副会长宋向清对《证券日报》记者表示,政府投资基金以财政资金撬动社会资本,精准满足各类市场主体融资需求,同时有效降低融资风险,成为各地赋能新质生产力发展的重要抓手。

各地还从产业生态搭建、公共服务保障等多维度发力,为新质生产力发展扫清障碍。

例如,上海、江苏、浙江和安徽于2月份联合开展长三角区域重点产品、工艺“一条龙”应用征集工作,聚焦长三角区域工业六基领域等45个重点方向,遴选一批推进机构,组织长三角区域产业链上中下游、产学研各环节参与单位共同推动重点产品、工艺的技术创新和成果应用,促进全国创新基础产品精准对接长三角区域需求,构建应用牵引、互融共生的产业链协同创新格局。

展望未来,中食科技创始人兼总裁晏湘对《证券日报》记者表示,进一步深化区域协同、合力做强新质生产力,需从三方面推进。其一,搭建跨区域科研资源共享平台,推动创新券互通通用、大型科研设备开放共用,切实降低中小科创企业研发创新成本。其二,创新产业协同合作模式,推行链主企业牵头、跨产业园区联动的模式,理顺财政、产值等利益分配机制,破除地方保护壁垒,畅通产业协作渠道。其三,加快完善统一规范的数据要素流通体系,依托长三角、粤港澳大湾区等先行区域开展试点探索,稳妥探索数据合规流通路径,夯实算力统筹调度、人工智能产业发展的数据根基。

今日导读

第八届“5·15—5·19中小投资者保护宣传周”公益活动圆满结束

从200万亿元看债券市场功能升级

前4个月证券交易印花税同比增长74.8%

本报记者 韩昱

5月20日,财政部公布今年前4个月财政收支情况。数据显示,全国一般公共预算收入巩固向好态势,累计增幅继续提高。今年1月份至4月份,全国一般公共预算收入8.34万亿元,同比增长3.5%,增幅比一季度提高1.1个百分点。

其中,全国税收收入6.81万亿元,同比增长3.9%,增幅比一季度提高1.7个百分点。分税种看,1月份至4月份,国内增值税增长5.9%,增幅连续3个月提高,主要受工业服务业持续增长、工业生产者出厂价格逐月回暖等因素带动;进口货物增值税、消费税增长11.2%,主要原因是外贸进口较快增长;企业所得税下降0.5%,降幅比一季度大幅收窄5.1个百分点,主要受近期企业利润较快增长带动;出口货物退增值税、消费税9540亿元,同比多退430亿元,增长4.7%,有力支持外贸出口增长。

值得一提的是,1月份至4月份,印花税2063亿元,同比增长27.8%。其中,证券交易印花税935亿元,同比增长74.8%,主要原因是股票市场交易活跃。

“这体现出近期市场热度高涨,资本市场整体活跃度大幅提升。”陕西巨丰投资资讯有限责任公司投资顾问总监郭一鸣在接受《证券日报》记者采访时表示。

从支出角度看,全国一般公共预算支出进度为近5年同期最快,重点领域支出得到较好保障。

各级财政部门认真落实更加积极的财政政策,保持必要财政支出力度,合理加快支出进度,民生等重点领域支出得到较好保障。1月份至4月份,全国一般公共预算支出9.48万亿元,同比增长1.3%;支出规模为年初预算的31.6%,进度为近5年同期最快。其中,卫生健康支出增长11.4%,主要原因是发放育儿补贴、财政对基本医疗保险基金补助等增加较多;社会保障和就业支出增长7.3%;住房保障支出增长4.9%。

郭一鸣表示,今年前4个月财政收支数据表现亮眼。全国一般公共预算收入稳步上涨,经济向好态势愈发明显。财政支出力度加大,支出进度创下近5年同期最快,资金快速落地,能够更好地保障民生、扶持产业,助力经济平稳发展。

前4个月快递业务收入同比增长6.6%

本报记者 寇佳丽

5月20日,国家邮政局公布2026年1月份至4月份邮政行业运行情况。

1月份至4月份,邮政行业业务收入(不包括邮政储蓄银行直接营业收入)累计完成6018.5亿元,同比增长5.8%。其中,快递业务收入累计完成4979.3亿元,同比增长6.6%。1月份至4月份,邮政行业寄递业务量累计完成701.6亿件,同比增长4.1%。其中,快递业务量累计完成645.7亿件,同比增长5.1%。

盘古智库(北京)信息咨询有限公司高级研究员余丰慧对《证券日报》记者表示,前4个月,快递业务收入、业务量均实现显著增长,说明我国网络消费持续向好向新的良好态势,消费规模不断跃升。

快递物流专家、贯铨资本CEO赵小敏对《证券日报》记者表示,人工智能技术全面融入快递企业,快递业高质量发展加速演进,为快递业务收入、快递业务量显著增长提供了强有力支持。今年以来,综合整治“内卷式”竞争持续显效,快递业综合保障能力继续增强,整体运行平稳高效,服务质量持续提升。

4月份,邮政行业业务收入完成1525.8亿元,同比增长5.4%。其中,快递业务收入完成1289.1亿元,同比增长6.3%。4月份,邮政行业寄递业务量完成182.6亿件,同比增长2.9%。其中,快递业务量完成168.4亿件,同比增长3.2%。

中国数实融合50人论坛智库专家洪勇对《证券日报》记者表示,5月份快递业务收入增幅有望在4月份的基础上进一步扩大。

充分激发民营经济创新创造活力

朱宝琛

5月20日,《中华人民共和国民营经济促进法》施行满一周年。一年来,一系列针对性强、含金量高的政策密集落地,形成强大合力,有力促进了民营经济的发展。

数据见证发展活力。截至4月底,全国登记在册民营企业6102.2万户,同比增长5.6%。“四新”(新技术、新产业、新业态、新模式)民营企业2461.9万户,同比增长6.9%,占民营企业总量的40.3%。这些民营企业在推动创新、改善民生等方面发挥了重要作用。特别是“四新”民营企业,成为产业链补短板、强弱项的重要力量,为培育新质生产力注入强劲动能。

放眼未来,更多举措将蓄势发力,护航民营经济高质量发展。

其一,5月19日,国家发展改革委发布《法治护航民营经济行动方案》(以下简称《行动方案》),明确行动开展时间为2026年5月份至12月份,之后转为常态化工作持续推进。同时,《行动方案》部署了五方面18项重点任务,覆盖民营经济发展全程,精准对接企业需求。

这些重点任务构建起全方位、全链条、常态化的法治护航体系,为民营经济发展筑牢制度根基——切实保障民营企业合法权益,消除企业发展顾虑;引导民营企业依法经营、诚信经营;鼓励民营企业敢闯敢试、敢担风险,充分释放民营经济的创造活力。而“转为常态化工作持续推进”,更是为民营经济持续健康高质量发展提供了长期稳定的制度保障。

其二,国家金融监督管理总局日前发布的《关于做好2026年小微企业金融服务工作的通

知》明确提出,“提升民营企业金融服务水平”“银行业金融机构要认真贯彻落实民营经济促进法,一视同仁向民营企业提供信贷服务”“银行业金融机构要着力提供与经济发展相适应,与小微企业、民营企业需求相匹配的信贷供给,实现贷款质的有效提升和量的合理增长”等。

此举将为民营经济高质量发展持续注入金融活水:从短期看,能够帮助民营企业缓解资金压力,增强发展信心;从长期看,能够促进金融资源合理配置,夯实民营企业创新根基、激活内生发展动能。

其三,国家市场监督管理总局近日印发《市场监管部门促进民营经济发展壮大2026年工作要点》,提出34项重点工作任务。比如,在增强服务民营经济发展能力方面,深化个体工商户户分型分类精准帮扶,持续打造“信用+服

务”品牌,强化质量基础设施支撑,助力高质量发展。

这些重点工作任务的持续推进、落地见效,必将进一步稳定民营企业预期,提振发展信心,进而支撑稳增长、促就业、强创新,夯实经济社会发展基础。

促进民营经济发展壮大是一项长期而艰巨的任务,且当前仍面临一些深层次挑战。站在《中华人民共和国民营经济促进法》施行一周年的时间节点,我们要用更有力、更精准的政策措施,进一步破解民营企业发展中的痛点难点,充分激发民营经济的创新、创造活力,赋能经济高质量发展。

今日视点