

对外投资新规今起施行 护航企业“走出去”

■本报记者 毛艺融

7月1日,《国务院关于对外投资的规定》(以下简称《规定》)正式施行。这是我国对外投资领域的首部行政法规。

近年来,我国对外投资规模持续扩大。商务部数据显示,截至2025年底,中国在境外设立企业超过5万家,遍布190个国家和地区。对外投资存量连续9年保持世界前三。

面对日益庞大的境外投资规模,对外投资合规的紧迫性愈发凸显。中国银河证券首席经济学家章俊对《证券日报》记者表示,《规定》的发布标志着我国对外投资治理迈入体系化、法治化新阶段。一方面,《规定》对过往分散的监管规则进行整合提升,同时增强了国际兼容性;另一方面,《规定》以制度体系化和政策确定性为投资者长期规划护航,高法律效力层级有助于稳定投资者政策预期,完善对外投资服务体系有助于提升境外投资效率。

《规定》实现了对外投资监管范围的扩容,从局部监管升级为全主体、全行为、全链条的综合治理。同时,“出海”企业需要从更早的阶段启动合规程序。

普华永道中国税务市场主管合伙人郭鹏对《证券日报》记者表示,今后企业开展境外投资,应在交易早期就对投资准入、资金出境、技术出口、数据跨境流动、安全审查及投后管理等全流程合规要求进行评估,依法履行相关法定程序。

《规定》进一步强化了对外投资监管的刚性约束,对不同类型的违法违规行为明确了相应的法律责任和处罚措施。《规定》实施后,这类“灰色地带”将被彻底封堵,《规定》将既有的出口管制合规义务“嵌入”对外投资活动之中。

对此,广东洛亚律师事务所合伙人、国际法律事务部负责人余宇婷表示,一方面,企业应严格遵守国家关于禁止或限制出口的产品、技术和项目管理要求,对于涉及战略资源、关键技术、敏感设备以及国家明确禁止或限制对外投资的领域,应审慎评估投资合规性,避免触碰监管底线。另一方面,企业需加强对技术属性、最终用途及潜在国家安全影响的识别与评估,防范因合规缺失导致投资受阻、交易终止或面临监管处罚等风险。

在北京京师律师事务所权益合伙人吕卓看来,无论是前沿技术领域的跨境并购,还是战略资源领域的股权转让,均不能绕过安全审查。企业在规划境外投资时,应当将安全审查作为与核准备案同等重要的前置程序纳入交易结构设计,从“事后补救”走向“事前预防”,从“被动应对”走向“主动管理”。

《规定》明确国家健全海外综合服务体系,促进贸易投资一体化,并从多个维度完善制度措施,为出海企业参与国际

合作竞争提供有力法治保障。

相关机构也在积极行动。6月30日,中国国际贸易促进委员会(以下简称“中国贸促会”)新闻发言人王一斐在6月例行新闻发布会上表示,作为国家海外综合服务体系的重要组成部分,中国贸促会已经建立服务境外投资专项工作机制,统筹全国贸促系统高质量服务“出海”企业。

在章俊看来,随着我国企业“走出去”步伐不断加快,相关制度安排有助于提升企业应对东道国政策变化、投资争端及经营风险的能力,增强海外资产和投资收益的安全性,降低跨境经营的不确定性。

从监管框架的全面完善到服务体系的系统构建,从合规红线的清晰划定到企业实操的精准指引,《规定》的实施不仅为“出海”企业划定了明确的合规航道,更通过制度化的权益保护机制与全流程的服务保障,为我国高水平对外开放写下坚实注脚。

八部门联合发文 推动工业互联网高质量发展

■本报记者 郭冀川

深入实施工业互联网创新发展战略,在更广范围、更深程度、更高水平上释放工业互联网乘数效应,加快形成新质生产力,工业和信息化部等八部门近日印发《关于推动工业互联网高质量发展的实施意见》(以下简称《实施意见》),引导金融机构加大对工业互联网领域的金融支持,发挥国家产融合作平台作用,拓宽企业融资渠道。

《实施意见》提出目标,到2030年,工业互联网实现更广范围、更深程度、更高水平发展,推动实体经济和数字经济深度融合迈上新台阶。新型基础设施实现规模化部署,建设5万张工业5G专网,标识解析服务企业范围不断拓展,打造5个左右具有国际影响力的综合型平台,初步构建较为完备的工业数据基础制度体系。融合应用实现207个工业中类全覆盖,培育一批分级分类、特色鲜明的5G工厂,重点行业规模以上工业企业安全分类分级普及率达到80%。工业互联网技术、标准、产品供给不断完善,企业实力和跨界合作水平显著提升,核心产业增加值突破2.5万亿元,成为新质生产力的重要组成。

到2035年,建成全球领先的工业互联网基础设施体系和国际先进的技术产业体系,融合应用实现国民经济重点行业领域广泛深度覆盖,全面形成对新型工业化的支撑能力。

《实施意见》围绕实施基础设施、技术创新、融合应用、安全保障、产业生态等五个方面,系统部署18项具体任务。

夯实融合基础设施底座。优化网络基础能力。推动企业建设新型工业网络,积极有序开展工业5G独立专网试点,按需部署内嵌先进通信模组的融合工业设备。增强标识纽带作用。推动国家顶级节点扩建扩容和能力升级,提升二级节点服务能力,深化标识解析体系在重点行业领域的“贯通”应用。深化平台中枢功能。梯度培育综合型、特色型、专业型工业互联网平台,强化基于工业互联网平台的数据集成与治理服务能力。释放数据要素潜力。加强国家工业互联网大数据中心体系建设,建设一批区域、行业高质量数据集。提升算力支撑水平。推动工业互联网基础设施和算力设施一体规划、同步建设,探索构建工业算力网络体系,强化算力互联互通。

增强技术产业供给能力。增

强技术创新能力。打造新型工业互联网技术产品,建设一批工业互联网技术创新中试中心。加强工业互联网知识产权保护、运用和服务。加快标准研制推广。加快开展基础共性、关键技术、融合应用等标准制定及试验验证,加快标准推广应用,积极主动推动国际标准制定。壮大解决方案供应商。支持大型工业企业孵化工业互联网解决方案供应商,打造行业化、定制化、智能化解决方案,建设优质解决方案产品资源池。

拓展融合应用深度广度。壮大新模式新业态新场景。加快推广平台化设计、智能化生产、个性化定制等模式业态,深入挖掘精细化治理、可视化治理等新场景新业态。深化人工智能与工业互联网融合应用。充分发挥工业互联网在连接和数据汇聚关键作用,开展工业领域大模型和特定场景小模型训练,开发模型互联接口,加快工业智能体推广。提升企业应用普及水平。建立工业互联网分类、分层、分级评价指标体系,支持大型企业深化应用部署,建设工业互联网应用服务创新载体,提升面向中小企业的公共服务水平。促进“链网协同”深度赋能。实施“链网协同”工程,制定推广行业融合应用指南。打通消费互联网与工业互联网,促进工业互联网在农牧业、商贸流通等领域的深度应用。服务区域协调发展。高标准建设“5G+工业互联网”融合应用城市试点,持续开展工业互联网“百城千园行”活动。

健全安全保障制度体系。健全安全制度机制。推动建立工业互联网安全分类分级管理制度体系,制定完善数据安全保护相关标准规范。增强安全保障能力。建立健全工业网络和数据安全技术能力,组织开展护航新型工业化网络安全、“数安护航”等专项行动。提升安全供给服务水平。建设工业互联网安全创新应用中心、实验室、网络安全先进制造业集群等,推广网络安全保险服务,深化重点产品的安全检测评测。

培育协同合作产业生态。壮大跨界融合生态。支持工业企业、信息通信企业、平台企业、高校、科研机构等组建创新联合体。推动工业互联网产业联盟高质量、国际化发展。加强工业互联网典型实践宣传推广力度。推进开放合作发展。实施好鼓励外商投资产业目录,依托共建“一带一路”倡议和金砖国家合作机制,持续深化国际交流合作,鼓励有条件的企业开拓国际市场。

多地发布脑机接口产业专项扶持政策

■本报记者 寇佳丽

二季度以来,已有天津市、广东省、安徽省等多地发布了脑机接口产业专项扶持政策,出台本地脑机接口产业总体目标、重点任务、组织保障等举措。

深度科技研究院院长张孝荣在接受《证券日报》记者采访时表示,多地出台支持性政策,旨在加快推动脑机接口技术与产业协同发展,更好地完善未来产业布局,为地方经济社会高质量发展、培育新的增长点注入动能。

各地加码布局脑机接口产业的切入点并不相同。其中,培育企业梯队、开发重点领域产品两项措施广受关注。

例如,6月24日发布的《广东省脑机接口科技与产业协同发展行动计划(2026—2030年)》提出,“培育企业梯队。构建企业梯度培育体系,在产业链供应链关键环节培育和扶持一批科技和创新型中小企业、高新技术企业、专精特新中小企业、“小巨人”企业和制造业单项冠军企业。完善对瞪羚企业、独角兽企业的监测和服务机制。”

培育企业梯队、做大经营主体规模,有助于通过形成“龙头企业引领+中小企业配套”的良好产业生态,增强产业链韧性,提升全行业自主创新能力,为脑机接口技术进步、产业升级从政策驱动向市场驱动转变提供有力支撑。

脑机接口应用产品亦受到重点关注。例如,6月26日发布的《安徽省加快推动脑机接口技术与产业发展行动方案(2026—2030年)》强调,“开发重点领域产品。面向医疗健康、特种应用、工业、消费等重点领域,开发落地一批应用产品。开发侵入式与非侵入式脑机诊疗系统、脑控康复训练、脑—脊接口设备、神经信号采集解码与刺激输入等产品,支持多模态脑成像、神经信号融合解析等专用设备研发与应用。”

工业和信息化部信息通信经济专家委员会委员盘和林对《证券日报》记



各地加码布局脑机接口产业的切入点并不相同。其中,培育企业梯队、开发重点领域产品两项措施广受关注

图片素材来源:站酷海洛

者表示,当前,脑机接口领域的不少创新成果还停留在实验室阶段,普遍存在应用场景模糊、市场定位不清等问题。地方鼓励相关应用产品开发,有助于促进科研成果高效转化应用、厘清上述问题,为脑机接口产业跑通完整商业闭环探索有效路径。

与此同时,多地增量政策还聚焦金融融资服务水平的提升,鼓励并支持以多元化资金投入和风险保障体系支撑脑机接口产业的可持续发展。

例如,5月28日发布的《天津市推动脑机接口创新发展行动计划(2026—2030年)》强调,“强化科技金融支持。充分发挥政府投资基金导向作用,聚焦脑机接口等产业领域,撬动社会资本设立更多科创基金,逐步形成脑机接口产

业基金群,加速产业集聚,扩大产业规模”“强化企业上市梯度培育,持续增强企业科创属性,支持符合条件的企业首发上市,鼓励脑机接口企业发行科技创新债券”。

实际上,上半年脑机接口产业投融资活动十分活跃。IT桔子数据显示,截至6月30日,年内脑机接口领域已发生投融资案例64起,金额共计72.53亿元,远超2025年全年表现(47起,23.98亿元)。

香港中文大学(深圳)高等金融研究院客座教授郑磊告诉《证券日报》记者,资金持续涌入,为技术迭代、企业成长、产业扩张提供了强大动力。

脑机接口是我国培育新质生产力、布局未来产业的核心赛道之一。受访专家普遍认为,从当前趋势看,下半年,

会有越来越多地方出台专项扶持政策,各路资金也会加速投向脑机接口产业链各环节。受益于此,下半年,我国脑机接口产业的整体表现值得期待。

“下半年,脑机接口领域的中小企业数量会快速增长,带动全行业创造活力进一步释放;资金将优先流向具备应用产品的优质企业;脑机接口医疗设备的商业化落地有望提速;消费类应用相关产品可能会批量上市。”张孝荣表示,同时也要注意,影响脑机接口产业未来走向的关键技术突破节奏较慢,不会一蹴而就。

郑磊表示,业界普遍视2026年为脑机接口产业“商业化元年”,下半年,其能否在应用端取得重大突破,取决于电极长期稳定性、医保支付开放度等核心变量的演进。

6月份制造业PMI为50.3% 重返扩张区间

■本报记者 孟珂

6月30日,国家统计局服务业调查中心和中国物流与采购联合会发布数据显示,6月份,中国制造业采购经理指数(PMI)为50.3%,比5月份上升0.3个百分点,重返扩张区间;非制造业商务活动指数和综合PMI产出指数分别为50.2%和50.6%,均比5月份上升0.1个百分点,我国经济景气水平有所回升。

中国物流信息中心分析师文韬对《证券日报》记者表示,6月份,制造业国内外市场需求均有提升,企业生产稳中加快扩张,销售活动较为顺畅,企业成本压力继续缓解,产业结构持续向好优化,经济高质量发展加速推进。

产需两端同步扩张

6月份,制造业PMI为50.3%,制造业生产经营活跃较5月份加快。

产需两端同步扩张。6月份,制造业生产指数为51.4%,比5月份上升0.2个百分点,企业生产活动扩张加快;新订单指数升至扩张区间,为51.2%,比5月份上升1.3个百分点,市场需求有所改善。从行业看,农副食品加工业、专用设备、计算机通信电子设备等行业生产指数和新订单

指数均高于54.0%,相关行业产需两旺;化学纤维及橡胶塑料制品、黑色金属冶炼及压延加工等行业两个指数持续低于临界点,供需两端仍显不足。

文韬分析称,带动市场需求扩张的因素,首先是国内需求有所提升,“六张网”“两新”等政策稳步推进、重大工程项目集中开工,以及消费市场温和恢复等因素对制造业市场需求有较强带动。其次是对国外需求趋稳回升,6月份国际贸易紧张局势有所缓解,我国制造业出口需求相应有所回升。

从企业规模看,制造业大型企业PMI为50.7%,继续保持扩张;中型企业PMI为50.5%,比5月份上升1.9个百分点,景气水平明显回升;小型企业PMI为48.2%,景气水平有所回落。

分行业看,高技术制造业PMI为53.5%,比5月份上升0.6个百分点,明显高于制造业总体,高端制造发展持续向好,引领作用进一步增强;装备制造业和消费品行业PMI分别为52.5%和50.2%,比5月份上升0.4个百分点和0.5个百分点,行业景气度有所增强;高耗能行业PMI为47.1%,与5月份持平。

值得关注的是,制造业生产经营预期指数为54.3%,比5月份上升0.4个百分点,企业对市场信心有所增强。

从行业看,专用设备、铁路船舶航空航天设备、电气机械器材等行业生产经营预期指数均位于57.0%以上较高景气区间,相关企业对行业发展更为乐观。

展望下半年,文韬认为,制造业将保持稳中向好运行主基调,有望实现规模的稳步扩张和结构的持续优化。结构方面,人工智能相关产业将保持高景气运行,新型工业化统筹推进,新动能将继续较快上升,不仅支撑产业结构持续优化,也可有效对冲传统产业放缓压力,促进高质量发展向深向实。

非制造业景气水平趋升

6月份,非制造业商务活动指数为50.2%,比5月份上升0.1个百分点,非制造业景气水平有所回升。

中国物流信息中心分析师武威告诉《证券日报》记者,综合数据变化,6月份,非制造业供需两侧景气水平呈现稳步趋升态势。二季度,非制造业商务活动指数均值为49.9%,较一季度上升0.2个百分点。细分数据变化显示,基础设施建设需求有所释放,流通领域景气趋升,新动能行业维持高景气态势,金融与实体经济联动效应显现,企业预期更趋乐观,经济平

稳向好的积极因素在逐步累积,向好基础在进一步夯实。

其中,服务业扩张加快。服务业商务活动指数为50.4%,比5月份上升0.1个百分点,景气水平有所上升。从行业看,电信广播电视及卫星传输服务、互联网软件及信息技术服务、货币金融服务、保险等行业商务活动指数均位于55.0%以上较高景气区间,业务总量增长较快;航空运输、房地产业等商务活动指数继续低于临界点。服务业商务活动预期指数为56.0%,比5月份上升0.6个百分点,企业对市场发展预期向好。

建筑业景气有所改善。建筑业商务活动指数为49.0%,比5月份上升0.2个百分点,景气水平小幅回升。建筑业商务活动预期指数为51.1%,继续保持扩张。“建筑业景气继续趋升,基础设施建设供需有启动迹象。随着储备项目的陆续开工,基础设施建设相关订单需求有望持续释放,进一步发挥对经济的托底支撑作用。”武威说。

中国物流与采购联合会副会长何辉认为,预期下半年,随着政策效能的持续释放和市场内生动能的逐步转强,潜在消费和投资需求将加快向现实需求转化,我国经济有望继续稳步趋升。

资本市场打假统筹协调力度大幅提升

(上接A1版)证监会将继续主动加强与各地的沟通协作,在源头把关、信息共享、协同执法、风险处置、投资者保护等方面进一步汇聚合力,央地“同下一盘棋”,统筹推进防风险强监管促高质量发展,共同营造“不敢造假、不能造假、不想造假”的市场生态,更好服务地方经济高质量发展,更好服务金融强国建设和中国式现代化大局。

打击财务造假步入“深水区”

目前,资本市场防范和打击财务造假步入“深水区”,向常态化、智能化、系统化治理纵深推进,构建起覆盖事前、事中、事后的全链条防控体系。

今年4月份,证监会部署了2026年打击和防范上市公司财务造假专项行动,聚焦“早发现、强防范、优机制”核心目标,升级智能监管体系,依托监管大数据仓库、财务舞弊监管AI大模型,搭建专业化非现场监测和发现中心以及第三方配合造假监测中心,打通多部门数据壁垒,实现对资金流水、关联交易、内控执行的全维度动态预警,精准破解新型隐蔽造假识别难题。

同时,监管部门持续压实全链条主体责任,一方面,从严格落实“造假退市、占用偿还、退市不免责”的监管要求,持续释放高压震慑,坚决破除企业侥幸心理;另一方面,紧盯上市公司内

控治理、审计机构把关、实控人履职关键环节,严查配合造假、中介机构失职失守等行为,全方位扎紧制度防线。此外,鼓励内部人“吹哨”,更好地防范和打击上市公司财务造假。

法治保障再加码。新修改的注册会计师法将于2027年1月1日起施行,此次修改聚焦审计造假等行业顽疾,通过细化执业规范、完善监管措施、加大责任追究力度等,全方位压实审计机构资本市场“看门人”责任,从审计源头遏制财务造假,夯实资本市场财务信息披露质量根基。

南开大学金融学教授田利辉在接受《证券日报》记者采访时表示,审计机构是防范财务造假的第一道防线,能及时识别资金占用、收入虚增等风险,形成财务造假的前置拦截网。进一步推动审计机构归位尽责,要破解“如何精准识别造假”与“如何有效追责”两大难点,一方面,应建立审计风险智能监测平台,整合税务、司法等跨部门数据,为审计提供穿透式证据链;另一方面,进一步细化审计机构责任,对勤勉尽责但未发现隐蔽造假的机构减轻处罚,对刻意放水者终身禁入,让审计独立性不依赖道德自觉,而源于制度刚性。

展望未来,财务造假综合惩戒体系将进一步健全完善,不断压实市场各方主体责任,持续夯实资本市场高质量发展根基。