



多部门围绕服务业扩能提质打出“组合拳”

当前全国服务业扩能提质推进有力、态势向好

■本报记者 杜雨萌

“今年上半年,服务业对经济增长贡献率达到66.1%,较上年同期提高5.9个百分点;4月以来,服务业业务活动预期指数已连续5个月在55%以上的较高景气区间。”9月29日,国家发展改革委产业发展司副司长李春芳在国家发展改革委召开的专题新闻发布会上说。

今年4月,全国服务业大会在北京召开。同月,国务院印发《关于推进服务业扩能提质的意见》。上述发布会旨在介绍推进服务业扩能提质的最新进展和下一步工作安排。

李春芳表示,国家发展改革委积极发挥服务业发展部际联席会议制度作用,会同40个部门梳理确定2026年和2027年两年131项重点任务。半年来,有关部门已出台81项配套举措,超过六成的重点工作取得明显进展。全国已有27个省份召开省级服务业大会,印发服务业扩能提质文件,政策落地跑出

“加速度”,产业发展呈现“新气象”。

据李春芳介绍,国家发展改革委从2020年起先后组织两轮国家级两业融合试点,遴选一批试点区域和试点企业先行先试,取得了一些创新突破。在此基础上,国家发展改革委正会同有关部门,聚焦“三个锚定”,指导地方开展新一轮深化先进制造业和现代服务业融合发展试点。一是锚定产业链关键环节。二是锚定发展载体培育。三是锚定体制机制改革。

“总体来看,当前全国服务业扩能提质推进有力、态势向好。”李春芳表示,下一阶段,国家发展改革委将强化全要素保障、优化政策供给、实施分层分类调度,深入扎实推动服务业扩能提质,促进政策落地见效、惠企利民。

“近年来,为推动服务业加快发展,支持各类新兴业态、新服务场景融资,中国人民银行会同相关部门出台了一系列政策举措,着力完善金融产品和服务,促进加大高质量服务供给。”中国人民银行信贷市场司副司长车

士义在会上介绍,截至今年二季度末,全国本外币服务业中长期贷款余额76.22万亿元,同比增长6.4%,增速比各项贷款高1.3个百分点,金融支持服务业发展取得明显成效。

9月28日,中国人民银行等八部门对外发布《关于金融支持服务业扩能提质的指导意见》(以下简称《指导意见》),从四个维度明确了金融支持服务业的政策要求,从而加快构建适应服务业高质量发展的金融服务体系。

“服务业细分行业多、特征差别大,《指导意见》强调金融机构要立足自身战略定位、资源禀赋,找准服务业重点支持领域,形成差异化金融服务格局,不要求‘大而全’的面面俱到式支持。”车士义表示,全国性银行要发挥资金规模与网点支撑优势,围绕国家重大战略和服务业薄弱环节,自主选择3个至5个重点方向强化金融供给。地方法人银行要坚守服务当地的定位,根据地方服务业基础和未来发展规划,重点围绕1个至2个行业开发适

配区域特色的金融产品。同时,聚焦生产性服务业和生活性服务业重点领域,分别作出针对性的金融供给安排。

当前,新业态服务业对用地模式提出新要求。自然资源部自然资源开发利用司副司长宁镇亚在发布会上表示,自然资源部创新丰富规划和土地政策工具箱,在近日自然资源部、国家林业和草原局联合印发的《关于支持服务业优质高效发展的通知》中,明确了差别化的支持政策,保障不同类型服务业项目用地的实际需求。一是推动用地混合复合兼容,为生产性服务业“扩容”。二是优化管控规则,为生活性服务业“提质”。三是加强自然资源要素配置,为服务业发展“降本增效”。

宁镇亚表示,下一步,自然资源部将围绕新业态服务业新需求,主动靠前服务,从空间统筹、政策优化、要素保障、审批服务、运营支撑等全方位持续发力,努力交出支持服务业扩能提质的新答卷。

并购重组制度体系日益完善 市场活力持续释放

■本报记者 田 鹏

9月28日晚间,浙江海亮股份有限公司发布公告称,该公司已全额付清收购甘肃海亮新能源材料有限公司18.6916%股权的交易价款。本次关联交易已于9月24日完成全部工商变更登记流程,并取得《登记通知书》,股权过户手续悉数办结。

本次交易自7月底披露收购预案至交易全部完成,仅用时两个月,成为当前A股并购重组市场提质增效发展的典型缩影。自2024年9月《关于深化上市公司并购重组市场改革的意见》(以下简称“并购六条”)发布以来,《上市公司重大资产重组管理办法》修订落地,央地多层次配套政策接续出台,一场覆盖规则、审核、工具、主体的改革全面铺开。

两年多来,上市公司重大重组交易持续活跃,硬科技、新质生产力领域并购案例大幅增加。并购重组已成为资本市场服务实体经济、培育新质生产力的重要抓手。

制度供给“保驾护航”

回看本轮并购重组改革,这是一套自上而下的系统性升级。

2024年9月,“并购六条”正式出台,从支持上市公司向新质生产力方向转型升级、鼓励上市公司加强产业整合、进一步提高监管包容度、提升重组市场交易效率、提升中介机构服务水平和依法加强监管六方面搭建改革框架。2024年9月26日召开的中共中央政治局会议明确提出“要支持上市公司并购重组”,释放出强有力的政策信号。

制度框架确定之后,改革进入规则落地阶段。2025年5月,《上市公司重大资产重组管理办法》正式施行,沪深北交易所同步更新审核规则,多项创新机制从政策文件转化为可落地的实操工具。



从早期单项政策鼓励引导,到系统性重构并购重组规则体系,再到央地协同联动、多领域多部门配套赋能,一套适配资本市场高质量发展、贴合实体经济产业升级需求的并购重组制度体系日益完善。这为A股并购重组市场持续释放活力、常态化开展专业化产业整合奠定了坚实的制度基础

“整套工具组合协同发力,从审核效率、交易结构、资本激励、标的准入等多维度破除制度障碍。”中航证券首席经济学家董忠云表示,在一系列制度工具中,简易审核“2+5+5”机制对市场的激活效果最为直接,大量具备真实产业协同的中小体量重组项目不再需要经历漫长的重大重组审核流程,大幅降低时间成本与不确定性溢价,显著减少产业并购的制度摩擦,直接推动重大重组披露数量增加。

同时,地方配套政策快速跟进,形成央地联动的改革合力。例如,2024年12月发布的《上海市支持上市公司并购重组行动方案(2025—2027年)》,将资源向新质生产力、补链强链项目倾斜;深圳设定阶段性发

展目标,力推上市公司并购重组规模迈上新台阶。

进入2026年,政策红利持续加码。2026年《政府工作报告》提出“常态化实施上市融资、并购重组‘绿色通道’机制”;国家级并购基金筹备工作稳步推进,预计可引导撬动超万亿元社会资金,为产业并购补充长期资本;《利用外资固稳促优行动方案》进一步完善外资并购管理制度,全面畅通跨境产业并购合作渠道,助力资本市场双向开放与产业链全球化布局。

从早期单项政策鼓励引导,到系统性重构并购重组规则体系,再到央地协同联动、多领域多部门配套赋能,一套适配资本市场高质量发展、贴合实体经济产业升级需

求的并购重组制度体系日益完善。这为A股并购重组市场持续释放活力、常态化开展专业化产业整合奠定了坚实的制度基础。

产业整合站上舞台中央

在制度供给的“保驾护航”下,并购市场活跃度实现跨越式提升。

据Wind数据统计,2024年前9个月,A股上市公司重大资产重组项目月均披露量仅为8单,政策落地之后(2024年10月至12月),月均披露量增至16单;2025年全年新增重大资产重组项目175单,同比增长43.44%。(下转A2版)

国庆黄金周如何接好消费“接力棒”

■ 贾 丽

中秋消费热情的余温尚未散去,国庆黄金周的脚步已然临近。今年,中秋、国庆假期仅相隔三个工作日,“请3休13”的拼假方案能够解锁近半个月的出游窗口期。机票预订、酒店搜索、景区预约的热度持续攀升,流动的脚步、升腾的烟火、增长的订单,正在为这个黄金周积蓄能量。

接棒消费,首先要接住流动中的人。今年国庆黄金周消费的新特点已逐步显现:人们更愿意为一片秋色、一场演出、一次沉浸式的异乡体验跨越山海。携程数据显示,预计进入国庆黄金周后,跨省游占比达82%;近半数连休游客出游时长超过8天,连休延展出的假期长度,直接带动了远途深度游订单的增

长。消费决策的半径在急剧扩大,多地也在抓住契机主动对接。北京多个火车站推出“票根经济”特色活动,打通铁路出行与城市消费的联动场景;江苏探索“一票通行、全省惠享”……各地不再把消费视为一个孤立的环节,而是嵌入出行全链条。

消费券的意义,不在于“发了多少”,而在于“撬动了多少”。2026年全国国庆文化和旅游消费月期间,为了更好地满足群众中秋、国庆“双节”及秋季出游消费需求,各地预计发放超3.1亿元消费补贴。各地在推动资金加速进入市场过程中,应注重精准投放,提升消费补贴的效能;使用规则要更加便利,让消费者在结账时感受到的是“真便宜”而非“真麻烦”;监管环节则要盯紧虚假核销等行为,让财政补贴真正流向该去的地方。

假日经济还应发挥产业迭代“催化剂”的功能。超长假期不仅是观察内需潜力的窗口,更是推动业态创新、场景迭代与品牌成长的契机。随着消费者的脚步迈得更远、需求变得更细,供给端应从“有没有”转向“好不好”、从“标准化”转向“个性化”。各地宜顺应品质化消费新风向,加快推进假日服务数字化、智能化升级,积极运用人工智能、大数据等数字工具完善假日服务体系,通过客流预判、智慧运维、供需精准匹配等技术手段,对接游客个性化、深度化出行需求,有效化解热门景区客流过载、县域优质资源闲置的结构性矛盾,以数字化升级持续适配居民不断升级的消费需求。

假日经济的提质增效,同样离不开资本活水

的持续浇灌。各地宜持续优化营商投资环境,引导社会资本与产业资金深耕假日经济赛道;通过完善配套政策、畅通投资渠道、健全保障机制,吸引各类市场化资金参与假日场景打造、文旅项目升级、乡村配套建设、特色IP(知识产权)孵化等重点领域;以多元化资金投入补齐城乡交通、物流、公共服务短板,升级县域消费配套设施,完善上下游产业链条,让假日经济从短期热点变为长期发展亮点。

烟火升腾彰显民生暖意,消费涌动激活经济动能。只有流动的脚步与政策的温度同频,短期的热度与长期的信心共振,国庆黄金周才能接好消费“接力棒”。



今日视点

10月1日起全国将实施居民购房贷款贴息政策

■本报记者 韩 昱

9月29日,财政部会同中国人民银行、金融监管总局印发《关于实施居民购房贷款贴息政策的通知》(以下简称《通知》),《通知》明确,为深入贯彻落实党中央、国务院有关决策部署,通过强化财政金融政策协同,支持城乡居民刚性住房需求,决定在全国范围内实施居民购房贷款贴息政策,减轻新购买首套住房家庭的商业性个人住房贷款利息负担。

财政部、中国人民银行、金融监管总局有关负责人在答记者问时介绍,中央财政实施居民购房贷款贴息政策,是住房领域保障和改善民生方式的一种探索,通过对房屋总价、房屋面积、贷款类别等作出界定,尽可能精准惠及目标群体,帮助准备买普通房子的收入相对不高家庭“降点月供”。

第一,聚焦首套刚需,重点支持普通家庭新购中小套型、较低价位的住房。主要是将有限的财政资金用于普惠更多的刚需群体,对同时符合以下条件的居民家庭给予贴息支持:一是使用新发放的商业性个人住房贷款购买首套住房,不包括存量贷款置换。其中,“首套住房”的认定按照现行政策执行,既包括新房也包括二手房。二是所购住房建筑面积不超过120平方米。三是所购住房价格不超过150万元。设置上述条件,主要是聚焦支持刚需群体的基本购房需求,考虑到不同城市居民收入、住房面积、价格水平等情况各异,中央层面统筹惠民生、保基本、广覆盖、促公平和财力可能,在全国范围力求平衡。对于使用贷款购买保障性住房和使用公积金贷款购房的相关群体,国家已有相关政策支持,此次不叠加享受政策支持。

第二,贴息1个百分点,减轻居民贷款购房利息成本。可享受贴息的贷款规模最多100万元,财政部门给予年化1个百分点的贴息,按照目前首套住房商业性个人住房贷款利率水平,相当于优惠了利率的三分之一,贴息期限最长5年。例如,对于一笔长期限的100万元商业性个人住房贷款,考虑到大多数房贷按月付息和还款,贷款余额逐月减少,贴息政策最多可帮助借款人累计减少付息近5万元。居民家庭享受的具体贴息金额,视贷款规模、期限、还款方式等情况而异。

第三,应贴尽贴,财政贴息资金足额保障。政策起始日为今年10月1日,政策实施期暂定1年。期间,符合条件的居民家庭均可享受财政贴息支持,执行中资金总规模不设上限,预算已做充分安排,据实结算。