



# 李强签署国务院令 公布《国务院关于对外投资的规定》

新华社北京6月1日电 国务院总理李强日前签署国务院令,公布《国务院关于对外投资的规定》(以下简称《规定》),自2026年7月1日起施行。

《规定》旨在推进高水平对外开放,促进对外投资高质量发展,有效实施对外投资管理,保护投资者及其对外投资合法权益,维护国家主权、安全、发展利益。《规定》共34条,主要规定了以下内容:

一是明确适用范围。对外投资即境外投资,

中国境内投资者直接或者间接获得其他国家(地区)的企业、资产等相关权益的活动适用本规定。对投资者在港澳台投资的管理参照本规定执行。

二是明确总体要求。对外投资工作贯彻总体国家安全观,健全对外投资管理服务体系,提升对外投资质量与水平。主动对接国际高标准经济贸易规则,推进高质量共建“一带一路”,推动产业链供应链国际合作。支持投资者按照市场化原则开展对外投资活动。

三是健全综合服务。国家健全海外综合服

务体系,省级以上人民政府及其有关部门提升公共服务能力和水平。支持专业服务机构提供高质量专业服务。行业协会商会、贸易投资促进组织按照章程提供有关的信息咨询、权益保护等方面的服务。

四是有效实施管理。完善调控措施,分类分级实施全过程监管,加强风险防控,提高对外投资科学性、安全性。国务院有关部门制定、调整和实施对外投资政策,指导、监督投资者规范投资经营行为。投资者应当依照国家有关规定

办理核准备案、信息报告、跨境资金登记等手续。强化投资者主体责任,不得扰乱对外投资市场秩序。

五是强化对外投资保护。国务院有关部门加强监测预警和风险评估,指导和帮助投资者做好安全风险防范。开展国际合作交流,积极商签国际经贸协定,提高保护水平。鼓励通过协商、调解、仲裁、诉讼等多种方式化解投资纠纷。建立投资壁垒调查制度等,切实维护投资者及其对外投资的安全和正当权益以及国家的海外利益。

## 新规出炉 我国对外投资质量效益将进一步提升

本报记者 寇佳丽

6月1日,《国务院关于对外投资的规定》(以下简称《规定》)正式对外公布,自2026年7月1日起施行。

中国人民大学商法研究所所长刘俊海在接受《证券日报》记者采访时表示,《规定》以立法的方式鼓励并支持投资者开展对外投资活动,积极参与国际合作竞争,这是我国推进多双边投资合作机制建设、积极参与国际投资规则制定的具体表现,有助于进一步促进产业链供应链国际合作,为建设开放型世界经济贡献“中国力量”。

具体来看,《规定》强调,国家健全海外综合服务体系,促进贸易投资一体化,完善公共服务平台与服务,统筹外事、法律、财税、金融、经贸、物流、出入境、海关、贸促等领域服务资源,为投资者提供服务保障。

《规定》提出,支持咨询评估、法律服务、会计审计、信用评级、调解仲裁、知识产权等专业服务机构拓展海外服务网络,提高国际化服务能力和水平,为投资者及其对外投资提供高质量专业服务。

此外,《规定》提出,银行业金融机构应当立足职能定位,遵循市场化、法治化、商业可持续和风险控制原则,在业务范围内为投资者对外投资提供融资等金融服务。鼓励政策性保险机构为投资者对外投资提供海外投资保险等服务。

西南财经大学中国金融研究院副院长董青马向《证券日报》记者表示,《规定》中,“服务”一词多次出现,旨在为企业、居民个人等“走出去”打造良好外部环境,释放了我国鼓励并支持相关机构高水平“走出去”的积极信号,彰显出中国促进对外投资高质量发展、扩大高水平对外开放的坚定信心和决心。

对外投资是扩大高水平对外开放的重要抓手,政策端对此多次提及。例如,今年1月份召开的全国商务工作会议强调,“有效实施对外投资管理,引导产业链有序跨境布局”;2026年《政府工作报告》提出,“引导产业链供应链合理有序跨境布局,完善海外综合服务体系,加强对外投资风险防控和海外利益保护”。

在各方协同合作下,我国对外投资取得积极成效。据商务部、国家外汇管理局统计,2025年,我国全行业对外直接投资12455.8亿元人民币,比上年增长7.4%(以美元计为1743.8亿美元,增长7.1%)。其中,我国境内投资者共对全球153个国家和地区的11048家境外企业进行了非金融类直接投资,累计投资10404.2亿元人民币,增长1.6%(以美元计为1456.6亿美元,增长1.3%)。2026年1月份至4月份,我国全行业对外直接投资4294.2

亿元人民币,同比增长3.9%(以美元计为619.9亿美元,增长7.7%)。

海南大学“一带一路”研究院院长梁海明对《证券日报》记者表示,在对外投资过程中,中国境内的企业、居民个人等关注较多的行业有采矿业、制造业、建筑业、批发和零售业、租赁和商务服务业等,其中,人工智能、生物医药、新能源汽车、高端装备是当前的热门选择。

受访专家普遍认为,随着越来越多中小企业参与对外投资,我国对外投资的质量效益将进一步提升,从而加深中国同其他国家的利益共享,为推动全球产业链供应链开放合作、开创互利共赢新局面注入活力。

### 政策分析

## 探寻产业发展“新引擎”

# 机器人养老距离我们还有多远?

本报记者 许林艳

根据国家统计局数据,截至2025年末,我国60岁及以上人口已达3.21亿人,占总人口的22.86%。但与此同时,据业内推算,我国养老护理人员缺口接近1000万人,供需失衡的矛盾日益凸显。面对“老有所养”的民生期盼,以机器人为代表的智慧科技被寄予厚望。

机器人养老距离我们到底还有多远?目前产业落地成效如何、面临哪些瓶颈和挑战?近日,《证券日报》记者带着这些疑问实地探访全球首个智慧养老机器人养老驿站——北京经济技术开发区(即“北京经开区”)“北京亦庄”荣华街道智慧养老机器人养老驿站。在这里,40余款智能机器人已落地社区服务场景,勾勒出可观、可感、可体验的机器人养老新图景。

### 以一线需求反哺产品研发 让智慧养老触手可及

养老服务的核心痛点之一,是基础照料工作量大、重复性高、人力成本高昂。而北京经开区荣华街道智慧养老机器人养老驿站通过部署40余款养老机器人,大幅降低人力成本。整个养老驿站拥有1100平方米的四层空间,自2026年3月份正式投入使用以来,这里日均接待超300名老年人,抽象的智慧养老正变得触手可及。

午餐时间,记者来到北京经开区荣华街道智慧养老机器人养老驿站,只见一台健康机器人正在向到访的用户提供饮食建议,炒菜机器人、取餐机器人有条不紊地运转,既节省了人力成本,也进一步保障了老年人用餐卫生和膳食适配性。

“老年人完成注册后,只需点开菜谱‘刷脸’,机器人就会根据其预先录入的基础病症提示禁忌菜品。”北京经开区荣华街道智慧养老机器人养老驿站运营负责人韩鑫向记者介绍,未来,这一功能还将延伸至App点餐。

除了餐饮场景,针对康复护理与精神陪伴供给不足的痛点,该养老驿站的三层便民智能照料区实现精准适配。“一指禅机械臂”融合中医原理,采用指尖疗法精准按摩;“五合一机器人”通过机械臂发放棋子,老人可自主选择对弈的难易程度。“这两款机器人的使用频率很高,有许多老年人过来体验。”韩鑫表示,喂饭机器人、智能护理床等产品



图①健康机器人 图②五合一机器人  
图③一指禅机械臂 图④外骨骼机器人  
北京经开区荣华街道智慧养老机器人养老驿站供图 许林艳/摄

也可供来访者体验。

在养老驿站四层的适老化样板间里,一幅智能化居家养老的新图景跃然眼前。“这个样板间共60平方米,按照一室一厅一厨一卫的居家场景规划,能够通过一套智能设备控制所有设施。”韩鑫向记者介绍,样板间内还有视觉识别和毫米雷达波识别的跌倒检测系统,最大限度保障老年人安全。

“这四个楼层的场景搭建设计,最终目的还是为了推动智慧养老服务走进家庭。”北京亦庄荣华街道民生保障办公室负责人张莉对《证券日报》记者说,“理想中的智慧养老,是由机器人来承担重复性、高强度的工作,将人从这些繁杂劳累的工作中解放出来,然后给老年人更加温暖的情感陪伴,为他们营造一个更加适老、更加舒适的养老环境。”

这座驿站的价值,不仅在于为老年人提供便捷的智慧养老服务,更成为养老机器人企业产品迭代升级的“一线试验场”和“前哨

阵地”。韩鑫对记者表示,“我们会在相关机器人旁边设置一个二维码,用来收集试用意见,也会做线下回访,然后统一反馈给企业,为产品优化提供精准的数据支撑。”

这些来自一线的真实需求,正在持续赋能养老机器人产业的迭代升级。“例如,老年人对外骨骼机器人的需求,完全超出了我们的预期。”韩鑫坦言,“刚开始我们只有两种外骨骼机器人,但在接收到大家强烈的需求后,目前已经增加到了5种,体验的人非常多。”

### 跨越三大鸿沟 让机器人走出驿站走进家庭

北京经开区荣华街道智慧养老机器人养老驿站的多元探索,也折射出智慧养老产业的蓬勃发展。在政策赋能、市场扩容、企业入局等因素的推动下,我国养老机器人产业正驶入发展快车道。

从政策层面来看,顶层设计持续加码,明确产业发展方向。2025年底,民政部、国家发展改革委等八部门印发《关于培育养老服务经营主体 促进银发经济发展的若干措施》,其中提出大力支持科技赋能养老服务,鼓励养老科技攻关及产品研发,加强养老服务领域数字化升级,将大数据、云计算、人工智能、北斗技术运用到老年人健康监测、安全报警以及个性化定制服务中。2026年1月底,《民政部关于进一步推进民政科技创新的指导意见》发布,其中提出“研制高性能智能养老服务机器人”。

从市场层面来看,需求激增带动产业规模快速增长。中商产业研究院发布的《2025—2030全球及中国智能养老设备行业深度研究报告》显示,2024年养老机器人市场规模约79亿元,同比增长19.7%,2025年市场规模约91亿元。中商产业研究院分析师预测,2026年中国养老机器人市场规模将达到104亿元。(下转A3版)

### 今日视点

## 核心指数焕新 折射资本市场功能进阶

苏向泉

近日,沪深交易所及相关指数公司相继发布公告,对上证50、深证成指、科创50、创业板指等核心指数样本实施定期调整。随着一批半导体、先进制造、数字经济、绿色低碳等领域企业被纳入,A股指数体系在“有进有出”的动态调整中,进一步增强了市场表征能力和产业代表性。

笔者认为,指数调整,看似是成份股进退的技术安排,实则是观察资本市场功能进阶的重要窗口。核心指数不是简单记录涨跌的“温度计”,而是市场识别价值、投资者配置资产、金融服务实体经济的重要基础设施。其变化不应只被视为短期交易线索,更应被看作资本市场定价逻辑和资源配置方式的更新。

其一,以样本优化校准市场价值坐标。指数是市场的“坐标系”。坐标是否准确,影响投资者如何理解市场,也影响资金如何配置资产。如果指数长期固守旧有市值格局,就可能与产业升级、企业成长和经济转型脱节。通过规则化、透明化的动态调整,指数才能及时纳入更具代表性的企业,持续校准市场观察经济的视角。

此次调整中,一批硬科技、先进制造及数字经济企业进入核心指数,表明新产业、新业态、新模式在资本市场中的权重提升。这并非简单的行业轮换,而是对我国经济高质量发展图景的再刻画。随着更多科创企业、先进制造企业列入,指数呈现出的产业结构,更贴近经济转型升级方向,也更能反映上市公司群体质量变化。

从更深层看,样本优化不是给个别公司贴上“核心资产”的标签,而是通过制度化筛选,降低市场识别优质资产的成本。当指数更充分地纳入具有代表性、流动性和成长性的企业,投资者便能更清晰地观察产业趋势与企业长期价值,这本质上是在重塑市场价值参照系。

其二,以权重优化拓宽长期配置路径。伴随着ETF(交易型开放式指数基金)与指数化投资发展,核心指数的样本和权重变化,会通过产品体系传导至资金端。这种传导机制的意义,不在于放大短线交易弹性,而在于为中长期资金提供更加稳定、透明、可跟踪的配置依据。

资本市场吸引中长期资金,不能只依赖行情升温,更需要可信、可投、可持续的配置工具。核心指数越能准确呈现优质公司群体,相关指数产品越容易成为长期资金入市的重要载体。资金借道指数化产品布局,既能降低个股甄别成本,也有助于分散单一标的风险、提升组合配置效率。

从这一角度看,指数焕新也是投资生态优化的过程。清晰的指数规则、稳定的调整机制、丰富的产品供给,有助于推动资金从概念追逐转向体系化配置,推动市场从短期博弈转向长期配置。长线资金有路径,优质资产有锚点,市场才更有条件从情绪驱动转向价值驱动。

其三,以体系完善提升服务实体经济。资本市场服务实体经济,不只是提供融资支持,更在于通过价格发现、风险分担和市场约束机制,引导企业持续提升质量。指数体系正是这一机制的重要载体。此次核心指数调整,进一步强化了指数对经济动能转换、上市公司质量提升和产业结构升级的刻画能力,也使资本市场服务实体经济的导向更加鲜明。

尤其对科技创新企业而言,资本市场的支持不能停留在融资端,还需要在估值体系、信息披露、投资者认知等方面形成合力。核心指数提升相关企业的市场能见度和可投资性,有助于让真正具备技术积累、产业价值和成长潜力的企业获得更充分的价值发现。这实质上是在拓宽资本市场支持科技创新和新质生产力发展的通道。

同时,进入核心指数并不意味着相关企业获得一劳永逸的光环,而是面对更高的市场关注和更严格的投资者审视。上市公司不能只靠概念赢得估值,而要依靠扎实经营、规范治理和透明信息披露接受检验。这种市场化约束,将倒逼企业强化主业、提升质量,也推动资本市场在优胜劣汰中形成更加健康的生态。

总之,核心指数的动态焕新,是资本市场功能进阶的具体体现。它让市场的价值锚点始终与经济高质量转型保持一致。在不断的优胜劣汰中,资本市场不仅为长线资金筑牢了配置基石,更将以不断提升的资源配置效率,切实增强服务实体经济与科技创新的效能。

本版主编:陈炜 责编:余俊毅 制作:闫亮 本期校对:包兴安 李正美 编:崔建岐