



《促进中小企业发展“十五五”规划》发布

加强中小企业上市培育力度,支持符合条件的中小企业债券融资

■本报记者 郭冀川

中小企业是推动创新、促进就业、改善民生的重要力量,是经济活力与韧性的重要源泉。为促进“十五五”时期中小企业高质量发展,9月3日,工业和信息化部等十部门联合发布《促进中小企业发展“十五五”规划》(以下简称《规划》)。

《规划》提出目标,到2030年,我国中小企业整体发展量质齐升,中小企业营业收入、资产总额保持稳定增长,劳动报酬和劳动生产率稳步提高,规模以上中小企业人均营业收入累计增长15%左右;创新发展能力显著增强,规模以上工业中小企业研发投入费用内部支出年均增长8%以上,专精特新“小巨人”企业达到2.2万家,国家级中小企业特色产业集群达到600个;数智化绿色化水平加速跃升,打造一批数

智化转型典型应用场景,专精特新中小企业数智化水平二级占比达到95%以上,三级占比达到80%以上,能源资源利用效率明显提升;服务体系持续健全,全国中小企业服务“一张网”服务效能显著提高,认定一批国家中小企业公共服务示范平台(基地),中外中小企业合作区达到50个;发展环境进一步优化,防范化解拖欠中小企业账款长效机制基本建立,中小企业多元化融资渠道进一步拓宽。

《规划》围绕中小企业高质量发展,从七方面对主要任务作出部署。一是稳企业稳就业,以创业带动就业。二是强化企业培育,提升专精特新发展水平。三是加快数智化绿色化发展,推动企业转型升级。四是推动协同融通发展,提升产业链支撑能力。五是强化生产要素供给,筑牢发展基础支撑。六是健全中小企业服务体系,助力企业降本提质增

效。七是强化法律政策保障,改善中小企业发展环境。其中,前四项聚焦激发企业自身内生动力活力,后三项聚焦外部要素、服务、环境保障。

在“强化生产要素供给,筑牢发展基础支撑”方面,《规划》提出,加强普惠金融供给。综合运用货币信贷政策等,引导金融机构加大对中小企业信贷支持。进一步开展金融服务能力提升工程,用好支持小微企业融资协调工作机制,提升银企对接效率。健全民营中小企业增信制度,推进信用信息归集共享。发挥国家融资担保基金体系引领作用,引导各级政府性融资担保机构加大对小微企业融资增信支持。

加大直接融资支持。加强中小企业上市培育力度,建立优质中小企业上市培育库,促进股权融资常态化对接。深化区域性股权交

易市场“专精特新”专板建设。高质量建设债券市场“科技板”,支持符合条件的中小企业债券融资。大力发展创业投资,设立国家中小企业发展基金二期,带动社会资本投早、投小、投长期、投硬科技。

丰富金融产品与服务。构建信贷、股权、债券、保险、担保等联动的多元化融资促进体系,围绕重点产业链开展中小企业融资促进活动。针对中小企业在科技研发、成果转化、产业化推广等关键环节风险保障需求,加强保险产品开发设计。支持期货公司为中小企业提供便捷、高效的风险管理服务。

与此同时,《规划》同步设置七大专项工程/行动,围绕优企梯度培育、质量品牌标准能力提升、数智化转型、产业集群能力提升、融资促进、人才服务、公共服务能力提升等重点领域细化配套举措,为各项任务落地见效提供支撑。

《上市公司独立董事管理办法》落地三周年

独董从“形式合规”向“实质有效”蜕变

■本报记者 田 鹏

2023年9月4日,《上市公司独立董事管理办法》(以下简称《管理办法》)正式施行,标志着我国独立董事制度迎来首部专门性、系统性规章制度。时至今日,《管理办法》落地已满三周年。

三年来,从顶层制度重构、履职模式革新,到监管逻辑迭代、治理架构升级,再到市场价值兑现,A股独立董事制度完成了从“形式合规”向“实质有效”的蜕变,打破了“花瓶董事”的固化标签。更为重要的是,独立董事制度改革作为完善中国特色现代企业制度、健全上市公司治理机制的关键一环,推动上市公司治理体系迎来结构性变革,持续赋能资本市场高质量发展与价值投资转型。

接受《证券日报》记者采访的专家表示,历经三年深耕改革,我国独立董事制度已完成规则体系的根本性重塑,彻底补齐了过往制度分散、履职虚化、监督缺位的行业短板;市场实践层面,独董履职不再局限于“是否到位、是否履职”的形式化考核,正式迈入“履职是否专业、监督是否有效、治理是否增值”的实质化进阶阶段,制度治理效能持续释放。

制度体系全面形成

很长一段时间里,我国独立董事相关要求分散于各类治理准则与规范性文件之中,缺乏统一体系、实操性不足,导致独立董事履职流于形式、监督职能缺位等行业痛点普遍存在。

在此背景下,一场由国务院、证监会、交易所、中国上市公司协会及立法机关多层级协同发力的接续改革就此展开。

2023年4月份,国务院办公厅印发《关



图片素材来源:视觉中国

于上市公司独立董事制度改革的意见》,成为独立董事制度改革的纲领性文件。2023年8月份,证监会发布《管理办法》,细化独立董事制度改革各环节具体要求;沪深北三大证券交易所同步修订股票上市规则及规范运作指引,将有关要求转化为具有直接约束力的上市规则。

此后,中国上市公司协会陆续发布《上市公司独立董事职业道德规范》《上市公司独立董事履职指引》《上市公司审计委员会工作指引》等,在制度“硬约束”的基础上强化道德“软约束”。2023年12月份修订通

过,2024年7月份施行的新公司法,以及2025年修订、2026年1月份施行的《上市公司治理准则》和《上市公司章程指引》,将独立董事制度改革成果上升为法律和治理准则层面的制度安排。

从制度体系的角度看,过去三年,中国独立董事制度已搭建起“顶层设计+部门规章+自律规则+行业指引+上位法律”的多层递进制度架构,构建出全链条、可落地、可问责的系统化独立董事治理体系。

得益于制度体系的全面完善,独立董事履职动能被充分激活。三年间,独立董

事履职彻底告别“被动签字、事后追认”的传统模式,主动监督、事前把关、事中干预成为新常态。

以独立董事督促函为例,Wind数据显示,自2023年9月4日以来,A股共有49家上市公司披露收到独立董事督促函的相关公告,累计达60份。督促函内容大多聚焦关联交易、对外担保、资金占用、信息披露等公司治理重点风险领域。这种“前置化”的履职方式,使得独立董事的监督工作从“事后否决”前移到了“事前防范”和“事中干预”。

(下转A2版)

三重力量托举银行股“大象起舞”

■ 邢 萌

近期,A股市场银行板块走势强劲,多只个股股价屡创新高。Wind数据显示,9月1日至3日,工商银行、中国银行、建设银行、中信银行、江苏银行等12家银行股价集体创下年内新高。在A股震荡调整之际,银行股上演“大象起舞”,担起市场“压舱石”责任,其背后的逻辑链条受到市场广泛关注。

长期以来,银行股体量庞大、业绩稳健,一直是A股市场的核心权重板块。在市场波动时,它既是承载大资金流动的“蓄水池”,也是平抑非理性波动的“情绪稳定器”,为资本市场稳健运行提供底层支撑。

本轮银行股集体上涨,正是该板块价值力量的再度演绎。究其原因,这并非偶然的短期资金博弈,而是政策护航、资金合力、基本面改善三重力量共同作用的必然结果。

首先,政策环境持续优化,各监管部门同向发力、协同施策,为银行板块上行奠定了政策基础。

今年以来,金融监管部门紧扣“防风险、强

监管、促高质量发展”主线,聚焦银行业发展痛点难点,通过系统性、多层次政策组合,统筹化解存量经营风险,夯实行业长期发展根基。

作为银行业核心风险敞口,房地产信贷的风险缓释至关重要。近期,多部门协同推进房地产领域系统性改革。其中,中国人民银行、国家金融监督管理总局牵头出台房地产信贷专项政策,精准疏通房企合理融资梗阻,推动涉房风险有序出清,有效缓释银行涉房信贷资产质量压力,显著改善市场预期。在此之前,3000亿元特别国债注资进入实操阶段,定向补充国有大行资本金,进一步增厚银行风险抵御安全垫,显著提升行业不良资产处置与风险缓冲能力。

在稳妥化解存量风险、筑牢行业经营底线的同时,监管部门推动银行业务转型升级。金融监管部门持续引导银行业深耕金融“五篇大文章”,推动机构回归金融本源,优化信贷结构,实现风险防控与业务转型并进,进一步夯实市场对银行业估值修复的信心。

可以说,本轮政策兼顾短期风险纾困与长期经营提质,既筑牢了银行业稳健经营的

安全底线,也明确了行业转型发展的清晰路径,为行业高质量发展夯实了基础。

其次,资金端配置逻辑重构,增量资金持续涌入,为银行板块上行积蓄了市场动能。

从估值维度看,银行板块整体市净率长期处于低位,存量风险已较为充分地反映在股价之中,构筑起坚实的估值底部,安全边际突出,为估值修复提供了坚实基础;从资金配置维度看,市场波动加大、利率整体走低,传统固收资产收益承压,银行股高股息、低波动的美国归属性质进一步凸显,与保险资金、公募基金等长线资金的配置需求高度契合。

简而言之,“低估值”明确了估值底部所在,“高股息”则提供了回报底线保障,二者共同构筑了银行板块在当前市场环境中的配置价值。震荡市进一步放大了上述优势,推动资产配置结构相应调整,增量资金持续流入银行板块,板块估值逐步向合理水平回归。这充分表明,此次银行板块上行并非短期资金炒作,而是大类资产再配置背景下,长线资金持续布局所形成的趋势性行情。

最后,银行经营质量的稳步改善得到数

据验证,为银行板块上行提供了基本面支撑。

今年上半年,银行业整体盈利态势稳中有进,净息差迎来关键拐点。国家金融监督管理总局数据显示,二季度商业银行净息差为1.41%,环比回升1个基点。为2022年以来首次单季度环比增长。这释放出息差筑底企稳的积极信号。从上半年上市银行整体表现看,大多数银行实现营收与净利润双增长,国有六大行更是实现中期营收、净利双增长。与此同时,国有六大行集体将中期现金分红比例提升至31%,投资者回报力度显著增强,进一步提振市场信心。

当然,我们也要理性看待银行股“大象起舞”现象。股价创新高只是市场阶段性定价体现,并非行情单向延续的必然信号。涨跌交替本就是资本市场常态,技术性回调与获利了结均属正常,不过是市场情绪与预期的即时映射。市场的起伏终将归于基本面,唯有立足长远,广大投资者才能在长周期中把握真正的价值。



今日导读

首单双主题商业不动产REIT上市

A2版

优惠政策渐次退场
油电同权改革启幕

B3版

商务部:

更好优化入境消费环境

■本报记者 刘 萌

9月3日,商务部召开例行新闻发布会。商务部新闻发言人黄玲表示,今年暑期,“中国游”“中国购”持续火热,越来越多的外国游客来中国购好物、品美食、赏美景、观展演,感受“购在中国”的独特魅力。今年1月份至7月份,境外人员在华消费2636亿元,同比增长27.8%,办理离境退税的境外旅客数量同比增长3倍以上。

据黄玲介绍,今年暑期入境消费主要有以下几个特点:

一是来华避暑走红,消费人气更旺。欧洲等地持续高温带动来华避暑游客大幅增长,“China Cool”在海外社交平台走红。平台数据显示,今年暑期入境游排名前20客源国和地区中,欧洲国家占30%,订单同比增长275%,门票订单量增长超20倍。

二是国潮品牌出圈,消费选择更多。越来越多的国潮品牌、智能产品进入外国游客的“必买清单”。折叠手机、AI眼镜、智能手环等智能产品成为外国游客“新宠”。

三是服务持续升级,消费场景更优。去年以来,商务部会同财政部开展国际化消费环境建设工作,支持15个试点城市丰富高品质消费供给、提升服务水平,让外国游客游得尽兴、买得舒心。

四是离境退税提效,消费体验更好。7月1日,离境退税2.0版政策中的小额抽检制和无纸化办理正式落地,境外旅客退税更便利,通关更便捷。

“下一步,我们将会同各部门、各地方进一步抓好相关政策的落地实施,更好优化入境消费环境,让外国游客在中国消费体验感更佳、获得感更强。”黄玲说。

此外,黄玲介绍了商务部等七部门近日印发的《关于推动商品消费扩容升级的实施意见》(以下简称《实施意见》)。她表示,《实施意见》主要突出三方面特点:

一是坚持供需协同。推动商品消费扩容升级,既要在“供”上下功夫,也要在“需”上做文章。供给方面,强化技术研发,完善标准体系,加强品牌建设,丰富优质产品供给。需求方面,破除汽车流通消费领域不合理限制性措施,用好个人消费贷款贴息政策,丰富金融产品服务,促进商品消费需求持续扩大。

二是注重因品施策。不同类别商品消费的发展阶段和特点趋势都不尽相同,这就需要分品类精准施策。例如,对于汽车、家居、家电等大宗耐用商品,着重从畅通消费全链条、完善配套服务等方面发力。对于食品饮料、纺织服装、文体娱乐等生活日用品,突出品质提升、多元适配、安全保障要求。

三是聚焦重点群体。不同群体消费需求呈现差异化特征。面向老年群体,推广外骨骼机器人、智能床垫、健康监测等银发产品。面向儿童群体,鼓励企业研发生产更加注重新绿色、智能和安全。面向青年群体,发展国货“潮品”、3D打印、IP衍生品等消费,加快释放个性化消费潜力。

理财行业统一信息披露平台

9月1日全面上线运行

本报讯(记者杨洁)9月3日,记者从银行业理财登记托管中心有限公司(以下简称“理财登记中心”)获悉,9月1日,国家金融监督管理总局明确的理财行业统一信息披露渠道——中国理财网·理财行业统一信息披露平台正式上线运行,全部32家理财公司、141家有存续公募理财产品的银行机构,以及41家开展理财产品托管业务的机构均已接入平台并开展披露,标志着我国银行理财行业信息披露规范化建设迈出了关键一步。

据悉,理财登记中心建设运营的中国理财网·理财行业统一信息披露平台,集信息披露、行业监测、客户服务、数据报告为一体,实现了“填报标准化、披露自动化、服务综合化、监测日常化”,披露信息具有唯一权威性、报告全面性、数据准确性特点,广大理财产品投资者可通过该平台免费查询。

平台全面上线运行当日,共披露各类公告近7000份,净值等各类数据近6万余。下一步,理财登记中心将按照服务监管、服务市场、服务投资者的原则,不断优化系统功能,加强运维管理,保障系统安全平稳运行。同时,还将依托平台,提供完整、及时、准确的信息披露数据库等系列服务。

本版主编:沈 明 责 编:李 正 制 作:曹秉琛
本期校对:包兴安 屈珂薇 美 编:王 琳