



中共中央、国务院印发《关于发展新质生产力的意见》

■本报记者 杜雨萌

10月9日,中共中央、国务院印发《关于发展新质生产力的意见》(以下简称《意见》)。《意见》围绕大力推进科技创新、推动科技创新和产业创新深度融合、着力推进发展方式创新、扎实推进体制机制创新、深化人才工作机制创新这五个方面,提出19项重大发展改革任务。

其中,《意见》将“大力推进科技创新”放在首位,安排了5项任务:加强原创性颠覆性科技创新;加快突破关键核心技术;统筹国家战略科技力量建设;强化企业科技创新主体地位;加速科技成果向现实生产力转化。

针对《意见》部署的“加强原创性颠覆性科技创新”和“加快突破关键核心技术”这两项任务,10月9日,国家发展改革委有关负责人同志就《意见》接受采访时称,这是从着眼长远和立足

当前两方面部署新质生产力“干什么”。着眼长远,《意见》部署“加强原创性颠覆性科技创新”的主要考虑是,当前新一轮科技革命和产业变革加速突破,国际科技竞争向基础前沿前移,迫切需要我国加强基础研究,从源头和底层解决关键技术问题,为新质生产力发展提供基础理论支撑和源头技术供给。立足当前,《意见》部署“加快突破关键核心技术”的主要考虑是,关键核心技术要不来、买不来、讨不来,只有把关键核心技术掌握在自己手中,才能从根本上保障国家经济安全、国防安全和其他安全。

国家发展改革委有关负责人同志表示,《意见》将“加速科技成果向现实生产力转化”作为重大任务之一,在“大力推进科技创新”中部署,就是要引导大家更加重视应用导向,将科技创新目标锚定在发展新质生产力的上。

而在“推动科技创新和产业创新深度融

合”部分,《意见》主要从改造提升传统产业、培育壮大新兴产业、前瞻布局未来产业、促进实体经济和数字经济深度融合等方面进行部署,并突出强调要“全面实施‘人工智能+’行动”。

对此,国家发展改革委有关负责人同志表示,这主要有三方面考虑。一是人工智能是数字经济时代引领新一轮科技革命和产业变革的战略性技术。《意见》在现代化产业体系建设部分,突出强调全面实施“人工智能+”行动,是为了发挥我国产业体系完备、市场规模巨大、应用场景丰富等优势,以实际应用加速人工智能技术不断向上生长,形成以创新带应用、以应用促创新的良性循环。二是人工智能是发展新质生产力、建设现代化产业体系的核心支撑。《意见》突出强调全面实施“人工智能+”行动,是为了推动人工智能与实体经济深度融合,助力传统产业改造升级、新兴产业培育壮

大、未来产业前瞻布局,及时将智能领域创新成果应用到具体产业、具体产业链条上,以智能化带动产业高端化、绿色化,赋能千行百业转型升级。三是人工智能技术突破和商业化规模化应用是一项长期的复杂系统工程。《意见》突出强调全面实施“人工智能+”行动,是为了更好地实施这一复杂系统工程。

此外,《意见》强调加大金融创新产品供给。鼓励和规范发展天使投资、风险投资、私募股权投资,更好发挥政府投资基金引导带动作用,完善长期资本投早、投小、投长期、投硬科技的支持政策,壮大耐心资本。鼓励银行开发符合新质生产力特点的贷款产品。丰富科技创新债券产品体系,支持优质科技型企业上市融资,优化科技型企业并购重组、股权激励等制度。发展覆盖科技创新全链条的保险产品,探索科技租赁等业务。

资本市场 新出发

深化创业板改革落地半年：

各类要素资源加速向新质生产力领域集聚

■本报记者 田 鹏 郭之宸

10月10日,《关于深化创业板改革 更好服务新质生产力发展的意见》(以下简称《意见》)落地满半年。这是继2020年创业板改革并试点注册制后,创业板迎来的又一轮全面制度升级。

半年以来,各项改革举措稳步落地。融资端,发行上市包容性明显提升,多元资本工具同步升级,一批硬科技企业获得登陆资本市场、做大做强的机会;投资端,交易机制持续优化,指数产品日益丰富,中长期资金配置渠道进一步拓宽;监管端,监管部门强化全链条监管,在优化发行条件的同时牢牢守住上市公司质量底线。一系列标杆案例陆续涌现,市场各方获得感不断增强,各类要素资源加速向新质生产力领域集聚。

破解融资难题

本轮改革首先从融资端破题,一方面打通优质创新创业企业上市“入口”,为处于产业化突破阶段的前沿科技企业打开资本市场大门;另一方面丰富存量公司资本工具箱,为已上市企业转型升级、做强做优提供有力支撑。

增设第四套上市标准是本轮改革的重要制度突破之一。这套标准不设置盈利硬性门槛,而是更加突出成长性、创新性指标,精准适配新兴产业、未来企业前期投入大、收入起点低、价值跃升快等发展特点。

据Wind数据统计,《意见》落地以来,创业板新增受理90家企业的IPO(首次公开募股)申请,其中8家选择第四套上市标准申报,涵盖人形机器人、航空航天、AI(人工智能)、新材料等前沿方向。这些企业研发投入强度高,创新驱动特征鲜明。

中航证券首席经济学家董忠云对记者表示,本轮改革设置的第四套上市标准,高度契合新兴产业、未来企业的发展特



融资端,发行上市包容性明显提升,多元资本工具同步升级,一批硬科技企业获得登陆资本市场、做大做强的机会

投资端,交易机制持续优化,指数产品日益丰富,中长期资金配置渠道进一步拓宽

监管端,监管部门强化全链条监管,在优化发行条件的同时牢牢守住上市公司质量底线

图片素材来源:视觉中国

征,有效增强资本市场对新质生产力主体的包容性和适应性,拓宽了创新企业直接融资渠道。

与此同时,IPO配套改革机制同步落地见效。例如,预先审阅机制正式实施,兼顾创新企业保密诉求与申报质量提升;地方政府推送拟上市企业信息试点有序开展,地方依托产业管理优势报送企业信息,供审核环节参考,进一步提升审核研判质效;新股定价机制优化,统一高价剔除比例,推动新股发行价格向企业内在价值回归。

企业成功上市,只是资本市场服务的起点。为助力上市公司持续向新向优发展,改

革同步优化再融资、并购重组、股权激励等机制,破解“轻资产、高研发”企业融资痛点。

以再融资为例,半年以来,相关项目审核效率明显提升,如深圳市信维通信股份有限公司60亿元定增项目,从申报受理到审核通过(仅用时21个工作日),释放出资本市场大力支持研发驱动型企业的明确信号。

上市准入、审核机制与资本工具协同发力,持续打通创新企业从登陆资本市场到上市后持续发展的融资链路,为新质生产力主体构建起全周期、多层次的直接融资支撑体系。

中国首席经济学家论坛理事陈雳对《证券日报》记者表示,深化创业板改革取得阶

段性成效,注册制配套机制进一步理顺。相较此前,本次改革锚定新质生产力培育方向,通过优化多元上市标准、优化审核流程、完善投融资双向制度安排,推动上市准入、资本工具运用等全链条协同革新。

多举措引活水

投资和融资是资本市场两大基础功能,二者相辅相成。此次改革在拓宽优质创新企业融资渠道的基础上,持续优化交易规则、丰富指数产品矩阵,完善中长期资金入市机制,吸引更多长期资本配置创业板企业。

(下转A2版)

中国证监会就《公开募集证券投资基金运作管理办法(征求意见稿)》及配套规则公开征求意见

以“四大突出”定向优化 公募基金运作管理制度将迎升级

■本报记者 田 鹏

10月9日,为规范公开募集证券投资基金(以下简称“公募基金”)投资运作,支持权益类基金发展,提高公募基金运作灵活性,中国证监会对《公开募集证券投资基金运作管理办法》以及配套规则进行了修订,形成《公开募集证券投资基金运作管理办法(征求意见稿)》《关于实施〈公开募集证券投资基金运作管理办法〉有关问题的规定(征求意见稿)》《证券投资基金信息披露内容与格式准则第6号〈基金合同的内容与格式〉(征求意见稿)》,并公开征求意见。

从修订内容来看,主要围绕完善基金投资运作监管要求、支持权益类基金发展、优化部分投资运作指标和机制等展开。同时,为确保相关规定顺利落地,监管设置1年过渡期。

中国证监会表示,此次修订是落实《推动公募基金高质量发展行动方案》,推动行业从“规模增长”迈向“质量提升”的重要制度安排,突出以投资者为本,聚焦公募基金产品投资运作中的痛点堵点,着力推动行业回归“受人之托、代客理财”的本源,切实提升投资者获得感。

突出发展权益类基金

权益类基金是公募基金服务资本市场和居民财富管理的重要产品形态,也是壮大资本市场中长期资金的重要渠道。近年来,我国权益类基金发展持续提速,产品体系不断丰富。与此同时,市场环境复杂多变,权益类基金在规模扩容的过程中,也面临投资难度加大、投资者持有体验分化等现实挑战。

在此背景下,此次修订一方面降低权益类基金成立门槛,将股票基金、混合基金、FOF(基金中基金)等成立门槛,从规模2亿元、份额2亿份,分别降低至5000万元、5000万份;固收类基金成立门槛保持不变。

对此,市场人士表示,适度降低成立门槛,可以让具备长期投资价值的产品在市场低位也能顺利成立和运作,增强逆周期布局能力。同时,有利于减少“帮忙资金”保成立现象。能够丰富产品供给,更好适配不同风险偏好投资者需求。此次修订为这些产品发展提供了更灵活的制度空间,体现了监管支持中长期资金入市、促进权益投资发展的鲜明导向。

另一方面,此次修订优化了指数基金监管要求,对完全复制指数的被动指数基金触发收购举牌、短线交易、减持限制等规定作出

适度豁免;同时,还适度优化增强型指数基金和抽样复制指数基金的交易限制,允许其在指数成份券比例范围内,豁免单一发行人集中度限制。

值得注意的是,这不是放松监管,而是基于被动指数基金“完全复制指数、力争跟踪误差最小化、不以控制上市公司为目的”的特点,作出差异化、精细化监管安排,有助于提升指数基金运作效率,扩大产品容量,更好满足投资者低成本、透明化、多样化配置需求。

突出拓宽基金创新空间

拓宽公募基金创新空间,既是丰富投资工具、吸引中长期资金入市的现实需要,也是优化财富管理供给、推动公募基金行业由规模扩张转向高质量发展的必然选择。(下转A2版)

今日导读

财政部:有力有效
实施更加积极的财政政策

A2版

“金九”期间
重点城市楼市延续高活跃度

A3版

9月新成立基金数量
创2022年以来月度新高

B1版

脑机接口迎产业化窗口期

B2版

财政部安排使用5500亿元
地方政府债务结存限额

本报讯(记者韩昱)财政部10月9日发布消息称,按照党中央和国务院决策部署,近日,财政部安排使用地方政府债务结存限额5500亿元,用于提高县区一般公共预算保障能力和支持地方扩大有效投资。

下达地方的5500亿元地方政府债务结存限额中,一般债务结存限额3000亿元,全部分配县区使用,专门用于提高县区一般公共预算保障能力;专项债务结存限额2500亿元,分配给今年第四季度有实际项目资金需求的地区,并向经济大省倾斜,支持优先保障在建项目资金需求,新建项目聚焦“六张网”建设等重点领域,有效发挥政府投资带动作用。

财政部将指导督促各地更好衔接项目储备和债券发行,加快发行节奏,畅通拨付链条,尽快形成实物工作量,促进政策早落地、早见效。

文旅部:国庆假期国内出游
总花费同比增长4.3%

■本报记者 杜雨萌

10月9日,文化和旅游部发布消息称,2026年国庆节假期,全国文化和旅游市场平稳有序。经文化和旅游部数据中心测算,国庆节假期7天,全国国内出游8.26亿人次,国内出游总花费7383.75亿元,按可比口径(日均)较2025年分别增长6.3%、4.3%。

从产品供给看,红色旅游备受青睐,40%的游客参观革命场馆、观看升旗仪式和爱国主义演出等活动。乡村旅游热度攀升,赏秋观景、非遗体验、农耕采摘、乡村夜游、篝火市集、稻田音乐会等广受欢迎。演出市场火热,全国举办大型演出180场次,其中演唱会125场次、音乐节55场次。

值得一提的是,为进一步释放文旅消费潜力,文化和旅游部于9月22日正式启动2026年全国国庆文化和旅游消费月。消费月将从9月下旬持续至10月底,期间,各地将发放超3.1亿元消费券等消费补贴。

文化和旅游部称,全国国庆文化和旅游消费月期间,各地举办各种各样吸引游客的文旅活动,发放超3.1亿元消费补贴,持续释放消费动能。夜间文旅经济蓬勃发展,各地集中推出夜间演艺、国风古镇夜游、光影秀等活动,打造全时全域消费场景。国家级夜间文化和旅游消费集聚区累计夜间客流量1.07亿人次,同比增长5.6%。入境旅游市场活跃,全国共接待入境游客298.3万人次,按可比口径(日均)较2024年、2025年分别增长19.0%、6.5%。

此外,国庆假期,文旅旅体深度融合,“跟着赛事去旅行”持续升温,“苏超”“东北超”“村BA”等群众赛事活动有力拉动客运、餐饮、住宿业等经济增长。

中国旅游研究院研究员黄璜在接受《证券日报》记者采访时表示,未来,供给侧可以进一步增加优质产品供给,以推动文旅消费实现质的有效提升和量的合理增长。综合判断,全国国庆文化和旅游消费月对第四季度消费增长的边际拉动作用较为显著,预计可带动第四季度文旅消费实现较快增长。

本版主编:陈 炜 责编:余俊毅 制 作:刘 雄
本期校对:包兴安 刘 慧 美 编:崔建岐