经济日报社主管主办
《证券日报》社有限责任公司出版
证券市场信息披露媒体
官方网站：证券日报网 www.zqrb.cn
新闻热线：010-83251730 010-83251760

证券日报
SECURITIES DAILY

创造·发现·分享
中国价值新坐标

证券日报公众号 证券日报微博 证券日报视频号 证券日报抖音号 证券日报APP

2026年11月28日 星期六
第259期 总第7865期 今日80版

李强主持召开国务院常务会议

听取推动高质量发展综合督查情况汇报 研究持续深化资本市场投融资综合改革工作 听取国家标准体系建设情况汇报 审议通过《生产安全事故隐患排查治理条例（草案）》

新华社北京11月27日电 国务院总理李强11月27日主持召开国务院常务会议，听取推动高质量发展综合督查情况汇报，研究持续深化资本市场投融资综合改革工作，听取国家标准体系建设情况汇报，审议通过《生产安全事故隐患排查治理条例（草案）》。

会议指出，要深入抓好督查发现问题整改，举一反三、以点带面推进问题解决，推动全年各项目标任务高质量完成。要积极吸纳各地提出的意见建议，在研究明年工作思路时统筹予以考虑，切实改进相关工作。要以督查整改为契机，抓好长效机制建设，调整完善不适应高质量发展要求的政策举措，优化实施方式，健全激励约束机制，打好政策组合拳。

会议指出，资本市场事关经济发展大局。要坚持目标导向、问题导向，坚持逆周期调节和改革攻坚两手抓，持续完善资本市场稳市机制，实施好存量政策，谋划出台增量政策，促进资本市场平稳健康发展。要推动上市公司加大分红回购力度，加力发挥“国家队”稳市作用，进一步优化中央汇金公司的类“平准基金”功能，提供充足流动性保障。完善保险、企业年金、社保基金等中长期资金入市支持引导政策，不断壮大中长期投资力量。加强输入性风险防范应对。要通过深化改革增强资本市场高质量发展的内生动力，加快发展多层次资本市场。要依法强化资本市场全链条监管，坚决查处财务造假、违规减持等行为，有效保护投资者合法权益。

会议指出，要系统优化标准体系，推动行业标准有序转化为国家标准，清理废止不符合全国统一大市场建设要求的地方标准，加强对团体标准的规范引导。要强化高质量标准供给，前瞻性做好新兴产业和未来产业标准布局，加快存量标准更新，缩短标准制修订周期，针对性补齐强制性标准空白。

会议指出，要进一步加强和规范安全生产隐患排查治理，推动治理模式向事前预防转型。要突出重点行业领域，实施事故隐患整改销号闭环管理，坚决遏制重特大事故发生。要提升排查治理专业化规范化水平，细化重大事故隐患判定标准，做好数智新技术新装备推广应用。要压紧压实各方面责任，加强部门监督管理，切实保障人民群众生命和财产安全。

会议还研究了其他事项。

中国证监会：

会同有关方面抓紧研究出台相关增量政策

本报讯（记者田鹏）11月27日，中国证监会党委书记、主席吴清主持召开党委（扩大）会议，传达学习上午国务院常务会议精神，研究部署贯彻落实举措。

会议认为，党中央、国务院高度重视资本市场改革发展稳定工作。近年来，在党中央、国务院坚强领导下，以新“国九条”为统领，资本市场持续深化投融资综合改革并取得重要进展，基础制度和生态体系得到系统性重塑，市场功能和效率稳步提升。下一步，证监会系统要深入学习贯彻党的二十届五中全会精神，认真贯彻落实今年以来中央政治局会议和这次国务院常务会议部署安排，坚持以防风险、强监管、促高质量发展为主线，坚持逆周期调节和改革攻坚两手抓，促进资本市场平稳健康发展，更好服务金融强国建设和中国式现代化建设大局。

会议强调，要坚持目标导向、问题导向，落实落细各项存量政策，会同有关方面抓紧研究出台相关增量政策。

一要持续完善资本市场稳市机制。国常会强调，加力发挥“国家队”稳市作用，进一步优化中央汇金公司的类“平准基金”功能，提供充足流动性保障。证监会要主动、全力做好相关工作，更好发挥各方稳市合力。鼓励引导上市公司加大分红回购力度，用好用足两项结构性货币政策工具。

二要进一步壮大中长期投资力量。持续实施好中长期资金入市指导意见及实施方案，推动完善保险、企业年金、社保基金等中长期资金入市支持引导政策，进一步拓宽资金来源、渠道和入市方式，推动全面落实长周期考核等要求，增强股市内在稳定性。

三要加强输入性风险防范应对。密切关注国际经济金融形势变化，强化跨境跨市场跨行业风险监测应对，动态完善政策工具箱。进一步稳定市场预期。

四要持续深化资本市场改革。坚持以改革促稳定、促发展，加快多层次资本市场发展，研究构建适配科技创新规律的直接融资制度体系。进一步提高上市公司质量和投资价值。

五要依法强化全链条监管。严把入口关，强化持续监管和稽查执法，坚决查处财务造假、违规减持等行为，有效保护投资者合法权益。

中国证监会党委班子成员，会机关相关司局和上海、深圳证券交易所主要负责同志参加会议。

聚焦资本市场发展

稳市机制守住底线 改革攻坚打开空间

资本市场稳健发展韧性强信心足

开栏语：资本市场事关经济发展大局。11月27日召开的国务院常务会议对资本市场稳市、改革、监管等工作作出系统部署，明确逆周期调节与改革攻坚并举，持续完善稳市机制、壮大中长期资金力量、深化多层次资本市场改革、强化全链条监管。

为深入解读政策导向，本报今起推出“聚焦资本市场发展”栏目，陆续从维护市场平稳运行、推进投资端改革、提升上市公司价值、赋能新质生产力、完善多层次市场体系、提升监管效能等维度刊发系列解读，客观传递政策信号，凝聚市场共识，助力资本市场平稳健康发展。

本报记者 田 鹏

11月27日召开的国务院常务会议就资本市场相关工作作出全面部署，聚焦稳定市场运行、引导中长期资金入市、深化改革攻坚等多个重点方向。这也是本月内国务院常务会议第二次对资本市场工作作出明确安排，充分释放出维护资本市场平稳健康发展的鲜明信号。

立足本次会议部署要求，资本市场稳市机制建设将持续走深走实。记者从监管部门获悉，下一步，监管部门将坚持稳字当头，加强跨境风险监测研判和政策工具储备，巩固完善稳市机制建设，持续筑牢资本市场风险防波堤防浪堤，全力维护资本市场平稳运行。

用足用好存量政策

从此次国务院常务会议部署看，“持续完善资本市场稳市机制”被置于靠前位置，并明确要求“实施好存量政策，谋划出台增量政策”。市场人士普遍解读，这意味着前期推出的一揽子稳市政策方向不变、继续推进，一边把现有政策用到位，一边酝酿新举措。

近年来，资本市场稳市工具箱不断充实。例如，继2024年9月份《关于推动中长期资金入市的指导意见》出台后，《关于推动中长期资金入市工作的实施方案》也于2025年1月份正式发布，接续明确各类长钱入市路径；2025年5月份，中国证监会印发《推动公募基金高质量发展行动方案》，2026年10月份，《公开募集证券投资基金运作管理办法（征求意见稿）》对外发布，不断夯实公募行业制度基础；今年11月份，互换便利、股票回购增持专项再贷款两项结构性货币政策工具实现升级，随后11月22日，优化融资融券业务规则、推出一批降费措施、深交所就创业板引入做市商制度公开征求意见等三项稳市新政推出。政策出台的密度和节奏，勾勒出稳市机制由“应急”走向“常态”的清晰轨迹。

政策的实际效果，可以从数据中得到印证。数据显示，互换便利此前已开展两批次操作，合计金额1050亿元，近期正在开展第三批次操作，目前已有31家证券、基金公司申请，额度超过1000亿元。股票回购增持专项再贷款方面，截至2026年10月底，全市场已有902家上市公司披露1110单回购增持贷款公告，申请额度累计约4400亿元。融资保证金比例下调，据测算可带来增量资金近4000亿元。

这些工具的共同特点，是以市场化方式引导中长期资金入市，既稳住了预期，也避免了政策“大水漫灌”。“实施好”三个字，核心含义是先把现有政策用足用好。

会议提出，要推动上市公司加大分红回购力度，加力发挥“国家队”稳市作用，进一步优化中央汇金公司的类“平准基金”功能，提供充足流动性保障。

财通证券首席经济学家、研究所所长孙彬彬对《证券日报》记者表示，这是国务院常务会议首次提到“国家队”稳市，体现对资本市场稳定发展的高度重视，也体现出更突出常态化、制度化、前置化的稳市思路。通过稳定资金对冲市场非理性波动、平滑阶段性情绪冲击，筑牢市场流动性安全底线。

（下转A3版）

“2026证券市场年会”在京举行

聚力“十五五”开局 绘就资本市场新图景

本报记者 田 鹏

11月27日，由《证券日报》社有限责任公司主办的“2026证券市场年会”在北京举行。本次年会以“韧性与活力——共筑资本市场新生态”为主题，汇聚行业协会负责人、专家学者、上市公司及金融机构代表等各界嘉宾，围绕资本市场改革新形势、市场新变化与产业新需求，共话资本市场深化改革路径、投融资发展新模式，研判高水平对外开放带来的机遇与挑战。

当前百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革蓬勃发展，世界政治经济格局和金融生态面临深刻调整和重塑，对资本市场产生日益广泛的影响。与会嘉宾一致认为，面对机遇挑战并存、形势复杂多变的局面，资本市场要锚定服务实体经济本源，紧扣新质生产力发展主线，持续健全投融资均衡机制，培育壮大耐心资本，不断夯实制度根基、激发市场主体活力，以更加稳健的市场生态助力产业升级、内需提振，为金融强国建设提供有力支撑。

近年来，国家高度重视资本市场工作，纵观历次五年规划，资本市场相关部署持续丰富、战略分量不断提升。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》对提高资本市场制度的包容性、适应性，健全投资与融资相协调的资本市场功能又作出了新的重大部署。

2026年作为“十五五”开局之年，资本市场改革发展任务重、机遇大，正处在夯实生态、提质增效的关键阶段。

正如经济日报社副社长王松苗在此次年会致辞中表示，展望“十五五”，在投融资综合改革牵引下，打造一个安全、规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场，有利于科技创新和产业创新深度融合发展，切实服务经济社会发展和金融强国建设。

会上，第十四届全国政协委员尹艳林围绕“以金融激活内需潜能 助力经济持续回升向好”发表主旨演讲。他表示，提振信心、扩大内需，是当前稳定经济大盘、推动高质量发展的核心抓手，金融赋能大有可为，也必有作为。下一步，要立足金融本源，持续优化政策体系，以高质量的金融服务，持续激活消费潜力、释放投资活力，为经济高质量发展提供坚实有力的金融支撑。

中国证券投资者保护基金有限责任公司执行董事胡胜利在谈及资本市场投资者保护工作时表示，投资者保护只有进行时，没有完成时。公司将进一步把投资者诉求服务做细，把权益维护做实，把调查评价做准，把教育宣传做深，为资本市场高质量发展贡献投保力量。

在上午的主题演讲环节，中国期货业协会副会长巫伟斐，中国上市公司协会副会长余辉，中国银行业协会副秘书长杨江英，中国人民大学资本市场研究院院长赵锡军，中国民营经济研究会副会长、万博新经济研究院院长滕泰，清华大学经济管理学院副院长何平，中国银河证券首席经济学家、研究院院长章俊等多位嘉宾分享了自己的前沿观察与深度思考。

下午开启的“金融分论坛”与“上市公司分论坛”两场专题分论坛，聚焦更具体的实践议题。

金融分论坛以“发展之机 变革之力——金融机构转型与价值创造”为主题。现场，中国外贸信托总经理马绍晶、鑫元基金总经理于景亮、信达澳亚基金总经理方敬、泰信基金董事长李高峰和中邮证券副总裁、首席经济学家黄付生分别做主题演讲。

（下转A2版）

今日导读

全国工业生产总体平稳 新动能快速成长 ……A2版
中国铁塔：数字基建贯通“一河三山” ……B1版

三大积极因素共振 A股市场放量上涨

本报记者 任世碧

11月27日，A股市场放量普涨。万得数据显示，截至当日收盘，上证指数、深证成指、创业板指和科创综指分别收报于3606.49点、10814.02点、2443.96点和1489.77点，分别上涨3.73%、7.24%、11.61%和14.21%。沪深北三市成交总额达2.02万亿元，较前一交易日增加6913亿元。全市场5380只个股上涨，其中426只以涨停价收盘；另有181只个股下跌。

综合来看，当前A股具备三大积极因素支撑，投资者信心有所修复。

一是资本市场平稳健康发展受到高度重视。本月内已有两次国务院常务会议对完善稳市机制、增强股市内在稳定性、持续深化投融资综合改革工作等作出部署。

二是宏观基本面稳中向好。国家统计局数据显示，今年前10个月，全国规模以上工业企业实现利润总额67373.6亿元，同比增长16.0%；其中国有控股企业实现利润总额21080.3亿元，同比增长13.0%；股份制企业实现利润总额52426.6亿元，同比增长21.4%。

三是资金逐步入场，ETF（交易型开放式指数基金）成重要承接力量。万得数据显示，11月27日，A股市场近400只ETF涨幅均超10%，其中有19只ETF实现涨停；ETF两市成交额达6380.46亿元，较前一个交易日增加2442.80亿元。其中，135只股票ETF成交额较前一个交易日放量超1亿元。

多数机构认为，判断行情持续性应结合后续政策落地情况、上市公司盈利兑现、市场内部结构性变化等因素综合考虑。

今日视点

上市公司要紧抓城市更新商机

王丽新

11月23日，北京市人民政府发布《北京市“十五五”时期城市更新规划》，明确城市更新成为北京进入减量发展阶段后城市建设的主要抓手。11月24日，住房城乡建设部办公厅公布《实施城市更新行动可复制经验做法清单（第五批）》。接连两日，两项城市更新重点工作内容相继公布。将其放在一起看，信号清晰：城市更新不仅是民生投入，更是推动经济发展的重要手段。

城市更新增量需求的逐步释放，将为相关上市公司带来可观的业务空间，进一步夯实企业稳健运营基础。同时，这也意味着城市更新有望成为“稳投资、稳预期”的力量之一，为投资者带来新的观察方向。

其一，推行“组团连片”改造，激活多个产业链公司业务空间。

城市更新是系统工程，当前正从项目零散推进转向规划引领、长效模式搭建，政策重心更多聚焦存量空间提质增效。这意味着，城市更新的逻辑正逐步摆脱土地增值的依赖，转向长效运营模式。

各地立足街区资源禀赋统筹谋划，突破单个项目、单一业态的局限，推动街区成片联动更新。“组团连片”改造，要解决谁来建、谁来修、谁来管的问题，工程复杂，产业链长，参与方多。叠加城市更新运作模式发生质变，从“拆改留”转向“留改拆+长期运营”。这一系列变化将会为多个产业链上市公司带来新商机。其中，地下管网作为“六张网”中最贴近城市生活、生产和生态运行的一张网，正被推向新一轮投资周期的台前。这一增量市场将为建筑施工、建材家电、房地产开发，以及水务、燃气、供热、管网运维等领域的上市公司带来大量业务订单，为其业绩增长提供助力。

其二，落实产城融合理念，构建科技创新生态。

当前，各地已逐步形成共识，盘活低效产业用地、导入战略性新兴产业和未来产业，是产城融合的可行路径。不少地区通过政府收储、自主更新、联合更新等多种路径，打造高能级特色产业载体。

（下转A3版）

本版主编：沈 明 责 编：李 正 制 作：董春云
本期校对：包兴安 余俊毅 美 编：王 琳

● 国内统一连续出版物号：CN 11-0235 邮发代号：1-286 ● 地址：北京市西三环南路55号顺和国际·财富中心大楼东侧 3A区501号/502号 ● 邮编：100071 ● 定价：3元
● 编辑部：010-83251730 E-mail：zmzx@zqrb.net ● 广告部：010-83251716 ● 发行部：010-83251713 ● 监督电话：010-83251700 ● 广告经营许可证号：京宣工商广字第093号(1-1)
北京 上海 深圳 成都 同时印刷